

Контрольно-счетная палата Волгограда



Отчет о деятельности за 2022 год

Утвержден решением Коллегии от 23.03.2023 № 11/3

Предисловие

Уважаемые коллеги!

Представляю Вашему вниманию отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Волгограда (далее – КСП Волгограда) за 2022 год.

В КСП Волгограда, как и в других контрольно-счетных органах страны, в ушедшем году продолжились преобразования, начатые в 2021 году. В целях совершенствования и развития внешнего муниципального финансового контроля в деятельности КСП Волгограда апробировались новые инструменты, а методическая база КСП Волгограда приводилась в соответствие методическим документам Счетной палаты Российской Федерации. Много внимания уделялось методологии контроля эффективности использования бюджетных средств и муниципального имущества.

В отчетном периоде при осуществлении своей деятельности КСП Волгограда считала приоритетной целью находить возможности для совершенствования муниципального управления, предотвращения нарушений и недостатков в деятельности объектов контроля, и выработать соответствующие предложения. Организована новая система контроля за реализацией результатов проведенных мероприятий, в том числе благодаря тесному взаимодействию с органами местного самоуправления Волгограда. Сводная информация о результатах внешнего муниципального финансового контроля за 2022 год представлена **во втором разделе** настоящего отчета.

Для успешной реализации своей деятельности КСП Волгограда эффективно взаимодействует с органами местного самоуправления Волгограда, контрольно-счетной палатой Волгоградской области, муниципальными контрольно-счетными органами, правоохранительными и надзорными органами, а также высшими учебными заведениями. Информация о взаимодействии КСП Волгограда отражена в **третьем разделе** отчета.

В отчетном году КСП Волгограда оперативно проведена работа по актуализации стандартов внешнего муниципального финансового контроля. Продолжена работа по профессиональному развитию сотрудников, использованию в деятельности дистанционных методов контроля, автоматизации внутренних процессов. Вопросам обеспечения деятельности посвящен **четвертый раздел** отчета.

Планы КСП Волгограда на 2023 год приведены в **заключительном разделе**.

С уважением,

Председатель КСП Волгограда

Александр Мордвинцев

Оглавление

1. Общие сведения	4
2. Осуществление внешнего муниципального финансового контроля	5
2.1. Объем деятельности	5
2.2. Результаты деятельности	6
2.2.1. Результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий	7
2.2.2. Результаты экспертизы муниципальных правовых актов	22
3. Взаимодействие по вопросам внешнего муниципального финансового контроля.....	23
3.1. Органы местного самоуправления Волгограда	23
3.2. Контрольно-счетная палата Волгоградской области	25
3.3. Правоохранительные органы	25
3.4. Союз муниципальных контрольно-счетных органов.....	26
3.5. Высшие учебные заведения.....	27
4. Обеспечение деятельности	28
4.1. Методологическое обеспечение.....	28
4.2. Развитие внутренней системы управления	29
4.3. Использование цифровых технологий	30
5. Планы на 2023 год	31
5.1. Осуществление ВМФК	31
5.2. Обеспечение деятельности	33
5.2.1. Развитие методологического обеспечения	33
5.2.2. Развитие внутренней системы управления	34
Приложение 1 Контрольно-счетная палата Волгограда в цифрах: 2022 г.	
Приложение 2 Правовые акты, принятые по предложениям КСП Волгограда за 2022 г.	
Приложение 3 Перечень контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных КСП Волгограда в 2022 г.	
Приложение 4 Перечень объектов контроля	
Приложение 5 Краткие результаты мероприятий ВМФК, проведенных КСП Волгограда в 2022 г.	

1. Общие сведения

Основания подготовки годового отчета



Настоящий отчет подготовлен в соответствии с ч.2 ст.19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ), ч.3 ст.14, ч.2 ст.21 Положения о Контрольно-счетной палате Волгограда¹ (далее – Положение о КСП Волгограда).

Полномочия

КСП Волгограда является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля (далее – ВМФК) городского округа город-герой Волгоград, обладает организационной и функциональной независимостью и осуществляет свою деятельность самостоятельно.

Полномочия КСП Волгограда определены Федеральным законом № 6-ФЗ, Бюджетным кодексом РФ, Уставом города-героя Волгограда, Положением о КСП Волгограда, иными федеральными законами и нормативными правовыми актами Российской Федерации и Волгоградской области, правовыми актами Волгограда.

КСП Волгограда является полноправным участником бюджетного процесса и осуществляет контроль за использованием средств бюджета Волгограда, а также за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения муниципальной собственностью Волгограда.

Система планирования деятельности

Система планирования деятельности КСП Волгограда включает в себя стратегическое, среднесрочное и текущее планирование.

Документом стратегического планирования является Стратегия развития КСП Волгограда на 2018-2024 годы² (далее – Стратегия).

Задачами реализации Стратегии являются:

- 1) Содействие руководству органов местного самоуправления (далее –

¹ Утверждено решением Волгоградской городской Думы от 27.06.2012 № 63/1896.

² Утверждена решением Коллегии КСП Волгограда от 25.09.2018 № 27/9.

ОМС) Волгограда в принятии управленческих решений, направленных на развитие города;

2) Содействие повышению эффективности управления муниципальными ресурсами;

3) Содействие повышению открытости процессов принятия управленческих решений ОМС Волгограда, управления муниципальными ресурсами и экономическими отношениями;

4) Развитие среды добросовестности за счет совершенствования мер по противодействию коррупции.

Документом среднесрочного планирования являются Основные направления деятельности КСП Волгограда на 2022-2024 гг. по реализации Стратегии³, на основании которого КСП Волгограда осуществляет формирование плана работы на очередной год.

2. Осуществление внешнего муниципального финансового контроля

В соответствии со ст.12 Федерального закона № 6-ФЗ КСП Волгограда осуществляет свою деятельность на основании планов, которые разрабатываются и утверждаются ею самостоятельно.

КСП Волгограда при реализации плана работы на 2022 год⁴ охвачены контролем основные отрасли муниципального хозяйства и направления расходов бюджета Волгограда.

2.1. Объем деятельности

ВСЕГО в 2022 году в ходе осуществления ВМФК КСП Волгограда:

➤ проведено:

9 контрольных мероприятий (далее – КМ);

36 экспертно-аналитических мероприятий (далее – ЭАМ);

186 экспертиз муниципальных правовых актов;

³ Утверждены решением Коллегии КСП Волгограда от 10.02.2022 № 2/1.

⁴ Утвержден приказом КСП Волгограда от 30.12.2021 № ОД-60 (в ред. от 28.12.2022).

➤ контролем охвачено:

43 организации;

82,9 млрд руб.⁵ средств бюджета Волгограда;

1,1 млрд руб. муниципального имущества⁶.

2.2. Результаты деятельности

➤ КСП Волгограда в отчетном периоде:

ВЫЯВЛЕНО:

389 нарушений⁷ на сумму **33,0** млн руб.;

728 недостатков⁸;

ПОДГОТОВЛЕНО:

229 предложений, направленных на устранение нарушений, недостатков и их последствий, а также совершенствование муниципального управления;

12 представлений об устранении выявленных нарушений и недостатков;

8 протоколов об административных правонарушениях;

предотвращено:

2,3 млн руб. рисков наступления негативных последствий недостатков, выявленных в 2022 году.

➤ Объектами контроля в 2022 году:

⁵ Включая средства бюджета Волгограда: охваченные контролем в рамках внешней проверки исполнения бюджета Волгограда 2021 года в сумме 26,2 млрд руб., мониторинга исполнения бюджета Волгограда 2022 года в сумме 21,3 млрд руб.; экспертизы проекта бюджета Волгограда на 2023 год в сумме 34,5 млрд руб., проверенные в ходе КМ в сумме 0,9 млрд руб.

⁶ Балансовая стоимость проверенного муниципального имущества.

⁷ Часть нарушений не имеет стоимостного выражения.

⁸ Недостатки не имеют стоимостного выражения.

исполнено:

94 предложения КСП Волгограда, в том числе принят **31** правовой акт;
1 представление⁹.

устранено:

36 нарушений;
492 недостатка.

Основные показатели деятельности КСП Волгограда представлены в Приложении № 1 «КСП Волгограда в цифрах: 2022 г.».

Перечень правовых актов, принятых в 2022 году по предложениям КСП Волгограда, представлен в Приложении № 2 к Отчету.

2.2.1. Результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий

45 КМ и ЭАМ проведено¹⁰ КСП Волгограда в 2022 году по следующим сферам:

- **30** в сфере формирования и исполнения бюджета Волгограда¹¹;
- **8** в сфере городского хозяйства, благоустройства и жилищно-коммунального хозяйства;
- **6** в социальной сфере¹²;
- **1** в сфере безопасности.

Перечень проведенных КМ и ЭАМ представлен в Приложении № 3 к Отчету.

3 мероприятия проводились КСП Волгограда по поручению Волгоградской городской Думы:

⁹ Срок исполнения других представлений наступает в 2023 году.

¹⁰ Контрольное мероприятие «Аудит закупок на строительство автомобильных дорог в рамках мероприятий муниципальной программы «Содержание и развитие улично-дорожной сети Волгограда и обеспечение эффективной работы транспортной инфраструктуры Волгограда», осуществленных в период с 2019 по 2022 гг.» будет завершено согласно плану работы в 2023 году.

¹¹ Включая внешнюю проверку исполнения бюджета, мониторинг исполнения бюджета и экспертизу проекта бюджета.

¹² Включая сферы образования, культуры, физической культуры и спорта, жилищной политики.

➤ КМ «Аудит эффективности использования бюджетных средств на организацию концертно-театрального обслуживания населения Волгограда в рамках реализации муниципальной программы «Развитие культуры Волгограда»;

➤ КМ «Проверка исполнения департаментом муниципального имущества администрации Волгограда полномочий главного администратора доходов бюджета Волгограда в части взыскания задолженности по арендной плате за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городского округа город-герой Волгоград, и земельные участки, находящиеся в собственности городского округа город-герой Волгоград»;

➤ КМ «Аудит закупок на строительство автомобильных дорог в рамках мероприятий муниципальной программы «Содержание и развитие улично-дорожной сети Волгограда и обеспечение эффективной работы транспортной инфраструктуры Волгограда», осуществленных в период с 2019 по 2022 гг.».

43 объекта контроля было проверено, из которых:

- **24** – органы местного самоуправления Волгограда¹³ и структурные подразделения администрации Волгограда;
- **13** – муниципальные бюджетные учреждения;
- **4** – муниципальные казенные учреждения;
- **1** – муниципальное автономное учреждение;
- **1** – муниципальное казенное предприятие.

Перечень объектов контроля представлен в Приложении № 4 к Отчету.

Контролем охвачены средства бюджета Волгограда в сумме:

- **0,9** млрд руб. в рамках КМ;
- **82,0** млрд руб. в рамках ЭАМ.

379 нарушений на сумму **33,0** млн руб. были выявлены КСП Волгограда в ходе КМ и ЭАМ.

¹³ В показателе учтены Волгоградская городская Дума, администрация Волгограда и КСП Волгограда, охваченные контролем в рамках внешней проверки бюджетной отчетности.

Информация о структуре выявленных нарушений приведена в таблице 1.

Таблица 1

№ п/п	Наименование группы нарушений	Выявлено нарушений			
		Кол-во (ед.)	в т.ч., имеющих стоимостное выражение		
			Кол-во (ед.)	Сумма (млн руб.)	Критерий денежного выражения
	ВСЕГО:	379	57	33,0	
1	Нарушения при формировании и исполнении бюджета	84	25	1,7	недопоступление бюджетных средств
2	Нарушения установленных единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности	99	23	30,9	искажение показателей бюджетной (финансовой) отчетности
3	Нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью	10	-	-	
4	Нарушения при осуществлении муниципальных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц	73	9	0,4	избыточные расходы бюджетных средств
5	Иные нарушения	113	-	-	

В числе **нарушений, не имеющих стоимостного выражения**, выявлены такие нарушения, как невыполнение установленных требований:

- к содержанию и оформлению бюджетной отчетности и иных документов;
- к процедурам осуществления закупок товаров, работ и услуг;
- к разработке и утверждению муниципальных программ;
- к государственной регистрации прав на недвижимое имущество;
- к размещению информации в открытых источниках и пр.

688 недостатков в деятельности объектов контроля были выявлены КСП Волгограда в ходе КМ и ЭАМ, среди которых: недостатки муниципальных правовых актов; неиспользование объектами контроля муниципального имущества; неэкономное использование бюджетных средств; пропуск сроков исковой давности при взыскании задолженности в бюджет; недостатки в

планировании показателей муниципальных заданий и пр. Ряд выявленных недостатков повлек за собой негативные последствия.

Более подробная информация о выявленных нарушениях, недостатках и их негативных последствиях приведена ниже.

102 предложения подготовлено КСП Волгограда в адрес объектов контроля и органов местного самоуправления Волгограда по итогам проведенных в 2022 году мероприятий. Все они изложены в отчетах и заключениях КСП Волгограда. В их числе предложения, направленные на устранение выявленных нарушений и недостатков, повышение эффективности управления муниципальными ресурсами Волгограда и их использования, совершенствование системы муниципальных правовых актов и организацию взаимодействия структурных подразделений администрации Волгограда.

В отчетном периоде КСП Волгограда направлено **12** представлений для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, в том числе:

- **3** в адрес комитета по культуре администрации Волгограда;
- **2** в адрес департамента городского хозяйства администрации Волгограда;
- **2** в адрес МБУ «Служба спасения Волгограда»;
- **1** в адрес комитета гражданской защиты населения администрации Волгограда;
- **1** в адрес администрации Центрального района Волгограда¹⁴;
- **1** в адрес МБУ «Северное»;
- **1** в адрес МУК «Комплекс культуры и отдыха имени Ю. А. Гагарина Краснооктябрьского района Волгограда»;
- **1** в адрес МУК «Волгоградский молодежный театр».

¹⁴ Представление исполнено в 2022 году, срок исполнения остальных наступает в 2023 году.

6 из 36 ЭАМ, проведенных в отчетном периоде, были направлены на контроль реализации результатов мероприятий КСП Волгограда.

По итогам контроля реализации результатов проведенных мероприятий установлено, что:

- устранено **36** нарушений и **492** недостатка;
- исполнено **37** предложений КСП Волгограда¹⁵.

На основании предложений КСП Волгограда, подготовленных по итогам проведенных КМ и ЭАМ, принято **26** правовых актов.

Вынесено **4** решения о привлечении к административной ответственности.

Отдельные результаты мероприятий в разрезе проверяемых сфер

Формирование и исполнение бюджета Волгограда



Одним из основных мероприятий, ежегодно проводимых КСП Волгограда, является внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Волгограда за минувший год и подготовка по ее результатам экспертного заключения.

В ходе данной проверки проанализированы основные параметры исполнения бюджета, проведена проверка достоверности годового отчета об исполнении бюджета Волгограда.

По результатам ЭАМ, проводимых в рамках внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС, установлены нарушения требований действующего законодательства:

- о ведении бюджетного и бухгалтерского учета и составлении отчетности об исполнении бюджета;
- о формировании муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) и финансовом обеспечении выполнения муниципального задания в отношении муниципальных учреждений Волгограда.

Одной из ключевых проблем, которую отмечает КСП Волгограда в последние несколько лет, являются расходы бюджета Волгограда на уплату

¹⁵ 35 предложений реализовано полностью, 2 предложения реализованы частично.

штрафов, пеней, неустоек и других расходов, связанных с исполнением судебных актов, нарушениями законодательства в сфере закупок и налогового законодательства. Такие расходы являются избыточными для бюджета города, поскольку при своевременном исполнении муниципальными организациями своих обязательств их можно было избежать. Так, по итогам ЭАМ «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Волгограда за 2021 год» было установлено, что общая сумма таких расходов в 2021 году составила 97,8 млн руб. В целях предотвращения избыточных расходов бюджета Волгограда на вышеуказанные цели в дальнейшем КСП Волгограда рекомендовала администрации Волгограда принять меры по обеспечению исполнения расходов бюджета Волгограда своевременно и в полном объеме.

В ходе проведения ЭАМ «Экспертиза проекта бюджета Волгограда на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» КСП Волгограда отметила, что в проекте бюджета на 2023 год предусмотрены бюджетные ассигнования на исполнение судебных актов в сумме 188,9 млн руб. Однако, согласно расчетам ГАБС, представленным в КСП Волгограда, потребность в средствах бюджета на оплату судебных решений в несколько раз выше. В связи с этим КСП Волгограда в своем заключении на проект бюджета отметила следующие риски:

- риск нарушения сроков исполнения судебных актов и исполнительных документов;
- риск избыточных расходов на оплату судебных издержек;
- риск отвлечения средств бюджета Волгограда на оплату судебных расходов.

Также в рамках мероприятия КСП Волгограда совместно с администрацией Волгограда проработала вопрос о возможности привлечения бюджетных кредитов для замещения имеющихся кредитов в кредитных организациях. По предварительным расчетам примерный объем экономии бюджета Волгограда составит порядка 129 млн руб.

По результатам ежеквартального мониторинга исполнения бюджета Волгограда в 2022 году КСП Волгограда в связи с перевыполнением годовых плановых назначений отмечала целесообразность корректировки плановых назначений по доходам на общую сумму 34,3 млн руб.: от единого сельскохозяйственного налога, платежей при пользовании природными ресурсами и доходов от продажи земельных участков. Поправками плановые назначения по доходам были откорректированы.

В ходе КМ «Проверка исполнения департаментом муниципального имущества администрации Волгограда полномочий главного администратора доходов бюджета Волгограда в части взыскания задолженности по арендной плате за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городского округа город-герой Волгоград, и земельные участки, находящиеся в собственности городского округа город-герой Волгоград» КСП Волгограда установила, что объем задолженности по арендной плате за земельные участки в период с 01.01.2019 по 01.07.2022 увеличился на 187,8 млн руб. и составил 1 360,6 млн руб.



Выявлено 150 контрагентов с задолженностью каждого из них более 1 млн руб. по арендным платежам за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена. Совокупный объем задолженности данных контрагентов составил 1 114,3 млн руб.

Также выявлены 15 контрагентов с задолженностью каждого из них более 500 тыс.руб. по арендным платежам за муниципальные земельные участки. Совокупный объем задолженности данных контрагентов составил 26,7 млн руб.

По результатам КМ установлено, что департамент муниципального имущества администрации Волгограда предъявлял иски к должникам по истечении сроков исковой давности. В результате этого суды отказывали в исковых требованиях, а в бюджет Волгограда недопустили денежные средства в сумме 13,2 млн руб.

С целью пополнения доходной части бюджета города КСП Волгограда рекомендовала администрации Волгограда принять все необходимые меры в отношении должников, направленные на взыскание задолженности по арендным платежам за земельные участки.

В ходе мероприятия КСП Волгограда установлено, что АИС «Учет земельно-имущественных отношений», которая используется администрацией Волгограда в целях администрирования доходов и контроля задолженности по арендной плате за земельные участки, имеет ряд существенных недостатков, при этом, модернизация данной АИС невозможна.

КСП Волгограда предложено проработать вопрос о возможности замены действующей АИС на современную информационную систему, которая

позволит устранить недостатки в управлении земельно-имущественными отношениями и повысить его эффективность.

Городское хозяйство, благоустройство и жилищно-коммунальное хозяйство



В плане работы КСП Волгограда на 2022 год в сфере городского хозяйства, благоустройства и жилищно-коммунального хозяйства были предусмотрены мероприятия ВМФК, охватывающие наиболее актуальные проблемы: вопросы обращения с животными без владельцев, ликвидации несанкционированных свалок, очистки ливневых вод, автоматизации процессов управления дорожным движением и благоустройства общественных территорий.

В ходе КМ «Проверка использования средств бюджета Волгограда на осуществление деятельности по обращению с животными без владельцев в 2021 году», помимо проблем недостаточного финансирования и несовершенства нормативной базы, КСП Волгограда отметила, что в Волгограде деятельность по обращению с животными без владельцев финансируется из бюджета Волгограда в рамках непрограммных расходов. Соответственно, мероприятия по осуществлению такой деятельности не включены ни в одну муниципальную программу, целевые показатели деятельности по обращению с животными без владельцев отсутствуют. При этом финансирование расходов на деятельность по обращению с животными без владельцев осуществляется как в форме субсидии на выполнение муниципального задания МБУ «Северное», так и в форме грантов некоммерческим организациям. В целях совершенствования в Волгограде организации деятельности по обращению с животными без владельцев, учитывая опыт других российских городов, администрации Волгограда было предложено рассмотреть вопрос о включении мероприятий по обращению с животными без владельцев в муниципальную программу Волгограда. Ряд предложений, подготовленных КСП Волгограда, направлен на устранение недостатков и совершенствование муниципальных правовых актов.

По итогам ЭАМ «Анализ использования бюджетных средств администрациями районов Волгограда в 2020-2022 гг. на ликвидацию несанкционированных свалок» КСП Волгограда установлено, что администрации районов должны ликвидировать свалки с муниципальных и неразграниченных территорий. Несмотря на проводимую работу по ликвидации несанкционированных свалок их количество и площадь на территории города ежегодно увеличивается. Основными причинами сложившейся тенденции являются как недостаточность бюджетных средств, направляемых на борьбу с несанкционированными свалками, так и неурегулированные законодательством вопросы, которые находятся вне ведения органов местного самоуправления. КСП Волгограда отмечена проблема с отходами в виде древесных порубочных остатков (кряжи, ветки деревьев и др.). Образованию несанкционированных свалок из таких отходов способствует отсутствие обязанностей у регионального оператора по их вывозу.



КСП Волгограда также выявлены недостатки в Порядке выявления и ликвидации мест несанкционированного размещения отходов производства и потребления, утвержденном постановлением администрации Волгограда от 26.06.2015 № 891 «Об упорядочении работ по выявлению и ликвидации мест несанкционированного размещения отходов производства и потребления на территории Волгограда», и в Правилах благоустройства территории городского округа Волгоград, утвержденных решением Волгоградской городской Думы от 21.10.2015 № 34/1091.

В целях решения вопроса по предотвращению несанкционированных свалок на территории города КСП Волгограда рекомендовала администрации Волгограда внести изменения в вышеуказанные муниципальные правовые акты.



Еще одно важное направление, которое КСП Волгограда продолжила контролировать в 2022 году – это работа городской ливневой канализации и очистка ливневых стоков в реку Волгу. В целях контроля устранения нарушений и недостатков, исполнения предложений КСП Волгограда, подготовленных в 2021

году, проведено ЭАМ «Анализ мер по устранению нарушений (недостатков) и реализации предложений, отраженных в отчете «Мониторинг реализации мероприятий муниципальной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства» по строительству очистных сооружений».

Во исполнение предложений КСП Волгограда, подготовленных в целях предотвращения риска негативных последствий в виде безрезультатных расходов бюджетных средств, направленных на строительство локальных очистных сооружений ливневой канализации (далее – ЛОС):

- департамент городского хозяйства администрации Волгограда наделен полномочиями по организации содержания и эксплуатации ливневой системы водоотведения и ЛОС;

- ЛОС общей балансовой стоимостью 978 852,3 тыс. руб. переданы в МБУ «Северное»;

- в 2022 году департаменту городского хозяйства администрации Волгограда доведены бюджетные ассигнования за счет средств областного бюджета в размере 94 000,0 тыс. руб. на предоставление субсидии на иные цели МБУ «Северное» для проведения инвентаризации и содержания системы ливневой канализации Волгограда, приобретение специализированной техники и оборудования.

Решение вышеперечисленных вопросов находится на особом контроле Волгоградской городской Думы, КСП Волгограда и администрации Волгограда.

Вопросы внедрения интеллектуальных транспортных систем (далее – ИТС) в Волгограде рассмотрены КСП Волгограда в ходе КМ «Проверка законности, эффективности экономности и результативности) использования бюджетных средств, направленных на создание, развитие и обеспечение функционирования интеллектуальной транспортной системы Волгоградской области, интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением в Волгоградской и Волжской городских агломерациях в 2020-2021 годах и истекшем периоде 2022 года», проведенного совместно с контрольно-счетной палатой Волгоградской области. Внедрение интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию



процессов управления дорожным движением в городах, является одной из задач регионального проекта Волгоградской области «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства», реализуемого в рамках национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги».

Результаты мероприятия показали, что внедрение, развитие и обеспечение функционирования ИТС осуществлялось с отдельными организационными недостатками, не в полной мере соблюдалось бюджетное законодательство, законодательство о контрактной системе в сфере закупок, установлены нарушения в ведении бухгалтерского учета, в организации передачи и приема муниципального имущества, недостатки нормативно-правового регулирования, недостатки организации и контроля исполнения бюджета.

По результатам мероприятия установлено, что за счет средств субсидии из областного бюджета в сумме 78,1 млн руб. светофорные объекты были оснащены контроллерами с функцией адаптивного управления. Однако, адаптивная функция в настоящее время не используется, поскольку требуется дополнительно укомплектовать светофорные объекты детекторами транспорта.

В рамках проверки было установлено, что МБУ «Северное», являясь балансодержателем периферийного оборудования ИТС в Волгограде, не обеспечивает в полной мере работоспособность данного оборудования.

В ходе осмотра подсистемы управления «умными остановками» и периферийного оборудования установлены недостатки в работе подсистемы на территории Волгограда, в том числе:

– 47 из 89 информационных табло остановочных пунктов, установленных в 2017-2018 годах, имели неисправности, а 6 из них не числились на учете в МБУ «Северное»;

– 30 из 125 камер видеонаблюдения не передавали изображение.

По каждому выявленному факту КСП Волгограда подготовлены предложения по устранению нарушений, недостатков в адрес объектов контроля. Частично предложения КСП Волгограда были реализованы. Все 89 информационных табло остановочных пунктов были приведены в исправное состояние, восстановлена работа 27 камер видеонаблюдения.



КСП Волгограда считает конечным результатом мероприятия не выявление нарушений и недостатков, а их своевременное устранение и предотвращение в дальнейшем. Так, по результатам *КМ «Аудит эффективности использования бюджетных средств, направленных в 2018-2020 годах на благоустройство общественных территорий Волгограда в рамках реализации муниципальной программы «Формирование современной городской среды»* в ходе мероприятия восстановлены зеленые насаждения в Парке им. Ю.А. Гагарина в Краснооктябрьском районе.

В 2020 году в парке за счет бюджетных средств высажено зеленых насаждений (деревьев и кустарников) - 5 573 шт., из которых 477 шт. не прижились. Стоимость неприжившихся растений составила 1 486,6 тыс. руб., и эти расходы могли стать для бюджета Волгограда безрезультатными. В ходе проведения мероприятия подрядчиками высажено 456 деревьев, на момент завершения мероприятия не был высажен всего 21 кустарник. Тем самым, предотвращены безрезультатные расходы бюджета в сумме 1 465,2 тыс. руб.

По результатам мероприятия КСП Волгограда подготовлены также предложения, направленные на обеспечение удобства и комфорта жителей города: размещение в парках информационных стендов, питьевых фонтанчиков и общественных туалетов. Все эти вопросы находятся на контроле.

Социальная сфера

Мероприятия, проведенные КСП Волгограда в социальной сфере, охватили вопросы образования, культуры и спорта.

В ходе осуществления контроля реализации результатов *КМ «Аудит эффективности использования бюджетных средств, направленных в 2020 году на организацию предоставления общедоступного дошкольного образования, присмотра и ухода за детьми в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях Волгограда в рамках реализации муниципальной программы «Развитие образования на территории Волгограда»*, проведенного в 2021 году, КСП Волгограда провела ЭАМ по



анализу принятых мер по устранению нарушений (недостатков) и реализации предложений палаты.

Установлено, что департамент по образованию администрации Волгограда утвердил значения нормативных затрат на оказание муниципальных услуг по реализации основных общеобразовательных программ дошкольного образования. Тем самым удалось предупредить системные нарушения, которые ранее допускались при определении объемов финансового обеспечения выполнения муниципальных заданий для подведомственных дошкольных образовательных учреждений Волгограда, и за которые предусмотрена административная ответственность.



Результаты КМ «Аудит эффективности использования бюджетных средств на организацию концертно-театрального обслуживания населения Волгограда в рамках реализации муниципальной программы «Развитие культуры Волгограда» показали, что комитетом по

культуре администрации Волгограда (далее – комитет по культуре) при расчете объема финансового обеспечения выполнения муниципального задания для театров на 2021 год не соблюдался установленный порядок расчета, комитет не осуществлял контроль за выполнением подведомственными учреждениями муниципальных заданий. КСП Волгограда в адрес комитета по культуре вынесены представления для принятия мер по предупреждению данных нарушений в дальнейшем, срок исполнения которых наступает в 2023 году.

В 2021 году комитетом по культуре в целях обновления действующего репертуара театров в рамках муниципального задания было поручено МУК «Волгоградский молодежный театр» и МУК «Волгоградский музыкальный театр» создать новые спектакли (театральные постановки) и концерт, направленные на привлечение большего количества зрителей. На указанные цели театрам предоставлены средства субсидий на выполнение муниципального задания в сумме 43,7 млн руб. Однако, в связи с введенными ограничениями по заполняемости зрительных залов в условиях неблагоприятной эпидемиологической ситуации возможность увеличения количества зрителей за счет создания новых постановок отсутствовала. Выявленные в ходе мероприятия факты свидетельствуют о недостатках планирования показателей муниципальных заданий для театров, которые в итоге привели к

безрезультатным расходам на создание новых постановок.

При проведении КМ «Проверка использования бюджетных средств, направленных в 2021 году на оснащение новых мест в общеобразовательных организациях средствами обучения и воспитания, необходимыми для



реализации образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования в рамках реализации мероприятий муниципальной программы «Развитие образования на территории Волгограда» внимание было уделено не только законности бюджетных расходов, но и вопросам результативности и экономности таких расходов.

Помимо нарушения требований законодательства о закупках, были выявлены отдельные недостатки при осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Так, МКУ «Центр по обеспечению деятельности муниципальных образовательных учреждений Кировского района Волгограда» не воспользовался возможностью заключения трех контрактов по наименьшей стоимости, что привело к избыточным расходам на закупки в сумме 122,0 тыс. руб.

Кроме того, было установлено, что МОУ «Средняя школа № 77 Кировского района Волгограда» не использует приобретенное за бюджетные средства имущество, а именно:

- Велотренажер стоимостью 9,2 тыс. руб.;
- Виртуальный планетарий стоимостью 263,2 тыс. руб.

Для предотвращения безрезультатного расходования средств бюджета на закупку указанного имущества КСП Волгограда предложила МОУ «Средняя школа № 77 Кировского района Волгограда» обеспечить его использование в уставной деятельности школы.



Вопросы использования муниципального имущества стали ключевыми при проведении КМ «Проверка использования муниципального имущества, закрепленного за учреждениями, подведомственными администрациям районов Волгограда». Объектом контроля при

проведении данного мероприятия стало МАУ «Центр спорта и культуры».

При проверке целевого использования муниципального имущества,

переданного в оперативное управление МАУ «ЦСиК», установлено что МАУ «ЦСиК» не использует в своей деятельности 18 объектов муниципального имущества. На основании предложений, подготовленных КСП Волгограда по результатам мероприятия, с целью вовлечения в хозяйственный оборот муниципального имущества, повышения комфорта в зонах отдыха, организации досуга жителей Волгограда и предотвращения риска потери потребительских свойств муниципального имущества, администрацией Волгограда по ряду объектов приняты следующие решения:

- объект незавершенного строительства «Здание кафе «Чайная» эко-модульный туалет с кабинками, адаптированный для инвалидов, планируются к передаче ООО «Парк» по концессионному соглашению;

- дом-вагон металлический планируется использовать для размещения материально-технической базы МАУ «ЦСиК»;

- селфи-зону с инсталляцией скульптурной композицией из наноструктурированного стеклопластика в виде корабля планируется переместить в течение 2023 года на территорию городского сада Волгограда;

- многофункциональную игровую площадку с детским спортивно-оздоровительным комплексом, расположенную по ул. Дымченко,18 и спортивную площадку, расположенную между домами по ул. Невской 14а и 18а, планируется передать собственникам помещений в многоквартирных жилых домах;

- подготовлен план по организации на 5 площадках, расположенных на территории, прилегающей к стадиону «Волгоград-Арена», платных парковок.

Сфера безопасности

Решение актуальных вопросов по защите населения Волгограда от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера рассмотрены КСП Волгограда в 2022 году в ходе КМ «Проверка использования средств бюджета Волгограда, выделенных комитету гражданской защиты населения администрации Волгограда в 2021 году».



По результатам мероприятия было установлено, что комитет гражданской защиты населения администрации Волгограда не исполняет функции по созданию, размещению, хранению и восполнению резерва в части вещевого

имущества, товаров первой необходимости и продовольствия (согласно предусмотренным нормам), мобильных технических средств связи и оповещения (далее – Резерв в части вещевого имущества, товаров первой необходимости и продовольствия). Таким образом, на территории Волгограда Резерв в части вещевого имущества, товаров первой необходимости и продовольствия не создан.

Кроме того, в период проведения КМ по распоряжению МЧС проводилась комплексная проверка готовности систем экстренного оповещения населения. В результате указанной проверки установлено, что в МОУ СОШ № 91 и МОУ Лицей №2 оборудование неисправно. КСП Волгограда в адрес администрации Волгограда направлено предложение предусмотреть в бюджете Волгограда в 2023 году средства на восстановление неисправных узлов в сумме 613,7 тыс. руб. Контроль за исполнением данного предложения будет осуществлен в 2023 году.

Подробная информация о результатах всех КМ и ЭАМ, проведенных КСП Волгограда в 2022 году, приведена в Приложении № 5 к Отчету.

2.2.2. Результаты экспертизы муниципальных правовых актов

В 2022 году по результатам экспертизы правовых актов Волгограда КСП Волгограда подготовила **186** заключений, из них:

- **149** на проекты решений Волгоградской городской Думы;
- **37** на проекты муниципальных и ведомственных целевых программ.

В ходе экспертизы проектов правовых актов Волгограда выявлено:

10 нарушений¹⁶, касающихся несоответствия действующим правовым актам. В их числе нарушения Порядка разработки, реализации, мониторинга и контроля муниципальных программ, утвержденного постановлением администрации Волгограда от 13.07.2018 № 921, в части сроков внесения изменений в программу, отсутствия обоснования объема финансовых ресурсов, необходимого для реализации мероприятий программы, размещения документа в закрытой части портала администрации Волгограда и неразмещения в открытых источниках, что не обеспечивает возможность ознакомления с

¹⁶ Не имеют стоимостного выражения.

документом неограниченного круга участников общественного обсуждения и др.

40 недостатков выявлены КСП Волгограда по результатам экспертизы проектов правовых актов Волгограда, основные из которых – риски недостижения плановых значений показателей результативности программ, некорректные наименования показателей муниципальных программ, отсутствие информации о необходимости внесения изменений в муниципальные правовые акты Волгограда и т.п.

По итогам экспертизы проектов правовых актов Волгограда КСП Волгограда сформулировано **127** предложений в адрес разработчиков, **57** из них учтено разработчиками при принятии и доработке правовых актов Волгограда.

3. Взаимодействие по вопросам внешнего муниципального финансового контроля

3.1. Органы местного самоуправления Волгограда

Помимо проведения КМ и ЭАМ КСП Волгограда активно взаимодействует с Волгоградской городской Думой и администрацией Волгограда при решении текущих вопросов муниципального управления. Так, по итогам анализа нормативных правовых актов, регулирующих деятельность муниципальных унитарных предприятий Волгограда и балансовой комиссии Волгограда, проведенного КСП Волгограда, в 2022 году администрацией Волгограда было принято решение о внесении изменений в указанные муниципальные правовые акты.

По состоянию на 30.12.2022 в рамках этой работы:

✓ внесены изменения в постановление Волгоградского городского Совета народных депутатов от 15.12.2000 № 21/296 «О принятии Положения о муниципальном унитарном предприятии Волгограда» в части определения работы балансовой комиссии и муниципальных унитарных предприятий;

✓ департаментом муниципального имущества администрации Волгограда подготовлен проект постановления администрации Волгограда «О внесении изменений в постановление главы Волгограда от 21 февраля 2008 г. № 338 «Об образовании балансовой комиссии по определению эффективности

деятельности муниципальных унитарных предприятий Волгограда, муниципальных учреждений Волгограда и хозяйственных обществ, акции (доли) которых находятся в муниципальной собственности Волгограда»;

✓ департаментом муниципального имущества администрации Волгограда, департаментом жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса администрации Волгограда, департаментом городского хозяйства администрации Волгограда и комитетом по строительству администрации Волгограда утверждены Порядки составления и установления показателей плана (программы) финансово-хозяйственной деятельности муниципальных унитарных предприятий Волгограда, типовых форм плана финансово-хозяйственной деятельности и отчетности.

В рамках исполнения своих полномочий в 2022 году КСП Волгограда большое значение уделяла вопросам увеличения доходной части бюджета Волгограда.

Так, КСП Волгограда совместно с администрацией Волгограда провела сбор и анализ информации о положительных практиках по внедрению передовых механизмов пополнения доходов региональных и местных бюджетов, по результатам которого совместно разработаны предложения для актуализации «Методических рекомендаций органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления, способствующих увеличению доходной базы бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», учитывающие практический опыт их реализации на территории Волгограда.

Указанные предложения были направлены в адрес Всероссийской ассоциации развития местного самоуправления (ВАРМСУ) для включения в «дорожную карту» по актуализации вышеуказанного методического документа.

В рамках реализации полномочий по анализу и мониторингу бюджетного процесса Волгограда, в том числе подготовке предложений по устранению выявленных отклонений в бюджетном процессе, КСП Волгограда инициировала перед органами местного самоуправления внесение изменений в муниципальные правовые акты, устанавливающие введение местных налогов и приводящие к изменению доходов бюджета.

На основании предложения КСП Волгограда с учетом изменений федерального законодательства внесены изменения в Положение о бюджетном

процессе в Волгограде и Положение о местных налогах на территории Волгограда.

3.2. Контрольно-счетная палата Волгоградской области

КСП Волгограда при формировании плана работы на очередной год запрашивает информацию контрольно-счетной палаты Волгоградской области (далее – КСП ВО) о планируемых к проведению совместных и параллельных мероприятиях внешнего финансового контроля и исходя из предложенных тем, включает такие мероприятия в свой план работы.

Так, в отчетном периоде КСП Волгограда совместно с КСП ВО проведено КМ «Проверка законности и эффективности использования бюджетных средств, направленных на создание, развитие и обеспечение функционирования интеллектуальной транспортной системы Волгоградской области, интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением в Волгоградской и Волжской агломерациях в 2020-2021 гг. и истекшем периоде 2022 года».

В ходе мероприятия использовались инструменты цифровых технологий, а именно:

- управление мероприятием осуществлялось с использованием системы управления проектами YouGile;
- информационный обмен организован при помощи облачного сервиса «Яндекс Диск» и облачного мессенджера Telegram.

Использование указанных инструментов позволило:

- ✓ упростить межведомственное взаимодействие;
- ✓ ускорить обмен информацией в оперативном режиме между участниками мероприятия.

Активное взаимодействие с КСП Волгоградской области будет продолжено и в 2023 году.

3.3. Правоохранительные органы

Взаимодействие и сотрудничество КСП Волгограда с правоохранительными и надзорными органами осуществляется в рамках соглашений, заключенных:

- с Волгоградской межрайонной природоохранной прокуратурой;
- с Прокуратурой города Волгограда;

➤ со Следственным управлением Следственного комитета РФ по Волгоградской области;

➤ с Управлением МВД РФ по городу Волгограду.

Предложения правоохранительных органов ежегодно учитываются при формировании плана работы.

Так, в план работы КСП Волгограда на 2022 год были включены следующие мероприятия:

➤ «Проверка использования средств бюджета Волгограда на осуществление деятельности по обращению с животными без владельцев в 2021 г.»:

➤ «Анализ использования бюджетных средств администрациями районов Волгограда в 2020-2022 гг. на ликвидацию несанкционированных свалок».

Кроме того, работники КСП Волгограда ежегодно принимают участие в проверках, организованных прокуратурой г. Волгограда и прокуратурами районов г. Волгограда.

Так, в отчетном периоде работники КСП Волгограда приняли участие в проведении 8 проверок, организованных прокуратурой Волгограда и прокуратурами Тракторозаводского, Ворошиловского, Центрального, Дзержинского и Кировского районов Волгограда, по вопросам расходования бюджетных средств, исполнения бюджетного законодательства и законодательства в сфере закупок.

3.4. Союз муниципальных контрольно-счетных органов



В 2022 году в целях обмена опытом, распространения лучших практик внешнего финансового контроля и повышения профессионального уровня сотрудников МКСО Союзом МКСО по инициативе председателя КСП Волгограда А.И. Мордвинцева организовано проведение цикла обучающих мероприятий в формате видеоконференцсвязи.

В отчетном периоде было проведено **6** таких мероприятий:

➤ **3 круглых стола:**

▪ «Практика работы МКСО с документами стратегического планирования»;

▪ «Передача муниципального имущества по концессионному соглашению, контроль за реализацией концессионного соглашения»;

- «Практические подходы к классификации нарушений и неэффективного использования муниципальных ресурсов в связи с принятием нового Классификатора нарушений»;

- **3 вебинара:**

- «Практические вопросы, возникающие при проверках классификации, учета и документооборота ремонтных работ»;

- «Проблемные точки учёта нематериальных активов организациями бюджетной сферы»;

- «Инвентаризация как мера по обеспечению сохранности муниципального имущества. Особенности проведения в 2022 году: основные моменты, важные детали, пошаговые действия».

Данный формат проведения обучающих мероприятий получил положительный отклик сотрудников контрольно-счетных органов.

3.5. Высшие учебные заведения

В отчетном периоде продолжалось взаимодействие КСП Волгограда с высшими учебными заведениями по нескольким направлениям:

- **Волгоградский институт управления – филиал РАНХиГС**

- ✓ Проведение практических и лекционных занятий по следующим дисциплинам:

«Актуальные проблемы управления муниципальным хозяйством» - в рамках которой также были проведены открытые встречи с участием руководства Волгоградской городской Думы.

«Стратегическое планирование регионального развития».

- ✓ Организация и проведение в КСП Волгограда практики студентов по следующим направлениям подготовки:

«Экономика».

«Государственное и муниципальное управление».

- **ФГБОУ ВО «Российский экономический университет им. Г.В. Плеханова»**

- ✓ Лекционные занятия в рамках дополнительной профессиональной программы повышения квалификации: *«Современные тенденции совершенствования методологии и практики ВМФК».*

Систематическая работа с высшими учебными заведениями в первую очередь направлена на содействие в формировании потенциального кадрового

резерва как для КСП Волгограда, так и для органов местного самоуправления Волгограда в целом.

4. Обеспечение деятельности

Стратегией развития КСП Волгограда на период до 2024 года определены следующие общесистемные направления, являющиеся основой для качественного осуществления КСП Волгограда своих полномочий:

- 1) Развитие методологического обеспечения.
- 2) Развитие внутренней системы управления.
- 3) Внедрение и развитие цифровых технологий.

4.1. Методологическое обеспечение



В целях развития и совершенствования методологического обеспечения деятельности КСП Волгограда ежегодно утверждается план методологического обеспечения. Процесс методологического обеспечения включает в себя разработку новых и актуализацию имеющихся методических документов КСП Волгограда.

В 2022 году проведена масштабная работа в этом направлении, в первую очередь, по причине необходимости приведения структуры и содержания методических документов КСП Волгограда в соответствие новым требованиям, утвержденным Счетной палатой РФ¹⁷ (далее – СП РФ):

7 методических документов **актуализировано**, в числе которых основные стандарты ВМФК, регламентирующие правила и процедуры проведения КМ и ЭАМ.

5 методических документов **разработано**:

- ✓ Стандарт ВМФК «Контроль реализации результатов КМ и ЭАМ»;
- ✓ Методические рекомендации по организации системы управления качеством КМ и ЭАМ;

¹⁷ Общие требования к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утв. постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 29.03.2022 г. № 2ПК

✓ Методические рекомендации по организации системы контроля реализации приоритетных предложений;

✓ Методические рекомендации «Проведение проверки (анализа) вопросов, связанных с созданием (приобретением) модернизацией и использованием информационных систем»;

✓ Методические рекомендации по применению риск-ориентированного подхода при проведении мероприятий ВМФК.

Отдельно необходимо отметить проведенную КСП Волгограда работу по адаптации с учетом своей деятельности нового Классификатора нарушений, утвержденного СП РФ¹⁸. В ходе этой работы были не только исключены неактуальные коды нарушений, но и дополнены правовые основания квалификации нарушений за счет включения в Классификатор нарушений региональных и муниципальных правовых актов.

4.2. Развитие внутренней системы управления



В 2022 г. в КСП Волгограда проводилась активная работа по развитию кадрового потенциала.

В частности, на основе внедренной модели компетенций работниками КСП Волгограда были сформированы индивидуальные планы развития (далее – ИПР), включающие в себя мероприятия по повышению профессиональных, управленческих и личностных компетенций.

Наиболее востребованными компетенциями стали:

- планирование и организация;
- работа с информацией и аналитические способности;
- владение IT и цифровизация;
- открытость к изменениям.

По итогам 2022 года средний показатель выполнения сотрудниками своих ИПР составил **95 %**.

В отчетном периоде работники КСП Волгограда приняли участие в **30** обучающих мероприятиях, из которых:

24 – на бесплатной основе;

¹⁸ Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), утв. постановлением Коллегии Счетной палаты РФ, от 21.12.2021 г. № 14ПК.

б – на платной основе (курсы повышения квалификации).

Также в 2022 КСП Волгограда была организована «Образовательная сессия: «Новые цели – новые знания», спикерами которой выступили работники КСП Волгограда.

Тематики выступлений были направлены на развитие как профессиональных, так и личностных компетенций:

- «Нормативный. Правовой. Локальный»
- «Бессмысленные траты или неэффективное расходование средств»
- «Цифровая грамотность»
- «Грамотность чиновников»
- «Открытость к изменениям»

Проведение обучающего мероприятия в формате образовательной сессии зарекомендовало себя как эффективный инструмент инновационной образовательной практики, направленной на саморазвитие работников посредством совместного образовательного процесса, включающего в себя как лекционный материал, так и интерактивную часть.

4.3. Использование цифровых технологий

4.3.1. Автоматизация внутренних процессов



В 2022 КСП Волгограда была продолжена работа по автоматизации процесса обработки результатов ВМФК посредством совершенствования программного комплекса «Учет мероприятий КСП» (далее – Программный комплекс).

В отчетном периоде функционал Программного комплекса был доработан:

- обновлен Классификатор нарушений (на основе версии, адаптированной с учетом деятельности КСП Волгограда);
- актуализированы формы ввода данных по учету нарушений и недостатков.

В результате, помимо снижения трудозатрат при подготовке отчетности КСП Волгограда, удалось добиться снижения рисков, возникающих при ручной обработке данных.

4.3.2. Дистанционные методы контроля

В 2022 КСП Волгограда велась активная работа по внедрению и развитию дистанционных методов осуществления ВМФК.

На основании распоряжения администрации Волгограда от 12.11.2014 № 779-р «Об утверждении Реестра представления информации в Контрольно-счетную палату Волгограда» организован способ получения информации без направления запросов путем ее регулярного размещения структурными подразделениями администрации в закрытой части Портала администрации Волгограда. С целью доработки и развития данного способа получения информации КСП Волгограда совместно с администрацией Волгограда в 2022 году были дополнены перечень и формы представления информации, необходимой КСП Волгограда для проведения мероприятий.

Кроме того, КСП Волгограда при проведении мероприятий ВМФК использует данные и информацию из государственных и муниципальных информационных систем (далее – ИС), наиболее функционально полезных в деятельности КСП Волгограда.

По итогам проведенного анализа сформирован перечень ИС с кратким описанием их функционала и характеристик для использования работниками КСП Волгограда:

- 7 ИС (баз данных) с открытым доступом;
- 3 ИС (с предоставлением доступа): *ГИИС «Электронный бюджет», АИС «АЦК-Финансы» отчетного финансового года (функционал формирования отчетов), АИС «Учет земельно-имущественных отношений».*

Использование дистанционных методов контроля позволяет сократить временные и трудовые затраты на поиск и сбор необходимой информации, обеспечить возможность анализа большего объема информации, а также снизить административную нагрузку на структурные подразделения администрации Волгограда при подготовке информации на запросы КСП Волгограда.

5. Планы на 2023 год

5.1. Осуществление ВМФК

План работы КСП Волгограда на 2023 год¹⁹ (далее – план работы) сформирован:

¹⁹ Утвержден приказом КСП Волгограда от 28.12.2022 № ОД-59

- ✓ с учетом поручений Волгоградской городской Думы,
- ✓ предложений правоохранительных органов и КСП ВО;
- ✓ с использованием риск-ориентированного подхода, который направлен на определение тем мероприятий с учетом наличия рисков нарушений и недостатков в рассматриваемых сферах.

Планом работы предусмотрено проведение 51 мероприятия ВМФК, в том числе:

- 34 КМ;
- 17 ЭАМ.

Значительное увеличение количества КМ относительно 2022 года обусловлено изменением подхода КСП Волгограда к проведению внешней проверки отчетности главных распорядителей бюджетных средств: в отчетном периоде эти мероприятия осуществлялись в форме ЭАМ, в 2023 г. будут проводиться в форме КМ, что позволит, в случае выявления нарушений, направлять в адрес объектов контроля представления об их устранении.

Кроме того, планом работы предусмотрено проведение экспертиз:

- проектов муниципальных и ведомственных целевых программ, а также изменений к ним;
- проектов решений Волгоградской городской Думы.

На основании решения Волгоградской городской Думы в план работы включены **4 мероприятия**:

- «Проверка использования бюджетных средств, направленных на создание, обеспечение функционирования и развитие интеллектуальной транспортной системы, предусматривающей автоматизацию процессов управления дорожным движением в Волгограде в 2022 году»;

- «Проверка результативности (эффективности) использования средств, направленных в виде субсидии из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Волгоградской области на обеспечение сохранения, использования и популяризацию объектов культурного и исторического наследия, обеспечение доступа населения к культурным ценностям и информации в рамках государственной программы «Развитие культуры в Волгоградской области» за 2021-2022 годы и истекший период 2023 года, параллельно с контрольно-счетными органами муниципальных образований Волгоградской области»;

➤ «Проверка использования муниципального недвижимого имущества Волгограда, переданного в аренду, и исполнения департаментом муниципального имущества администрации Волгограда полномочий главного администратора доходов бюджета Волгограда по администрированию доходов по арендной плате за пользование данным имуществом»;

➤ «Проверка использования бюджетных средств на осуществление пассажирских перевозок городским водным транспортом в 2022 – 2023 гг.».

В 2023 году параллельно с КСП Волгоградской области будут проведены **4 мероприятия**²⁰, темы которых связаны с расходованием бюджетных средств, направленных на:

- развитие инфраструктуры дошкольного, общего и дополнительного образования;
- содержание объектов благоустройства;
- реализацию регионального проекта «Информационная инфраструктура»;
- сохранение, использование и популяризацию объектов культурного и исторического наследия.

Основной задачей КСП Волгограда остается контроль за соблюдением принципов законности и эффективности использования бюджетных средств на всех этапах бюджетного процесса, эффективности использования объектов муниципальной собственности.

5.2. Обеспечение деятельности

5.2.1. Развитие методологического обеспечения



В 2023 году КСП Волгограда будет продолжена последовательная работа по актуализации имеющихся и разработке новых методических документов.

Планом методологического обеспечения КСП Волгограда на 2023 год²¹ предусмотрена:

- 1) **актуализация** методических документов, в их числе:
 - ✓ стандарт ВМФК «Аудит эффективности»;
 - ✓ стандарт организации деятельности «Порядок планирования деятельности Контрольно-счетной палаты Волгограда»;

²⁰ 1 мероприятие одновременно включено план работы на основании решения Волгоградской городской Думы.

²¹ Утвержден приказом КСП Волгограда от 08.02.2023 № ОД-3.

✓ методические рекомендации «Применение риск-ориентированного подхода при планировании деятельности КСП Волгограда».

2) **разработка** новых методических документов, в их числе:

✓ стандарт ВМФК «Финансовый аудит (контроль)»;

✓ стандарт ВМФК «Аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд»;

✓ стандарт ВМФК «Управление качеством КМ и ЭАМ».

5.2.2. Развитие внутренней системы управления

Обучение работников КСП Волгограда осуществляется на основе Плана получения знаний, который состоит из следующих тематических блоков:

1) Вебинары, лекции и видеоконференции, организованные СП РФ.

2) Мероприятия, направленные на развитие профессиональных, компетенций:

➤ курсы повышения квалификации;

➤ обучения, не требующие материальных затрат.

3) Мероприятия, направленные на развитие личностных и управленческих компетенций:

➤ деловые игры;

➤ тренинги;

➤ семинары.

4) Внутренние обучения работников КСП Волгограда.

5) Самообразование.

В 2023 году КСП Волгограда продолжит работу по совершенствованию своих рабочих процессов, развитию компетенций работников, внедрению цифровых технологий и использованию в своей деятельности дистанционных методов контроля. По-прежнему большое внимание будет уделяться активному сотрудничеству КСП Волгограда с органами местного самоуправления Волгограда, контрольно-счетной палатой Волгоградской области, муниципальными контрольно-счетными органами в рамках Союза МКСО.