



**Добрый день, уважаемые коллеги!**  
Вашему вниманию представляется отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Волгограда за 2020 год.



**Вначале** напомню цель и задачи КСП Волгограда; далее остановлюсь на результатах мероприятий внешнего муниципального финансового контроля; обозначу вопросы взаимодействия КСП Волгограда; коснусь новых подходов, используемых в нашей деятельности. И в заключении – кратко представлю Вам план мероприятий на 2021 год.



Цель нашей деятельности - содействие повышению эффективности управления муниципальными ресурсами Волгограда.

ЗАДАЧИ КСП

- ▶ **УСТАНОВИТЬ** нарушения / недостатки / риски
- ▶ **ВЫЯВИТЬ** причины
- ▶ **ПРЕДЛОЖИТЬ** решения
- ▶ **ПРОКОНТРОЛИРОВАТЬ** результат




**Перейдем** к основным результатам наших мероприятий.



**Итак**, немного цифр. Нами проведено 31 мероприятие. Это контрольные и тематические экспертно-аналитические мероприятия, а также мероприятия по анализу реализации предложений, отраженных в отчетах КСП Волгограда.

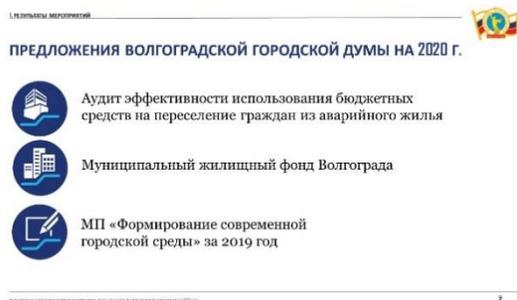
Кроме того, проведены **192-е финансово-экономических экспертизы** проектов решений Волгоградской городской Думы, а также изменений в муниципальные и ведомственные целевые программы.



**В разрезе направлений деятельности объектов контроля из 31-го мероприятия:**

- 6 – это мероприятия по вопросам бюджета, в том числе внешняя проверка исполнения бюджета, экспертиза проекта бюджета;
- 9 – по вопросам городского хозяйства;
- 3 – по вопросам строительства.
- 3 – по вопросам жилищной политики;

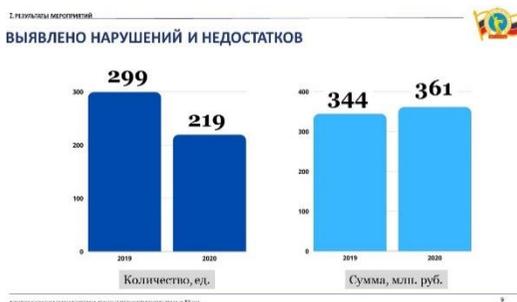
- 5 – по вопросам социальной сферы;
- и еще 5 мероприятий. В их числе мероприятие по анализу внутреннего финансового аудита главных администраторов бюджетных средств, анализу земельных ресурсов, анализу реализации предложений по проверке нестационарных торговых объектов, мониторинг реализации муниципальной составляющей национальных проектов и отчет по аудиту закупок.



**По поручению** Волгоградской городской Думы проведены:

- Аудит эффективности использования бюджетных средств на переселение граждан из аварийного жилья;
- Проверка муниципального жилищного фонда;
- Проверка муниципальной программы «Формирование современной городской среды» за 2019 год.

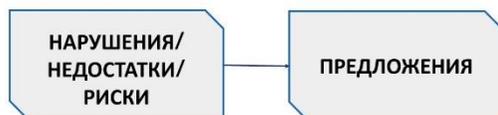
Отчеты по этим мероприятиям направлены в Думу, а их результаты представлены на профильных комитетах.



**В 2020** году наша работа была направлена на предотвращение нарушений и недостатков и прогнозирование рисков еще на этапе планирования. Это привело к уменьшению количества выявленных нарушений и недостатков. На слайде вы видите, их стало на 80 меньше по сравнению с 2019 годом. В стоимостном выражении нарушений и недостатков получилось больше.

1 Результаты мероприятий

ПО ИТОГАМ МЕРОПРИЯТИЙ



Копировать и редактировать контент не рекомендуется. © 2019 год

11

**Мы** по-прежнему считаем целесообразным не заикливаться на мелких нарушениях, например, в бухгалтерском учете или процедурных нарушениях в закупках.

Они, безусловно, остаются, но основное внимание мы акцентируем на выработке предложений, направленных на:

- минимизацию рисков;
- устранение и предотвращение нарушений и недостатков;
- решение выявленных проблем.

1 Результаты мероприятий

ОТДЕЛЬНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

1. Жилищная политика
2. Социальная сфера
3. Муниципальные программы
4. Внутренний финансовый аудит
5. Открытость объектов контроля



Копировать и редактировать контент не рекомендуется. © 2019 год

12

**Приведем** отдельные результаты мероприятий по вопросам:

- жилищной политики;
- социальной сферы;
- реализации муниципальных программ;
- организации внутреннего финансового аудита;
- открытости объектов контроля.

1 Результаты мероприятий

ЖИЛИЩНАЯ ПОЛИТИКА

Переселение граждан из аварийного жилья



На протяжении 2016-2019 гг. не был полностью расселен ни один из аварийных домов, их снос не осуществлялся



Копировать и редактировать контент не рекомендуется. © 2019 год

13

**При** анализе сферы жилищной политики рассматривались вопросы переселения граждан из аварийного жилья. Нами установлено, что на протяжении 2016-2019 годов не был полностью расселен ни один из аварийных домов Волгограда, их снос не осуществлялся.

1. РЕГИОНАЛЬНЫЕ ИНИЦИАТИВЫ

## ЖИЛИЩНАЯ ПОЛИТИКА

Переселение граждан из аварийного жилья



## Предложение



Предусмотреть в МПА:

- четкое взаимодействие структурных подразделений
- очередность расселения
- предельный размер допустимого превышения общей площади над площадью расселяемых помещений

Копия документа доступна по ссылке: [http://www.volgograd.ru](#)

14

**В рамках** проверки выявлено отсутствие:

- порядка взаимодействия структурных подразделений администрации Волгограда;
- порядка очередности расселения;
- предельного размера допустимого превышения общей площади предоставляемых помещений над площадью расселяемых помещений.

Для урегулирования этих вопросов даны соответствующие предложения.

1. РЕГИОНАЛЬНЫЕ ИНИЦИАТИВЫ

## ЖИЛИЩНАЯ ПОЛИТИКА

Муниципальный жилищный фонд



Состояние осматриваемых свободных квартир преимущественно неудовлетворительное

Копия документа доступна по ссылке: [http://www.volgograd.ru](#)

15

**При** анализе использования объектов муниципального жилищного фонда Волгограда выявлено преимущественно неудовлетворительное состояние осматриваемых свободных квартир, что ведет к невостребованности данного имущества.

1. РЕГИОНАЛЬНЫЕ ИНИЦИАТИВЫ

## ЖИЛИЩНАЯ ПОЛИТИКА

Муниципальный жилищный фонд



## Состояние муниципальных квартир



Московская 23-12



Тракторостроителей 3-18

Копия документа доступна по ссылке: [http://www.volgograd.ru](#)

16

**КСП** Волгограда предложила провести проверку объектов муниципального жилищного фонда, невостребованного длительное время, и по ее результатам рассмотреть:

- возможность выделения дополнительных средств на приведение их в нормативное состояние с целью предоставления гражданам;
- а также рассмотреть целесообразность нахождения этих помещений в муниципальном жилищном фонде.

1. РЕЗУЛЬТАТЫ МЕТОДИЧЕСКИХ РАБОТ

**ЖИЛИЩНАЯ ПОЛИТИКА**  
Муниципальный жилищный фонд

**Состояние муниципальных квартир**



Республиканская 22-61

17

**Перед** вами помещение в хорошем состоянии, но, к сожалению, таких объектов мало. Мы давали предложения рассмотреть возможность отнесения таких помещений в жилой фонд коммерческого использования.

1. РЕЗУЛЬТАТЫ МЕТОДИЧЕСКИХ РАБОТ

**СОЦИАЛЬНАЯ СФЕРА**  
Городские библиотеки

**Состояние осмотренных библиотек ненадлежащее**



18

**В рамках** анализа социальной сферы мы проверили городские библиотеки и выявили их ненадлежащее состояние.

1. РЕЗУЛЬТАТЫ МЕТОДИЧЕСКИХ РАБОТ

**СОЦИАЛЬНАЯ СФЕРА**  
Городские библиотеки



Городская библиотека № 17,  
ул. Березка, 172

Детская библиотека № 4,  
Ул. Землячкин, 31а

Детская библиотека № 8,  
Ул. Генерала Шлемыгина, 50

19

**На слайде** представлены фотоматериалы проверки.

ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ

СОЦИАЛЬНАЯ СФЕРА  
Городские библиотеки

**Предложение**  
Принять участие в конкурсном отборе на создание модельных муниципальных библиотек

Министерство культуры Российской Федерации

ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ

СОЦИАЛЬНАЯ СФЕРА  
Городские библиотеки



г. Волгоград, Городская библиотека № 20,  
ул. Н.Ордады, 1

Модельная библиотека  
г. Томск

ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ

СОЦИАЛЬНАЯ СФЕРА  
Городские библиотеки



г. Волгоград  
Детская библиотека № 8, ул. Штеммико, 50

Губернская библиотека  
г. Королев

С целью развития библиотечной сети в Волгограде даны предложения для участия в конкурсе Министерства культуры РФ по получению средств вышестоящих бюджетов для создания модельных муниципальных библиотек.

На слайдах представлены наши библиотеки и модернизированные библиотеки.

- На этом – пример библиотеки в городе Томске.

- На этом слайде - в городе Королев Московской области, которую после модернизации стало посещать в 3 раза больше людей, что говорит о положительном социальном эффекте.

Отметим, заявки на участие в конкурсе уже подали город Волжский, а также Октябрьский и Палласовский районы Волгоградской области.

1.11. КОМПЕТЕНЦИИ

**СОЦИАЛЬНАЯ СФЕРА**  
Деятельность МУ

Оплата кредиторской задолженности прошлых лет за счет расходов, предусмотренных на муниципальное задание текущего года



11

**Также** в рамках анализа социальной сферы мы рассмотрели деятельность муниципальных учреждений в сфере культуры, спорта и молодежной политики. По результатам анализа установлено, что за счет средств субсидии, предоставленной на выполнение муниципального задания текущего года, производится частичная оплата кредиторской задолженности, сложившейся по итогам выполнения муниципальных заданий прошлых лет.

По нашему мнению, это может привести к снижению качества предоставляемых муниципальных услуг.

1.11. КОМПЕТЕНЦИИ

**МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ПРОГРАММЫ**  
Нарушения Постановления № 921

- Отсутствие обоснования плановых значений ожидаемых результатов
- Несвоевременное внесение изменений в программу
- Несогласованность показателей:
  - в программах;
  - с документами стратегического планирования

12

**В ходе** мероприятий, связанных с реализацией муниципальных программ, в течение года нами выявлялось несоблюдение Постановления администрации Волгограда № 921, регламентирующего порядок разработки и реализации муниципальных программ. А именно:

- 1) Отсутствие обоснования плановых значений ожидаемых результатов;
- 2) Несвоевременность внесения изменений в программу в части ее соответствия решению о бюджете;
- 3) Несогласованность показателей в самих программах и несогласованность

показателей программ с документами стратегического планирования.

1.11. КОМПЕТЕНЦИИ

**МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ПРОГРАММЫ**

**Предложение**

Внести изменения в Постановление № 921

13

**Мы** дали предложения по устранению нарушений. В качестве позитивного момента отметим, что часть вопросов снята. Внесены изменения в Постановление № 921, в том числе закреплен срок приведения муниципальных программ в соответствие с решением о бюджете до 25 января года, следующего за отчетным.



## Предложение



Обеспечить осуществление ВФА в соответствии с действующим законодательством

главными администраторами бюджетных средств Волгограда в основном по старым правовым актам, либо не организован совсем. Мы дали предложения по устранению выявленных нарушений и несоответствий.

**Уже в этом году** в ходе анализа реализации предложений по данному мероприятию установлено, что их большая часть выполнена.

## Круглый стол

Совершенствование ВФА  
ГАБС Волгограда



11 марта 2021 года



**11 марта 2021 года** был проведен круглый стол - я бы даже назвал его обучающим семинаром - с целью консультирования потенциальных объектов контроля и разъяснения действующего законодательства по данному вопросу.

ОТКРЫТОСТЬ ОБЪЕКТОВ КОНТРОЛЯ  
Проверка ПТО

На официальном сайте администрации Волгограда размещена графическая часть схемы НТО



**В отчетном** периоде мы уделяли внимание вопросам открытости объектов контроля перед населением.

По результатам проверки нестационарных торговых объектов на официальном сайте администрации Волгограда появилась графическая часть схемы размещения нестационарных торговых объектов в виде картографического материала.

По нашему мнению, открытость органов власти способствует повышению доверия населения к органам власти, что, в том числе, сказывается на объеме частных инвестиций в экономику.

ИТОГОВЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ

**ОТКРЫТОСТЬ ОБЪЕКТОВ КОНТРОЛЯ**  
Проверка МП ФГС

- в ГИС ЖКХ размещена информация о заключенных контрактах
- на Портале администрации Волгограда размещены отчеты



Итоговые мероприятия по итогам деятельности администрации Волгограда

**По результатам** проверки муниципальной программы Формирование городской среды выполнены предложения в части размещения информации в Государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства о заключенных контрактах.

На Портале администрации Волгограда размещены отчеты о выполнении программы.



**Далее** предлагаю рассмотреть итоги реализации предложений КСП Волгограда, которые были направлены:

- на разработку муниципальных правовых актов, а также внесение изменений в действующие;
- на устранение или предотвращение нарушений, недостатков, а также рисков их возникновения;
- на принятие мер ответственности к должностным лицам.

Представлю общие результаты по данным направлениям.

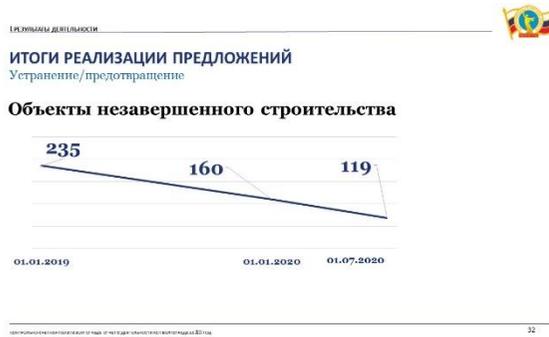


**По итогам 2020** года в рамках реализации предложений КСП Волгограда издано 27 муниципальных правовых актов, из них:

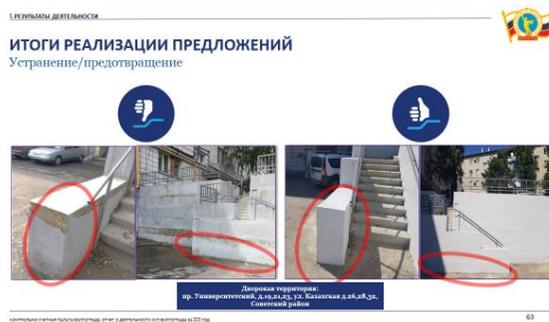
- 2 решения Волгоградской городской думы;
- 14 постановлений администрации Волгограда;
- 11 распоряжений органов местного самоуправления Волгограда.

В том числе это внесение изменений в Положение о бюджетном процессе, в Положение об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа.

Примеры других муниципальных правовых актов представлены в Приложении №2 к Отчету.



По итогам реализации предложений, направленных на устранение и предотвращение недостатков, в 2020 году в 2 раза уменьшилось количество объектов незавершенного строительства. Такой результат достигнут благодаря совместной работе КСП Волгограда, администрации Волгограда и муниципальных учреждений.



В ходе проведения контрольного мероприятия по реализации муниципальной программы Формирование городской среды были устранены недостатки качества благоустройства дворовых территорий в Советском и Кировском районах.

Вы видите на слайде один из примеров дворовой территории в Советском районе до и после.



В 2020 году КСП Волгограда в рамках своих полномочий возбуждено 4 дела об административных правонарушениях.

А также были приняты меры дисциплинарной ответственности к должностным лицам объектов контроля.



*...Аудитору, как врачу, свойственно обращать внимание не на достижения, а на недостатки*

”



**В заключении** раздела о результатах деятельности хочу привести цитату председателя СП РФ Алексея Кудрина: «Аудитору, как врачу, свойственно обращать внимание не на достижения, а на недостатки. Никто не любит ходить по врачам, но это нужно. Замечания Счетной палаты, даже критические – это польза всему государственному организму и, в конечном счете, – это работа на благо каждого гражданина».



**Коснемся** вопросов взаимодействия КСП Волгограда с органами местного самоуправления и Союзом муниципальных контрольно-счетных органов.



- Выработка единых позиций по проблемным вопросам
- Повышение востребованности предложений



**Взаимодействуя** с органами местного самоуправления, для выработки единых позиций по проблемным вопросам КСП Волгограда проводит «нулевые чтения» с разработчиками муниципальных правовых актов.

А с целью повышения востребованности наших предложений проводит рабочие совещания по итогам мероприятий еще до заседания Коллегии с участием руководителей структурных подразделений администрации Волгограда и муниципальных учреждений, являющихся объектами контроля.

2. Взаимодействие

ОМС ВОЛГОГРАДА

## Круглый стол

Анализ типовых системных нарушений использования бюджетных средств в сфере строительства, дорожного хозяйства и благоустройства



17 ноября 2020 года

ОМС ВОЛГОГРАДА

38

2. Взаимодействие

СОЮЗ МУНИЦИПАЛЬНЫХ КСО



ОМС ВОЛГОГРАДА

39

2. Взаимодействие

СОЮЗ МУНИЦИПАЛЬНЫХ КСО

**ПЕРЕДОВЫЕ ПРАКТИКИ**

Аналитические материалы по актуальным вопросам

**МЕРОПРИЯТИЯ**

Обсуждение текущих и приоритетных направлений деятельности

**ОПЕРАТИВНЫЕ КОНСУЛЬТАЦИИ**

Личное общение  
Телефон, Skype

ОМС ВОЛГОГРАДА

40

В 2020 году, также, как и в 2019, был проведен круглый стол о типовых нарушениях использования бюджетных средств. В рамках которого мы рассказывали о нарушениях в сферах строительства, дорожного хозяйства и благоустройства. Напомню, в 2019 году такой круглый стол был о нарушениях в социальной сфере.

Такая форма организации взаимодействия с объектами контроля, на наш взгляд, способствует профилактике и предотвращению нарушений и недостатков.

Мы активно участвуем в работе Союза муниципальных контрольно-счетных органов. Более того, КСП Волгограда возглавляет представительство Союза муниципальных контрольно-счетных органов в Южном Федеральном округе, которое является самым большим в России и с апреля 2020 года состоит из 76 членов.

Взаимодействие с Союзом дает возможность обмениваться опытом, получать доступ к лучшим практикам, участвовать в профессиональных конкурсах.

По итогам прошлого года наша практика по аудиту закупок заняла первое место.

Союзом проводятся мероприятия, где обсуждаются текущие и приоритетные направления деятельности.

2. Актуальность

СОЮЗ МУНИЦИПАЛЬНЫХ КСО 

**Общее собрание  
Представительства в  
дистанционном формате**



Ключевые приоритеты в  
деятельности МКСО



19 октября 2020 года

Актуальность деятельности органов государственного контроля

41

**В октябре 2020** году мы провели Общее собрание Южного федерального округа, где среди прочих вопросов обсуждались ключевые приоритеты в деятельности муниципальных контрольно-счетных органов. Мы первые из членов Союза муниципальных контрольно-счетных органов, кто воспользовался Порталом Счетной палаты РФ, чтобы провести данное мероприятие в дистанционном формате.

2. Вклады на 2021 год

СОЮЗ МУНИЦИПАЛЬНЫХ КСО 

**Круглый стол**

Актуальные вопросы  
практической деятельности в  
рамках внешнего  
муниципального финансового  
контроля



22 апреля 2021 года

Актуальность деятельности органов государственного контроля

42

**22 апреля** Союз муниципальных контрольно-счетных органов планирует проведение круглого стола «Актуальные вопросы практической деятельности в рамках внешнего муниципального финансового контроля». Мы выступаем организатором данного круглого стола, и докладчиками будут преимущественно руководители КСП Волгограда.



Далее представим новые подходы к деятельности, реализованные в 2020 году.



**В 2020 году** мы продолжили работать над реализацией нашей Стратегии развития, совершенствуя свою деятельность.

**Акцент** в деятельности смещен на повышение качества предложений, сформулированных по итогам мероприятий, за счет разделения по сферам деятельности, изучения и использования положительных практик других муниципалитетов, продолжая реализовывать роли консультанта и партнера органов местного самоуправления.

Активно работаем над повышением информативности и понятности наших материалов. Для этой цели у нас разработаны методические рекомендации «Отчеты без воды», фирменный стиль КСП Волгограда и сейчас запущен проект по инфографике (визуализации данных).



**Большое** внимание мы уделяем вопросу обучения работников.

В 2020 году мы принимали активное участие в видеоконференциях, онлайн-лекциях и семинарах, организованных Счетной палатой РФ и другими организациями, проводили внутренние семинары.



**Нами** разработана модель личностных, управленческих и профессиональных компетенций работников КСП Волгограда. У каждого работника есть план развития на год.



**В отчетном** периоде мы прорабатывали вопрос получения информации от структурных подразделений администрации Волгограда в электронной форме через отдельный раздел Портала Администрации Волгограда и анализировали информационные системы разных уровней на предмет их использования в нашей деятельности.

Эта работа направлена на развитие дистанционных методов контроля, которые позволят оптимизировать процессы при проведении проверок и высвободить больше времени для аналитической работы.



**Мы** разрабатываем методику оценки нашей деятельности, которая будет включать в себя расчет коэффициентов, отражающих:

- устранение объектами контроля нарушений и недостатков **в ходе мероприятий**;
- реализацию предложений **по итогам мероприятий**;
- реализацию предложений, направленных на повышение открытости объектов контроля и т.д.

Результаты оценки будут использоваться:

- в процессе планирования деятельности;
- при формировании и корректировке Стратегии развития;
- при подготовке годового отчета.



**В завершение** своего доклада коротко озвучу план мероприятий на текущий год.



**Всего** на 2021 год нами запланировано проведение 26 мероприятий.

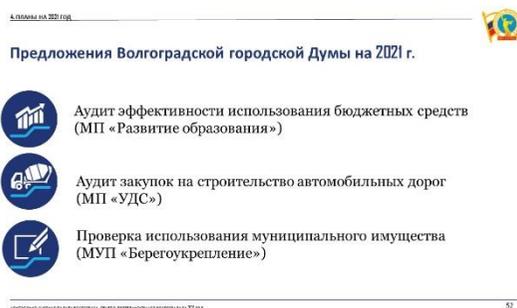
Также будут проводиться финансово-экономические экспертизы проектов решений Волгоградской городской Думы и изменений в муниципальные и ведомственные целевые программы.



**В разрезе** направлений деятельности объектов контроля, по аналогии с 2020 годом, мероприятия можно распределить следующим образом:

- 4 по вопросам бюджета;
- 8 – строительства и городского хозяйства;
- 3 – использования имущества и земельных ресурсов;
- 7 – социальной сферы;
- 2 – жилищной политики;

- 2 мероприятия, среди которых: анализ реализации предложений по внешнему финансовому аудиту (*итоги которого представили ранее*), и анализ реализации муниципальной программы «Развитие инвестиционной и предпринимательской деятельности».



**По** поручению Волгоградской городской Думы в план 2021 г. включены:

- Аудит эффективности использования бюджетных средств, предусмотренных в рамках реализации муниципальной программы «Развитие образования» на территории Волгограда;
- Аудит закупок на строительство автомобильных дорог в рамках реализации муниципальной программы «Содержание и развитие улично-дорожной сети»;
- Проверка использования муниципального имущества МУП «Берегоукрепление».



**В заключении** считаю необходимым отметить, что с нашей точки зрения, полномочия, возложенные на КСП Волгограда законодательством и нормативными правовыми актами Волгограда, в 2020 году реализованы в полном объеме.

**Спасибо за внимание! В будущее – вместе!**

В БУДУЩЕЕ -

**ВМЕСТЕ!**