



# КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ВОЛГОГРАДА

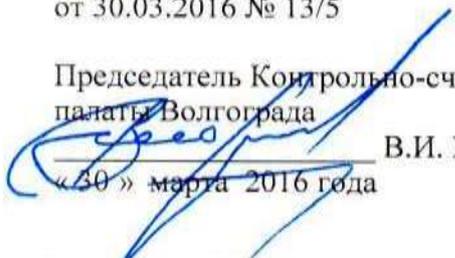
## ОТЧЕТ

от 31.03.2016

№ КСП-04/280

Утвержден решением Коллегии  
Контрольно-счетной палаты Волгограда  
от 30.03.2016 № 13/5

Председатель Контрольно-счетной  
палаты Волгограда

  
В.И. Гордин  
«30» марта 2016 года

### о деятельности Контрольно-счетной палаты Волгограда за 2015 год

Настоящий отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Волгограда за 2015 год подготовлен в соответствии с пунктом 2 статьи 21 Положения о Контрольно-счетной палате Волгограда, утвержденного решением Волгоградской городской Думы от 27.06.2012 № 63/1896 (далее – Положение о Контрольно-счетной палате).

### I. Общие сведения



Контрольно-счетная палата Волгограда является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля городского округа Волгоград, обладает организационной и функциональной независимостью и осуществляет свою деятельность самостоятельно (ст. 1 Положения о Контрольно-счетной палате).

Основы деятельности и полномочия Контрольно-счетной палаты Волгограда (далее – Контрольно-счетная палата, Палата) определены Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Федеральным законом от 06.10.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ), Уставом города-героя Волгограда, Положением о Контрольно-счетной палате, иными федеральными законами и нормативными правовыми актами Российской Федерации и Волгоградской области, правовыми актами Волгограда.

2015 год ознаменован для Контрольно-счетной палаты 15-летним юбилеем своего становления, в связи с чем вся работа в отчетном году была направлена на дальнейшее совершенствование, а также повышение эффективности деятельности в процессе осуществления Палатой (в пределах своей компетенции) внешнего муниципального финансового контроля с учетом накопленного опыта прошлых лет.

Информация о деятельности Контрольно-счетной палаты за 2015 год, в рамках возложенных на нее полномочий, приведена в Приложении № 1.

В 2015 году Контрольно-счетная палата осуществляла свою деятельность в следующих основных направлениях:

- реализация плановых мероприятий в объеме закрепленных полномочий;

– реализация внеплановых мероприятий, осуществляемых по обращениям государственных органов, правоохранительных органов, главы Волгограда, Волгоградской городской Думы, и поступивших в течение текущего периода после утверждения плана работы Контрольно-счетной палаты.

План работы Контрольно-счетной палаты на 2015 год утвержден приказом Контрольно-счетной палаты от 31.12.2014 № 213 в соответствии со ст.11 Положения о Контрольно-счетной палате.

В рамках планирования деятельности Палаты на 2015 год были учтены результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных в 2014 году, обращения Волгоградской городской Думы, Контрольно-счетной палаты Волгоградской области, правоохранительных органов.

При включении мероприятий внешнего муниципального финансового контроля в план работы на 2015 год учитывались следующие факторы:

- соответствие приоритетным направлениям социально-экономического развития Волгограда;
- наличие в рассматриваемой сфере рисков возникновения негативных результатов при формировании или использовании объектами мероприятий средств бюджета Волгограда;
- объем средств, предусмотренных в бюджете Волгограда на финансирование анализируемой сферы и (или) средств бюджета Волгограда, используемых объектами мероприятия;
- сроки, результаты ранее проведенных мероприятий, а также повторяемость выявленных нарушений и недостатков в рассматриваемой сфере (объектах);
- актуальность предмета мероприятия;
- соответствие предмета мероприятия задачам и функциям Контрольно-счетной палаты.

## **II. Основные показатели и результаты деятельности Контрольно-счетной палаты в 2015 году**

### **1. Основные показатели деятельности Контрольно-счетной палаты в 2015 году**



В соответствии с утвержденным планом работы в 2015 году Контрольно-счетная палата, обеспечивая единую систему внешнего финансового контроля за управлением бюджетными ресурсами и муниципальным имуществом Волгограда, осуществляла следующие виды деятельности: экспертно-аналитическую, контрольную, информационную деятельность, деятельность по методологическому обеспечению и научно-исследовательским разработкам, а также иные виды деятельности.

В целях обеспечения надлежащего контроля за управлением бюджетными ресурсами и муниципальным имуществом, Контрольно-счетная палата в 2015 году провела **438** мероприятий внешнего финансового контроля, в том числе:

- 13 контрольных мероприятий (в том числе 5 контрольных мероприятий вне плана);
- 89 экспертно-аналитических мероприятий (в том числе 7 мероприятий вне плана);
- подготовлено 336 экспертных заключений на проекты муниципальных правовых актов Волгограда.

Перечень контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой в 2015 году, представлен в Приложении № 2.

Ст. 265 БК РФ предусмотрено, что:

- предварительный контроль осуществляется в целях предупреждения и пресечения бюджетных нарушений в процессе исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

- последующий контроль осуществляется по результатам исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в целях установления законности их исполнения, достоверности учета и отчетности.

Вместе с тем, принимая во внимание тот факт, что мероприятия, проведенные Палатой, затрагивали одновременно несколько временных периодов (2012 – 2016 гг.), информация об объеме средств, охваченных в отчетном периоде контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями представлена в разрезе предварительного и последующего контроля, а также отдельно в части контроля исполнения бюджета Волгограда.

**Предварительным контролем** охвачено бюджетных средств в сумме - 16 159 991,5 тыс. руб. (заключение на проект решения о бюджете Волгограда на 2016 год, заключения на проекты муниципальных и ведомственных целевых программ).

**Последующим контролем** (по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных в 2015 году, в т.ч. за периоды 2012 – 2015 годы) охвачено средств:

- 15 421 785,6 тыс. руб. - бюджетные средства (в том числе 3 524 996,9 тыс.руб. - средства вышестоящих бюджетов);
- 12 012 563,8 тыс. руб. - внебюджетные средства.

**Параллельно, в рамках контроля исполнения бюджета Волгограда** Контрольно-счетной палатой охвачено средств:

- 17 318 553,7 тыс. руб. - проведение внешней проверки отчета об исполнении бюджета Волгограда за 2014 год;
- 12 064 257,1 тыс. руб. - ежеквартальный мониторинг исполнения бюджета Волгограда, мониторинг по контролю оперативных показателей в экономической, бюджетно-финансовой и социальной сферах Волгограда в 2015 году.

В 2015 году внимание и усилия Контрольно-счетной палаты были сконцентрированы на обеспечении контроля за законностью и результативностью использования муниципальной собственности и бюджетных ресурсов, в том числе выделенных муниципальным бюджетным учреждениям, муниципальным унитарным предприятиям Волгограда и коммерческим организациям (в виде различных субсидий).

Мероприятиями внешнего финансового контроля Контрольно-счетной палаты в отчетном периоде было охвачено 576 объектов (полный перечень см. в Приложении № 3):

- 2 органа местного самоуправления;
- 34 структурных подразделения администрации Волгограда;
- 529 муниципальных учреждения (в том числе бюджетные, казенные);
- 4 муниципальных унитарных предприятия;
- 4 муниципальных казенных предприятия;
- 2 открытых акционерных общества;
- 1 общество с ограниченной ответственностью.

Стоимость охваченного мероприятиями внешнего финансового контроля муниципального имущества, в отчетном периоде составила - 10 441 181,4 тыс. руб.:

- муниципальных унитарных предприятий – 173 240,1 тыс. руб.;
- муниципальных учреждений – 77 733,5 тыс. руб.;
- имущества казны (в т.ч. муниципальный жилищный фонд, муниципальные нежилые помещения, дороги и тротуары Волгограда) – 10 190 207,8 тыс. руб.

Классификация нарушений, выявленных Палатой в 2015 году производилась на основании действовавших в 2015 году «Основных принципов оценки нарушений, выявленных в ходе контрольных мероприятий» (утвержден решением Коллегии Контрольно-счетной палаты №80/14 от 13.12.2013, далее – Основные принципы).

С декабря 2015 года на основании одобренного 18.12.2014 Коллегией Счетной палаты Российской Федерации Классификатора нарушений, выявляемых в ходе государственного

финансового контроля, Палатой разработан и утвержден Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего муниципального финансового аудита (контроля) в Волгограде, адаптация которого в деятельности Палаты началась с 2016 года.

В ходе проведения мероприятий внешнего финансового контроля Палатой установлены существенные нарушения, которые привели к отрицательным, нежелательным финансовым и материальным последствиям для муниципального образования город-герой Волгоград (неэффективное использование бюджетных средств, расчетные потери бюджета и др.).

Кроме того, Палатой по результатам проведения мероприятий выявлены иные нарушения и недостатки, которые не привели непосредственно к отрицательным, нежелательным финансовым и материальным последствиям для муниципального образования, но их наличие создает предпосылки для более серьезных нарушений.

Информация о нарушениях и недостатках, установленных в 2015 году Палатой, в разрезе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий представлена в Приложении № 4.

Объем предотвращенных нарушений по отношению к 2014 году увеличился в 9,1 раз (или на 16 098,1 тыс. руб.) и составил 18 086,1 тыс. руб.

Сравнительный анализ основных показателей деятельности Контрольно-счетной палаты за период 2013 - 2015 годов показал существенные изменения динамики установленных в рамках предварительного контроля рисков возникновения нарушений, что по мнению Контрольно-счетной палаты, свидетельствует об имеющихся проблемах в деятельности органов местного самоуправления и их структурных подразделений. Этому также способствует недостаточно эффективный внутренний и ведомственный финансовый контроль как показали результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Палаты.

Динамика установленных рисков возникновения нарушений и предотвращенных финансовых нарушений за 2013-2015 гг. представлена на Рис 1 (тыс.руб.):



Рис. 1. Динамика установленных рисков возникновения нарушений и предотвращенных финансовых нарушений за 2013-2015 гг.

Анализ устранения нарушений и недостатков в рамках предварительного и последующего контроля показал, что:

- объем устраненных (предотвращенных) нарушений и недостатков в ходе проведения мероприятий в рамках предварительного контроля 2015 году составил – 538 068,1 тыс. руб.;
- объем устраненных нарушений и недостатков в ходе проведения мероприятий последующего контроля составил –175 450,4 тыс. руб.

Таким образом, акцентирование деятельности Палаты на мероприятиях предварительного контроля подтверждаются полученными результатами.

**Рис.2 Динамика устранения нарушений и недостатков в 2013-2015 годы**



По результатам проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в 2015 году устранено нарушений и недостатков – 695 432,4 тыс. руб., что в 4,6 раз (или на 544 402,7 тыс. руб.) превышает показатель устраненных нарушений в 2014 году. Учитывая специфику деятельности Контрольно-счетной палаты, показатель устраненных в 2015 году нарушений и недостатков отражает, в том числе, результаты выполнения рекомендаций Контрольно-счетной палаты по мероприятиям, проведенным в 2014 году (71 566,6 тыс.руб.).

Динамика устранения нарушений и недостатков за 2013-2015 годы приведена на Рис.2.

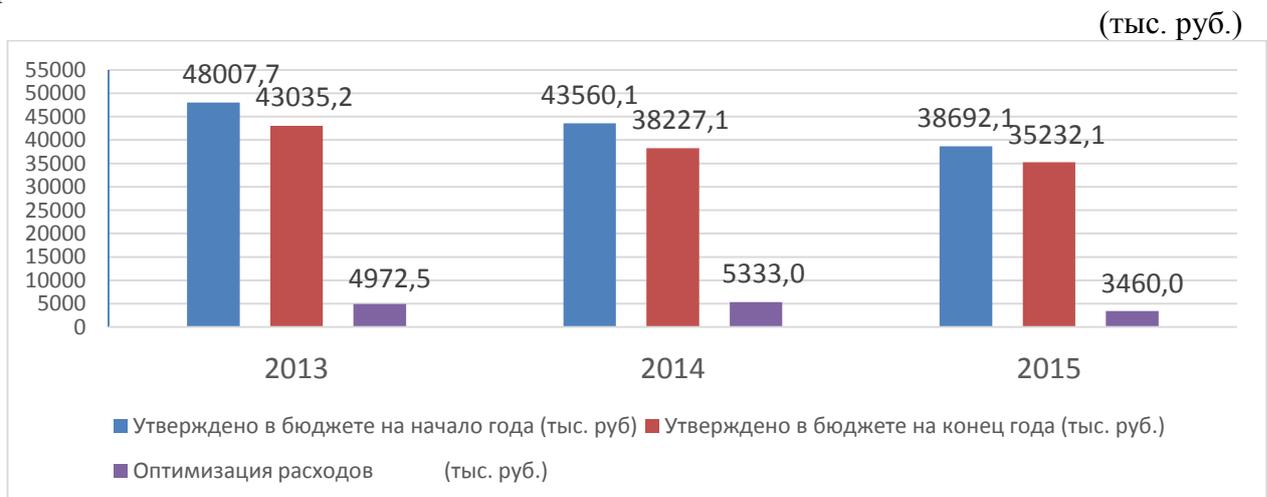
Вместе с тем, принимая во внимание, что по некоторым мероприятиям срок устранения выявленных по ним нарушений (недостатков) наступает в 2016 году (8 контрольных мероприятий и 6 экспертно-аналитических мероприятий), результаты устранения нарушений и недостатков по данным мероприятиям будут проанализированы Палатой по окончании установленных сроков.

Объем средств в сумме 79 022,8 тыс. руб., возмещенных в бюджет Волгограда в 2015 году в 2,3 раза (или на 45 301,1 тыс. руб.) превысил объем бюджетных расходов на содержание Контрольно-счетной палаты Волгограда (33 721,7 тыс. руб.).

По итогам 2015 года расходы на содержание Контрольно-счетной палаты составили 4,8% от объема устраненных нарушений и недостатков, выявленных по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Учитывая дефицит бюджета Волгограда, Контрольно-счетная палата параллельно с другими органами местного самоуправления Волгограда каждый год осуществляет оптимизацию своих расходов. За период 2013-2015 гг. оптимизация расходов Контрольно-счетной палаты составила – 13 765,5 тыс. руб. В 2015 году оптимизация расходов Палаты составила – 3 460,0 тыс. руб. (или 8,9 % от утвержденных ассигнований).

Информация об оптимизации расходов Контрольно-счетной палаты представлена на диаграмме Рис. 3.



**Рис.3. Информация об оптимизации расходов Контрольно-счетной палаты в 2013-2015 гг.**

Учитывая важность и острую необходимость пополнения доходной базы городского бюджета, Контрольно-счетная палата рекомендовала конкретизировать и определить приоритеты взаимодействия в рамках соглашений между УФНС по Волгоградской области и администрации Волгограда. При этом Палата активно включилась в работу заседаний территориальных и городской комиссий по обеспечению поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет Волгограда. По результатам совместной работы которых сумма задолженности в бюджет Волгограда в 2015 году была снижена на 582 236,0 тыс. руб.

По итогам совместной работы в комиссиях, в целях повышения эффективности их работы Палатой были выработаны соответствующие рекомендации.

Кроме того, участие в работе заседаний комиссий по обеспечению поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет Волгограда с 2016 года приобретет форму отдельного экспертно-аналитического мероприятия, которое будет включено в план работы Контрольно-счетной палаты.

Более подробная информация о деятельности Палаты представлена в следующих разделах, а также в приложениях к настоящему Отчету.

## **2. Результаты контрольной и экспертно-аналитической деятельности Контрольно-счетной палаты в 2015 году**

### **2.1. Осуществление контроля за формированием и исполнением местного бюджета, осуществление контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств местного бюджета в 2015 году**

В рамках данного раздела рассмотрены результаты экспертно-аналитических мероприятий (посредством которых проводится анализ показателей бюджета), а также результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, затрагивающих отдельные вопросы в части контроля использования бюджетных средств (тематические мероприятия).



Все результаты мероприятий своевременно направлялись в Волгоградскую городскую Думу и администрацию Волгограда, а также рассмотрены на комитетах Волгоградской городской Думы.

В области внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетная палата наделена исключительными бюджетными полномочиями, без реализации которых невозможно обсуждение и принятие проектов бюджетов и их корректировок, а также утверждение отчетов об их исполнении.

Исполняя ряд бюджетных полномочий, возложенных на контрольно-счетные органы Федеральным законом № 6-ФЗ, Контрольно-счетной палатой в отчетном году, в рамках *контроля за исполнением и формированием бюджета Волгограда* реализовано **13** экспертно-аналитических мероприятий (по вопросам бюджета).

Так, в соответствии с требованиями БК РФ, а также сроками, установленными Положением о бюджетном процессе в Волгограде (принято решением Волгоградской городской Думы от 25 июня 2008 № 6/171) Палата подготовила и представила в Волгоградскую городскую Думу:

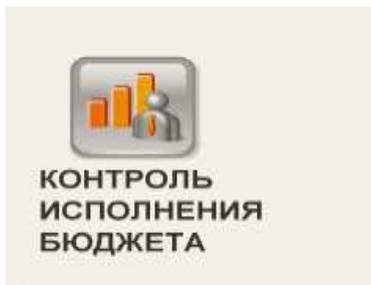
- заключение о результатах внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Волгограда за 2014 год, которое было подготовлено одновременно с проведением аудита качества исполнения бюджета Волгограда за 2014 год;

- 6 заключений на проекты решений Волгоградской городской Думы «О внесении изменений в решение Волгоградской городской Думы от 18.12.2014 № 23/702 «О бюджете Волгограда на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»;

- заключение к проекту решения Волгоградской городской Думы «О бюджете Волгограда на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов», которое было подготовлено одновременно с проведением аудита качества формирования бюджета Волгограда на 2016 год.

На основании п.12 ст.8 Положения о Контрольно-счетной палате подготовлено 3 аналитических записки об исполнении бюджета Волгограда за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев 2015 года.

Наряду с этим, в рамках проведения мероприятий по контролю за исполнением и формированием бюджета Волгограда Контрольно-счетной палатой проведен анализ социально-экономической ситуации в городском округе Волгоград, что также является полномочием Контрольно-счетной палаты в соответствии с п. 13 ст.8 Положения о Контрольно-счетной палате.



✓ **Внешняя проверка годового отчета администрации Волгограда об исполнении бюджета Волгограда за 2014 год, с одновременным проведением аудита качества исполнения бюджета Волгограда за 2014 год.**

В рамках внешней проверки отчета администрации Волгограда об исполнении бюджета Волгограда за 2014 год Палатой проведены проверки бюджетной отчетности всех главных распорядителей бюджетных средств (ГРБС), утвержденных решением Волгоградской городской Думы от 23.12.2013 № 9/197 «О бюджете Волгограда на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

Проведенный Палатой анализ макроэкономических условий исполнения бюджета Волгограда в 2014 году показал, что практически по всем основным макроэкономическим показателям (исключение - индекс объема производства, инвестиции) не удалось обеспечить выполнение прогнозных назначений, принятых в Прогнозе социально-экономического развития Волгограда на 2014 год. При этом наиболее существенно по отношению к прогнозным расчетам снизились: объем промышленного производства, фонд оплаты труда, оборот розничной торговли, объем платных услуг.

В своем заключении Палата обратила внимание, что невыполнение планируемых показателей по неналоговым доходам (-1 037 250,2 тыс. руб.), в том числе из-за необоснованного завышения плановых показателей по отдельным доходным источникам, а также неполучение в полном объеме межбюджетных трансфертов (-787 373,4 тыс. руб.) привело к недофинансированию плановых расходов на 1 679 895,0 тыс. руб.

В свою очередь недофинансирование бюджетных расходов в 2014 году привело к увеличению кредиторской задолженности бюджета Волгограда относительно 2013 года на 266 407,6 тыс. руб. (59,7%).

В невыполнение требований статьи 160.1 БК РФ администрирование налоговых и неналоговых доходов бюджета Волгограда в 2014 году осуществлялось на недостаточном уровне. Задолженность перед бюджетом Волгограда по налоговым доходам и сборам увеличилась в 2014 году на 60 522 тыс. руб. или 8,7% (администратор УФНС), по неналоговым доходам, администрируемым структурными подразделениями администрации Волгограда, на 25,9%.

В невыполнении требований статьи 158 БК РФ ряд ГРБС (комитет по строительству, департамент городского хозяйства администрации, департамент по охране окружающей среды и природных ресурсов, администрация Краснооктябрьского района Волгограда, комитет по физической культуре и спорту, департамент муниципальных выплат и работы с населением) не обеспечили результативность использования бюджетных средств на общую сумму 382 633,7 тыс. руб.

Не освоены средства в сумме 219 841,5 тыс. руб. при их потребности на строительство муниципального жилья и спортивных объектов.

Палата также обратила внимание на проблемы организации и осуществления внутреннего финансового контроля и аудита, что подтверждается многочисленными проверками финансовой отчетности самих ГРБС, так и проверками Контрольно-счетной палаты.

Отсутствие действенной системы по принятию мер воздействия к лицам, чьи действия или бездействия привели к предъявлению финансовых претензий к органам местного самоуправления Волгограда и увеличили в 2014 году размер взысканных финансовых ресурсов на 69 388,0 тыс. руб. или на 17,9% (с 387 175 тыс. руб. до 456 563,69 тыс. руб.). Фактически указанные средства

(456 563,69 тыс. руб.) относятся к неэффективным расходам бюджета Волгограда (поскольку не направлены на решение вопросов местного значения).

С целью определения качества исполнения программной части бюджета 2014 года Контрольно-счетной палатой было проанализировано исполнение целевых программ в 2014 году. По результатам проведенного анализа был выявлен ряд системных проблем, в числе которых отсутствие:

- взаимосвязи показателей с объемами выделенного финансирования;
- мер дисциплинарного воздействия к руководителям структурных подразделений администрации Волгограда.

Объем неэффективно использованных средств бюджета Волгограда в 2014 году при реализации Программ, признанных по результатам мероприятий Контрольно-счетной палаты неэффективными (безрезультативными) составил 45 681,7 тыс. руб.

При проведении *аудита качества исполнения бюджета Волгограда за 2014 год* Палатой установлено нарушение принципа равномерности финансирования необходимых (минимальных) отраслевых расходов и принципа эффективности их использования, заложенного ст. 34 БК РФ в сумме 1 403 410 тыс. руб.

По результатам данного мероприятия Палатой установлено, что бюджет Волгограда 2014 года вследствие принятия в предыдущие периоды недостаточно просчитанных решений организационного и финансового характера является носителем значительных системных недостатков. Это привело в последующие периоды к неэффективному расходованию бюджетных средств (оплата судебных решений, привлечение кредитных средств (дефицита бюджета) на оплату текущих расходов, увеличение объема муниципального долга) и способствовало снижению качества исполнения бюджета 2014 года. Уменьшение влияния (а в лучшем случае и устранение) данных системных недостатков приведет в последующие периоды к повышению качества исполнения бюджета Волгограда.

В связи с чем, Контрольно-счетной палатой было рекомендовано администрации Волгограда в целях повышения качества исполнения местного бюджета разработать мероприятия:

- по повышению доходности муниципального имущества, увеличению потенциала местных налогов бюджета Волгограда, увеличению доходов от использования муниципальной собственности и собственных доходов бюджета Волгограда;
- по обеспечению соблюдения принципа равномерности финансирования необходимых (минимальных) отраслевых расходов и принципа эффективности их использования при формировании и исполнении бюджета Волгограда;
- по повышению качества исполнения бюджета Волгограда за счет снижения влияния негативных системных факторов и объемов неэффективно расходующихся бюджетных средств.

На заседании комитета Волгоградской городской Думы по бюджету и налогам заслушаны результаты данного мероприятия, рекомендации Палаты были одобрены и нашли свое отражение в решении комитета.



✓ *Анализ исполнения бюджета Волгограда за I квартал, 1-е полугодие и 9 месяцев 2015 года*, а также заключения на проекты решений Волгоградской городской Думы «*О внесении изменений в решение Волгоградской городской Думы от 18.12.2014 № 23/702 «О бюджете Волгограда на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».*

В рамках проведения ежеквартального мониторинга исполнения бюджета Волгограда за 2015 год Контрольно-счетная палата отмечала риски влияния отдельных показателей социально-экономической ситуации в Волгограде на доходные показатели бюджета Волгограда.

При анализе доходных источников бюджета Волгограда Палата отмечала возможные риски невыполнения плановых назначений в полном объеме, что впоследствии могло привести к

невыполнению принятых расходных обязательств муниципального образования Волгоград (как результат - секвестирование бюджета).

Кроме того, Палата указала на наличие риска превышения предела дефицита, установленного БК РФ в размере 10% (по итогам 9 месяцев 2015 года бюджет Волгограда исполнен с дефицитом в размере 915 645,6 тыс. руб., что составило 97,6% от утвержденного плана (938 511,0 тыс. руб.), что требовало тщательного контроля и мониторинга со стороны администрации Волгограда.

Помимо этого, Контрольно-счетная палата в своих заключениях неоднократно обращала внимание на то, что согласно прогнозному плану (программе) приватизации муниципального имущества на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, утвержденному решением Волгоградской городской Думы от 05.12.2014 № 22/678 (далее – План приватизации), доходы бюджета Волгограда от приватизации муниципального имущества в 2015 году оцениваются в размере 475 000,0 тыс. руб. и остаются неизменными несмотря на вносимые изменения (решениями Волгоградской городской Думы от 10.06.2015 № 30/948, от 23.09.2015 № 33/1063) в части дополнения новыми объектами перечня объектов муниципального имущества, предлагаемых к приватизации в 2015 году.

Администрацией Волгограда в рамках реализации рекомендаций Палаты был усилен контроль за поступлениями налоговых доходов, а также приняты меры по увеличению поступлений неналоговых доходов, в том числе проводились заседания районных и городских комиссий по пополнению доходной части бюджета Волгограда, в результате чего задолженность бюджета Волгограда была снижена на 582 236,0 тыс. руб.

Вместе с тем, просчеты в планировании о которых Палата указывала в своем заключении на проект бюджета на 2015 год, не позволили в полном объеме получить доходы от продажи муниципального имущества.

Кроме того, администрации Волгограда не удалось существенно повысить эффективность претензионно-исковой работы, что также не позволило реализовать предложения Палаты.

Внешняя проверка по итогам исполнения бюджета Волгограда включена в План работы Контрольно-счетной палаты на 2016 год.



**Экспертиза проекта решения Волгоградской городской Думы «О бюджете Волгограда на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» с одновременным проведением аудита качества формирования бюджета Волгограда на 2016 год.**

Основное, на что обратила Палата внимание в своем заключении – на отсутствие утвержденных нормативных актов на основании которых формировался бюджет на 2016 год. В результате чего, паспорта муниципальных программ существенно отличались от бюджетных проектировок. Стратегия социально-экономического развития Волгограда до 2030 года, являющаяся основой для формирования прогноза социально-экономического развития Волгограда, не была утверждена ни на момент составления и одобрения прогноза социально-экономического развития Волгограда на 2016 – 2018 годы, ни на момент внесения бюджета Волгограда в Волгоградскую городскую Думу.

Отсутствие утвержденных нормативных актов (государственной кадастровой оценки земель населенных пунктов, закона Волгоградской области «Об областном бюджете Волгограда на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов», прогнозного плана приватизации, муниципальных программ) не позволяло подтвердить достоверность прогнозируемых бюджетных показателей в том числе по таким доходам, как:

- НДФЛ, в связи с завышением используемого при расчете поступлений НДФЛ темпа роста индекса промышленного объема производства и инвестиций в основной капитал, и, как следствие темпов роста фонда оплаты труда;

- ЕНВД, вследствие снижения реальных темпов роста оборота розничной торговли, оборота общественного питания по сравнению с принятыми в расчетах.

В отсутствие утвержденных документов обоснованность целевых индикаторов достижения стратегических целей устойчивого развития Волгограда в среднесрочной перспективе, а также

увязка этих индикаторов с целевыми индикаторами муниципальных программ не представлялось возможным подтвердить.

Администрация Волгограда с целью реализации рекомендаций Контрольно-счетной палаты провела определенную работу, в том числе:

- представила проект Стратегии социально-экономического развития Волгограда до 2030 года (далее – Стратегия);
- начата работа по приведению муниципальных программ, а также по увязке целевых индикаторов программ со Стратегией.

В декабре 2015 года состоялись публичные слушания по рассмотрению Стратегии, проект решения внесен на рассмотрение в Волгоградскую городскую Думу.

При проведении *аудита качества формирования бюджета Волгограда на 2016 год* установлено завышение объемов субсидии на обеспечение муниципального задания для учреждений (подведомственным комитетам по культуре, молодежной политике и туризму, физической культуре и спорта администрации Волгограда, районным администрациям) в части формирования расходов по оплате налога на имущество, земельного налога и коммунальных услуг на сумму 18 457,8 тыс. руб.

Анализ формирования субсидии на финансовое обеспечение муниципального задания свидетельствует о том, что положения статьи 34 БК РФ об экономности и результативности расходов, планируемых на 2016 год, исполняются не в полной мере.

С целью повышения качества бюджета Волгограда, планируемого на 2016 год, Контрольно-счетной палатой был дан ряд рекомендаций, в том числе:

- разработать план мероприятий по повышению доходности муниципального имущества как за счет вовлечения его в хозяйственный оборот и осуществление перевода на возмездные условия передачи пользователям объектов имущества казны, так и за счет повышения доходности муниципального имущества, переданного в хозяйственное ведение муниципальным предприятиям;
- разработать план мероприятий по увеличению доли земельных участков, вовлеченных в хозяйственный оборот, и повышению их доходности;
- рассмотреть возможность снижения расходов, не связанных с финансированием муниципальных услуг и решением вопросов местного значения, с направлением высвободившихся сумм на их решение;
- разработать мероприятия, обеспечивающие реализацию действенного контроля за обеспечением взаимосвязи между характеристиками оказываемых муниципальными учреждениями муниципальных услуг, показателями, отражаемыми в муниципальных заданиях, и целевыми индикаторами муниципальных программ.

При рассмотрении результатов данного мероприятия комитетом Волгоградской городской Думы по бюджету и налогам поддержаны рекомендации Палаты. Выполнение администрацией Волгограда предложений Палаты поставлено на внутренний контроль комитета.

\*\*\*



В рамках *организации и осуществления контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств бюджета* Палатой в 2015 году проведены контрольные и экспертно-аналитические мероприятия (в том числе ежемесячные мониторинги) по отдельным направлениям использования бюджетных средств.

В течение отчетного периода проводилась финансово-экономическая экспертиза муниципальных правовых актов Волгограда, в части, касающейся расходных обязательств Волгограда и муниципальных программ (более подробно будет рассмотрено в подразделе 1.4 настоящего Отчета).

Результаты мероприятий регулярно направлялись в Волгоградскую городскую Думу и администрацию Волгограда, и были рассмотрены комитетами Волгоградской городской Думы.



В 2015 году по результатам контрольных мероприятий при использовании бюджетных средств Волгограда было установлено 77 существенных нарушений (неэффективное использование бюджетных средств, расчетные потери бюджета, утрата бюджетных средств).

В отличие от 2014 года в 2015 году фактов нецелевого использования бюджетных средств установлено не было.

Контрольно-счетная палата провела сравнительный анализ существенных нарушений при использовании бюджетных средств главными распорядителями бюджетных средств (ГРБС) Волгограда, установленных в ходе проведения контрольных мероприятий в 2014-2015 годах, который показал, что в 2015 году **увеличилась** сумма:

- *неэффективного использования бюджетных средств* по сравнению с 2014 годом на 876,2 млн. руб.);

- *расчетных потерь* бюджета Волгограда по сравнению с 2014 годом на 37,6 млн. руб. При этом сумма расчетных потерь по сравнению с 2013 годом уменьшилась на 45,4 млн.руб. (или в 1,9 раза).

Наибольшее количество нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий установлены при проверке следующих ГРБС Волгограда:

- комитета по дорожному хозяйству, благоустройству и охране окружающей среды администрации Волгограда (в том числе до реорганизации путем выделения комитета по транспорту): расчетные потери бюджета Волгограда на сумму 10 049,7 тыс. руб., а также подведомственных ему учреждений и предприятий:

МУ «Комдорстрой»: неэффективное использование бюджетных средств на сумму 24 753,0 тыс. руб., расчетные потери бюджета Волгограда на сумму 1 565,1 тыс. руб.;

МУП «Северное»: расчетные потери бюджета Волгограда на сумму 24 661,5 тыс. руб.,

МУ «Горэколес»: неэффективное использование бюджетных средств на сумму 1 592,3 тыс. руб., расчетные потери бюджета Волгограда на сумму 69,2 тыс. руб.

МКП «Волгоградгорсвет» неэффективное использование бюджетных средств на сумму 758,0 тыс. руб.;

- комитета по строительству администрации Волгограда, в том числе подведомственного МКУ Служба единого заказчика-застройщика администрации Волгограда: неэффективное использование бюджетных средств на сумму 949 928,3 тыс. руб.;

- департамента муниципальных выплат администрации Волгограда: неэффективное использование бюджетных средств на сумму 5 762,5 тыс. руб.;

- комитета земельных ресурсов администрации Волгограда: неэффективное использование бюджетных средств на сумму 2 288,3 тыс. руб.; расчетные потери бюджета Волгограда на сумму 111,0 тыс. руб.;

- департамента муниципального имущества администрации Волгограда: расчетные потери (недополученные доходы) бюджета Волгограда на сумму 13 457,6 тыс. руб.;

- администрации Кировского района Волгограда, в том числе подведомственного МБУ ЖКХ Кировского района Волгограда: неэффективное использование бюджетных средств на сумму 3 085,3 тыс. руб.;

- администраций районов Волгограда (за исключением Кировского района), в том числе подведомственных МБУ ЖКХ районов Волгограда: неэффективное использование бюджетных средств на сумму 5 760,3 тыс. руб.,

- администрация Волгограда, включая подведомственное МУП «МТВ»: расчетные потери бюджета Волгограда - 634,7 тыс. руб.

Динамика существенных нарушений при использовании бюджетных средств Волгограда, установленных в ходе проведения контрольных мероприятий в 2013-2015 годах, представлена на Рис. 4.

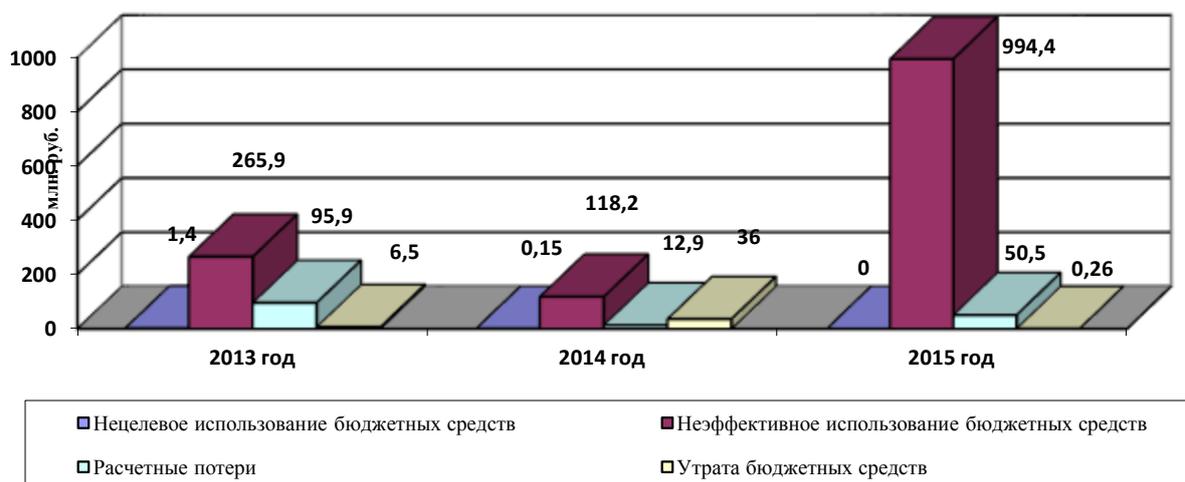


Рис. 4 Динамика существенных нарушений при использовании бюджетных средств Волгограда в 2013-2015 годах.

Динамика выявления существенных нарушений, за которые предусмотрена административная ответственность, приведена в Таблице № 1. Необходимо отметить, что до 2016 года данные нарушения учитывались только в количественном выражении, поэтому сумма данных нарушений приведена справочно.

Таблица № 1.

	Краткое наименование нарушения	Количество выявленных нарушений (справочно – сумма нарушений)	
		2015 год	2014 год
1	Нарушение ГРБС условий предоставления субсидий	2 нарушения (36 821,3 тыс.руб.)	-
2	Нарушение получателем условий предоставления субсидий	4 нарушения (542,7 тыс.руб.)	-
3	Предоставление недостоверной бюджетной отчетности	-	1 нарушение
4	Нарушение порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет	5 нарушений (1 219 115,9 тыс.руб.)	-
5	Несоответствие бюджетной росписи сводной бюджетной росписи	2 нарушения (9 830,1 тыс.руб.)	1 нарушение
6	Нарушение порядка принятия бюджетных обязательств	18 нарушений (282 426,7 тыс.руб.)	7 нарушений
7	Нарушение порядка формирования государственного (муниципального) задания	-	1 нарушение
8	Нецелевое использование бюджетных средств	-	2 нарушения
	Итого	31 нарушение (1 548 736,7 тыс.руб.)	12 нарушений

Сравнительный анализ существенных нарушений, за которые в соответствии с действующим законодательством с конца 2013 года предусмотрена административная ответственность, установленных в ходе проведения контрольных мероприятий в 2014-2015 годах, показывает, что в 2015 году количество данных нарушений увеличилось по сравнению с 2014 годом на 19 нарушений (или в 2,6 раза).

В 2015 году по материалам контрольных мероприятий возбуждено 12 административных производств: в отношении 6-ти руководителей структурных подразделений администрации Волгограда и 2-х директоров муниципальных учреждений Волгограда. Судами привлечено к административной ответственности 4 должностных лица по 6-ти делам (сумма штрафов составила 90 тыс.руб.); прекращено 6 дел (в связи с малозначительностью - объявлено устное замечание 4 лицам; в связи с истечением срока привлечения к административной ответственности).

Информация о выполнении рекомендаций Палаты по результатам проведенных мероприятий представлена в Приложении № 6.

Помимо этого, в ходе контрольных мероприятий при использовании средств бюджета Волгограда и муниципального имущества ГРБС, бюджетополучателями и др. были установлены 240 иных нарушений, которые не привели непосредственно к отрицательным, нежелательным финансовым и материальным последствиям для муниципального образования, но их наличие создает предпосылки для более серьезных нарушений, в том числе это:

- 85 нарушений – невыполнение требований федерального законодательства (из них 30 нарушений требований ведения бухгалтерского учета на общую сумму 165 535,1 тыс.руб.);
- 3 нарушения – невыполнение требований областного законодательства;
- 74 нарушения – невыполнение требований муниципальных правовых актов;
- 78 нарушений – невыполнение подзаконных актов, ведомственных приказов, норм и правил.

Приведенные данные говорят о недостаточной эффективности внутреннего и ведомственного финансового контроля, проводимого главными распорядителями бюджетных средств.

Палата уже обращала внимание, что отсутствие (до июля 2014 года) Порядка осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, определенного п. 5 статьи 160.2-1 БК РФ, ограничивало полномочия главных администраторов бюджетных средств (ГАБС) в части организации и осуществления внутреннего финансового контроля и аудита и, следовательно, вело к снижению контроля за экономностью и результативностью использования бюджетных средств, что подтвердилось в ходе проведения внешних проверок бюджетной отчетности ГАБС за 2014 год.

Помимо этого, производимые организационно-штатные мероприятия в течение 2015 года также не позволили администрации Волгограда должным образом осуществлять ведомственный финансовый контроль.

В 2015 году результаты контрольных мероприятий и (или) меры, принятые администрацией Волгограда по итогам контрольных мероприятий (23 вопроса) были рассмотрены на 14-ти заседаниях профильных комитетов Волгоградской городской Думы с участием представителей Контрольно-счетной палаты и администрации Волгограда. За нарушения, выявленные Контрольно-счетной палатой, профильными комитетами Волгоградской городской Думы было рекомендовано главе администрации Волгограда принять меры ответственности к соответствующим должностным лицам.

Важность создания эффективного внутреннего и ведомственного финансового контроля неоднократно подчеркивает в своих выступлениях председатель Счетной палаты РФ Голикова Т.А.

Краткие основные результаты контрольных мероприятий представлены ниже.

➤ **«Проверка отдельных направлений расходования средств бюджета Волгограда МКУ Служба единого заказчика-застройщика в 2014 году»**) показала отсутствие полноценного учета объектов строительства (или реконструкции), а также объектов незавершенного строительства, так как в учреждении нет сводной (полной) информации по каждому объекту, включая информацию о причинах неисполнения контрактов и несвоевременного завершения или остановки работ; нет титульных списков объектов строительства и реконструкции по 32 объектам (или по 82%); выявлена проблема большой текучести кадров и отсутствия контроля за работой специалистов учреждения (кураторов).

По мнению Контрольно-счетной палаты, отрицательными факторами, влияющими на качество проведения МКУ СЕЗЗ технического надзора (строительного контроля), и как следствие, на качество объектов строительства (реконструкции), являются: снижение фактического количества кураторов и закрепление за одним куратором в среднем по 4-5 объектов строительства; частая

смена кадрового состава и снижение средней заработной платы кураторов (в 2014 году - 23,0 тыс. руб.), и как следствие, отсутствие кадров с достаточным опытом работы в сфере строительства; и др.

Комитетом по строительству администрации Волгограда, как ГРБС, должным образом не осуществлялся ведомственный финансовый контроль и оперативное руководство учреждением. Так, выявлено, что на основании с ч.2 ст.53 Градостроительного Кодекса РФ МКУ СЕЗЗ проводит строительный контроль, руководствуясь «Положением о заказчике-застройщике и техническом надзоре», утвержденным комитетом по строительству, в котором указано устаревшее понятие «технический надзор» и отсутствуют положения о проведении заказчиком-застройщиком строительного контроля в соответствии с требованиями действующего законодательства; не предусмотрена ответственность работников за неосуществление и ненадлежащее осуществление технического надзора (строительного контроля); не определены действия кураторов, закрепленных за объектами. Объем неосвоенных учреждением бюджетных средств в 2014 году составил 598,2 млн.руб. (или 1/3 планового финансирования), а за последние 3 года (2012-2014 гг.) – 1 623,7 млн.руб. На момент проверки по 12 объектам, завершенным в 2014 году, отсутствовали разрешения администрации Волгограда на ввод объектов в эксплуатацию.

В ходе проверки расходов на оплату труда учреждения установлены многочисленные нарушения как нормативных актов Волгограда (Положения о порядке и условиях оплаты труда работников МУ Волгограда в сфере строительства, утвержденного решением Волгоградской городской Думы от 16.07.2013 № 79/2411), так и локальных актов учреждения. Также установлены нарушения, за которые предусмотрена административная ответственность должностных лиц.

По результатам контрольного мероприятия Палатой даны рекомендации, а также вынесены 4 представления в адрес главы администрации Волгограда и директора учреждения для принятия мер по устранению нарушений и недостатков. Результаты их исполнения будут рассмотрены в 2016 году в ходе проведения мероприятия по контролю результатов.

В адрес Палаты представлен Комплексный план мероприятий по устранению нарушений, утвержденный заместителем главы администрации Волгограда В.П.Сидоренко, а также информация о рассмотрении представлений. На заседании комитета Волгоградской городской Думы по муниципальному имуществу, землепользованию и градостроительству в 2016 году планируется заслушать результаты контрольного мероприятия, а также меры, принятые и планируемые принять администрацией Волгограда по устранению и недопущению нарушений.

➤ **«Проверкой эффективности и целевого использования в 2014 году средств бюджета Волгограда, выделенных на проведение мероприятий по обеспечению безопасности дорожного движения»**, установлено, что в 2014 году по целевой статье расходов «Мероприятия по обеспечению безопасности дорожного движения» осуществлялись расходы на выполнение работ по содержанию, ремонту, а также установке светофорных объектов (фактическое финансирование составило 16 201,3 тыс. руб., не освоены бюджетные средства в объеме 6 509,0 тыс. руб.). При этом, при формировании на 2014 год данной целевой статьи не учтены требования п.4 ст.21 Бюджетного кодекса РФ, так как направления расходов по данной целевой статье не являются обособленной функцией (сферой, направлением) деятельности органов местного самоуправления Волгограда, а являются видами работ и мероприятиями по содержанию автомобильных дорог.

Департаментом городского хозяйства не обеспечено обоснованное планирование расходов на содержание и ремонт светофорных объектов, так как отсутствуют документы, обосновывающие потребность, а также показатели результативности, в том числе в рамках ведомственных программ. В нормативе денежных затрат на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в Волгограде не учтены расходы, планируемые по данной целевой статье.

Осуществление технического надзора и ответственность за приемку и качество выполняемых работ по содержанию и ремонту, новому строительству светофорных объектов Волгограда, а также при восстановлении и нанесении горизонтальной дорожной разметки по городу закреплено за одним инженером по надзору за строительством 1 категории МУ «Комдорстрой».

Установлены расчетные потери бюджета Волгограда в общей сумме 1 565,1 тыс. руб. (в основном неустойка в связи с ненадлежащим выполнением подрядчиками работ); завышение стоимости отдельных работ по обслуживанию светофорных объектов в 2015 году на общую сумму 757,6 тыс.руб., другие нарушения и недостатки.

По результатам контрольного мероприятия Палатой даны рекомендации, а также вынесены 4 представления в адрес директора учреждения и главы администрации Волгограда для принятия мер по устранению нарушений и недостатков, предотвращения неэффективного использования бюджетных средств. Результаты их исполнения будут рассмотрены в 2016 году в ходе проведения мероприятия по контролю результатов.

В адрес Палаты представлен Комплексный план мероприятий по устранению нарушений, утвержденный заместителем главы администрации Волгограда С.И.Сивоконь, а также информация о рассмотрении представлений. На заседании комитета Волгоградской городской Думы по дорожному хозяйству, транспорту и промышленности в марте 2016 года заслушаны результаты контрольного мероприятия, а также меры, принятые и планируемые принять администрацией Волгограда.

➤ **«Проверка законности и эффективности использования бюджетных средств на реализацию ведомственной целевой программы «Повышение эффективности управления и распоряжения земельными ресурсами городского округа города-героя Волгограда и контроля за их использованием» на 2013-2014 гг.»** показала, что в проверяемый период комитетом земельных ресурсов администрации Волгограда (с 24.07.2015 комитет переименован в департамент земельных ресурсов администрации Волгограда) не соблюдались сроки отправки письменных предсудебных уведомлений о размере долга и необходимости его погашения, установленные регламентом претензионно-исковой работы в комитете.

При проведении претензионно-исковой работы имели место отказы судов в удовлетворении исков комитета о взыскании неустойки по причине пропуска срока исковой давности. Все это свидетельствует о недостаточно эффективном ведении комитетом земельных ресурсов администрации Волгограда в 2014 году работы по взысканию задолженности по арендной плате за муниципальные земельные участки. В следствие чего сделан вывод, что средства бюджета Волгограда в размере 2 288,3 тыс.руб., направленные в 2014 году на содержание отдела арендных отношений комитета, израсходованы недостаточно эффективно.

При проведении мероприятия установлена общая проблема в части составления и ведения бюджетных росписей структурных подразделений администрации Волгограда в качестве ГРБС, повлекшая невыполнение требований Бюджетного кодекса РФ и Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи, утвержденного приказом департамента финансов администрации Волгограда от 29.12.2012 № 143-ОД. По результатам контрольного мероприятия администрации даны предложения с целью устранения и недопущения в дальнейшем нарушений, срок устранения – апрель 2016. Результаты их исполнения будут рассмотрены в 2016 году в ходе мероприятия по контролю результатов.

В 2016 году предоставлена информация от департамента финансов о принятых со своей стороны мерах по формированию бюджетных росписей ГРБС Волгограда. На заседании комитета Волгоградской городской Думы по муниципальному имуществу, землепользованию и градостроительству в 2016 году планируется заслушать результаты контрольного мероприятия, а также меры (принятые и планируемые) администрацией Волгограда по устранению и недопущению нарушений.

Выявленные факты ненадлежащего выполнения структурными подразделениями администрации Волгограда своих Положений, а также функций ГРБС, не имеющие стоимостной оценки, создают предпосылки для более серьезных нарушений, которые могут привести к отрицательным финансовым и материальным последствиям для города-героя Волгограда в будущем.

➤ В ходе контрольного мероприятия **«Проверка использования средств бюджета Волгограда, выделенных на ликвидацию несанкционированных свалок на территории города в 2014-2015 гг.»** установлено, что в проверяемый период организация мероприятий по выявлению и ликвидации несанкционированных свалок, расположенных на территориях районов города относилась к полномочиям администраций районов Волгограда; а на территориях городских лесов относилась к полномочиям нескольких отраслевых структурных подразделений администрации Волгограда (по причине внесения изменений в 2015 году в структуру администрации Волгограда). Финансирование вышеуказанных мероприятий до 01.01.2016 года осуществлялось за счет средств бюджета Волгограда и составило за 2014 год - 9 месяцев 2015 года 34 926,5 тыс.руб., не освоены средства в объеме 8 478,1 тыс.руб.

В связи с изменением законодательства РФ с 01.01.2016 к полномочиям органов местного самоуправления городских округов в области обращения с отходами относится «участие в организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов», а к полномочиям государственных органов субъектов РФ относится «организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов». При этом, на момент проведения мероприятия не определен механизм проведения и финансирования данных мероприятий на территории Волгограда, не внесены изменения в муниципальные акты Волгограда.

Установлено, что утвержденный постановлением администрации Волгограда от 26.06.2015 № 891 Порядок взаимодействия структурных подразделений администрации Волгограда и учреждений Волгограда по выявлению и ликвидации мест несанкционированного размещения отходов выполнялся не в полном объеме, в том числе не создавалась рабочая группа по разработке типовых условий закупки по ликвидации мест несанкционированного размещения отходов, не предоставлялись главе администрации ежемесячные сводные отчеты о ликвидированных несанкционированных свалках, и др. В связи с отсутствием единого подхода к ведению учета информации о выявленных и ликвидированных свалках и объемах мусора, не представляется возможным определить общее количество выявленных и ликвидированных несанкционированных свалок (и объема ТБО) на территории Волгограда.

Проверкой установлено завышение начальной максимальной цены контракта объектами контроля в связи с неприменением установленных тарифов на услуги по утилизации обезвреживанию и захоронению ТБО. Данное завышение привело к неэффективному (неэкономному) использованию средств бюджета Волгограда в сумме 1 331,1 тыс.руб. Кроме этого, установлены многочисленные нарушения и недостатки при заключении и исполнении условий муниципальных контрактов, выявлены факты размещения отходов на объекте, не включенном в государственный реестр объектов размещения отходов, что является невыполнением Федерального закона № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

По результатам контрольного мероприятия администрации Волгограда даны предложения с целью устранения и недопущения в дальнейшем нарушений, срок устранения – июнь 2016 года. Результаты их исполнения будут рассмотрены во втором полугодии 2016 года при проведении мероприятия по контролю результатов.

\*\*\*

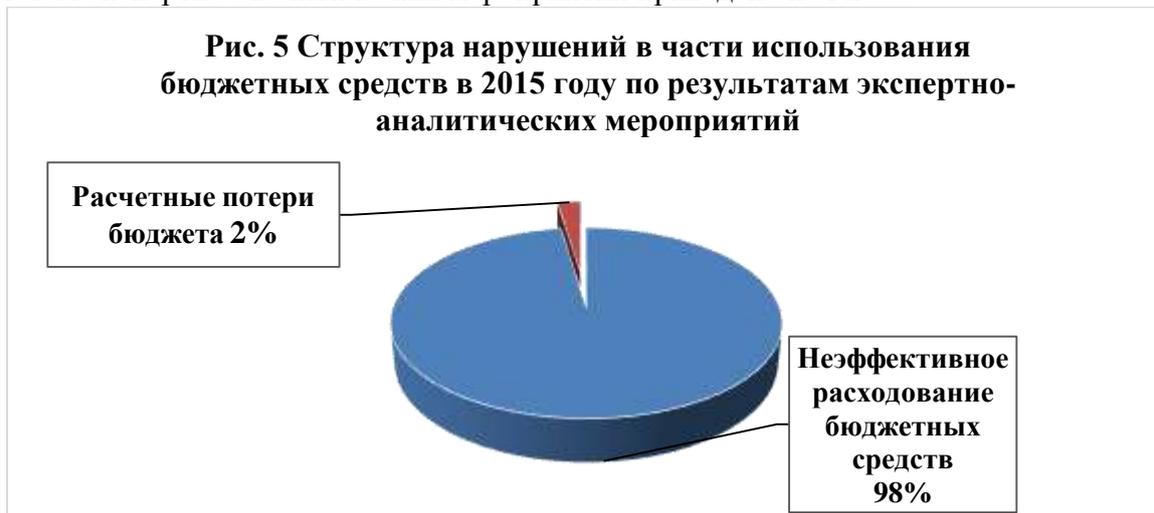
**В рамках проведения экспертно-аналитических мероприятий** по отдельным вопросам использования бюджетных средств Волгограда в 2015 году выявлены существенные нарушения, которые привели к отрицательным, нежелательным финансовым и материальным последствиям для муниципального образования



город-герой Волгоград (неэффективное использование бюджетных средств, расчетные потери и др.).

Помимо этого, выявлены иные нарушения, которые не привели непосредственно к отрицательным, нежелательным финансовым и материальным последствиям для муниципального образования, но их наличие создает предпосылки для более серьезных нарушений (нарушение федерального законодательства, порядка ведения бухгалтерского учета и отчетности, отклонения в финансово-хозяйственной деятельности МУП).

Структура нарушений в части использования бюджетных средств Волгограда в 2015 году по результатам экспертно-аналитических мероприятий приведена на Рис.5.



Далее будут выборочно приведены краткие основные результаты экспертно-аналитических мероприятий.



Особое значение в 2015 году Контрольно-счетная палата придавала проведению **ежемесячного мониторинга освоения бюджетных средств, выделенных на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт объектов в Волгограде**, целью которого являлась разработка и принятие мер превентивного характера по недопущению или предотвращению негативных последствий для бюджета города при реконструкции, ремонте и строительстве объектов в Волгограде.

Всего в 2015 году Палатой в рамках мониторинга освоения бюджетных средств проведено 31 мероприятие, осуществлен мониторинг 18 объектов в Волгограде по следующим направлениям:

- строительство детских образовательных учреждений;
- строительство и реконструкция спортивных сооружений;
- строительство, ремонт и содержание дорог.

При проведении мониторинга освоения бюджетных средств в 2015 году, как и в 2014 году, выявлены следующие повторяющиеся проблемы в работе органов исполнительной власти Волгограда:

- несвоевременное финансирование из бюджета Волгоградской области, которое влияло на поздние сроки заключения муниципальных контрактов и выполнение работ в период неблагоприятных климатических условий;

- несвоевременное заключение соглашений администрации Волгограда с администрацией Волгоградской области на предоставление субсидий;
- задолженность по предоставлению субсидий из бюджета Волгоградской области в соответствии с соглашениями;
- неэффективное планирование бюджетных средств.

Выявленные нарушения при использовании бюджетных средств в отчетном периоде составили – 338 360,1 тыс. руб., из них:

- неэффективное использование средств 289 330,0 тыс. руб.;
- расчетные потери бюджета 49 030,1 тыс. руб.

Так, в ходе мониторинга освоения бюджетных средств при капитальном ремонте автомобильных дорог общего пользования местного значения, дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов за 2014 год не завершено ремонт 32 объектов, в результате чего средства городского бюджета 137 600 млн. руб., оплаченные подрядчикам в 2014 году, израсходованы неэффективно (безрезультативно).

По результатам мониторинга освоения бюджетных средств при строительстве, реконструкции и капитальном ремонте спортивных сооружений, спортивных площадок в Волгограде в рамках реализации муниципальной программы «Развитие и совершенствование муниципальной инфраструктуры и материально-технической базы физической культуры и спорта на территории городского округа город-герой Волгоград» на 2014-2017 годы за 2014 установлено что строительство объекта физкультурно-оздоровительного комплекса «ФОК в Кировском районе» в установленные сроки не завершено, объект не сдан в эксплуатацию, бюджетные средства в сумме 110 200,0 тыс. руб. (стоимость объекта незавершенного строительства на 31.12.2014) израсходованы неэффективно.

Помимо этого, выполнение комплекса работ по благоустройству спортивного комплекса «Зенит» в 2014 году признано нецелесообразным, в связи с чем необходимости в применении проектной документации на благоустройство объекта, подготовленной в 2014 году за счет средств бюджета Волгограда на сумму 893,0 тыс. руб., в 2014 году нет. Таким образом, расходы на проектную документацию по объекту спортивного комплекса «Зенит» (благоустройство) в размере 893,0 тыс. руб. являются неэффективными.

Кроме того, Палатой отмечена неудовлетворительная претензионная работа МКУ Служба единого заказчика-застройщика, подведомственного комитету по строительству администрации Волгограда, по результатам которой:

- недополучены доходы в бюджет Волгограда по объекту строительства ДООУ «Янтарный город» в сумме 1 460,0 тыс. руб. (расчетные потери бюджета Волгограда).

- недополучены средства в бюджет Волгограда в размере 7 100,0 тыс. руб. (неустойка за нарушение конечных сроков выполнения работ согласно мировым соглашениям №А12-1342/2012, №А12-1344/2012, №А12-315/2012), которые являются расчетными потерями бюджета Волгограда.



сумме 20 850,0 тыс. руб.).

В сравнении с 2014 годом объем неэффективного использования бюджетных средств в 2015 году увеличился, вместе с тем, объем расчетных потерь бюджета снизился в 6 раз.

Ежемесячные посещения объектов мониторинга (29 выездов), в том числе совместно с ГРБС, позволяли на

- не получены доходы в бюджет Волгограда в общей сумме 38 810,0 тыс. руб. (в том числе по ДООУ: в Ворошиловском районе Волгограда в сумме 12 140,0 тыс. руб.; в микрорайоне 131 в Дзержинском районе Волгограда в сумме 5 820,0 тыс. руб.; по ул. Шекснинской в



месте выявить проблемы, оценить качество и своевременность выполнения работ подрядными организациями. В целях фиксации и оценки динамики выполнения работ и их качества осмотр производился с применением фотосъемки.

Выезды на объекты мониторинга неоднократно осуществлялись с участием председателя Контрольно-счетной палаты, а именно на:

- строительство Подземного варианта транспортной развязки в м/р 201 Волгограда;
- строительство ДОУ по ул. им. Маршала Воронова, 16, в жилой застройке «Янтарный город» в Советском районе Волгограда;
- благоустройство парка Радомского;
- строительство физкультурно-оздоровительного комплекса с универсальным спортивным залом и плавательными бассейнами по ул. Молодежной в Кировском районе Волгограда (далее - ФОК в Кировском районе).



Выезд сотрудников Палаты во главе с председателем Контрольно-счетной палаты на объект «ФОК в Кировском районе» осуществлялся в рамках выездного совещания, организованного заместителем главы Волгограда А.А.Волоцковым с участием депутатов Волгоградской городской Думы, представителей администрации Волгограда, представителей подрядной организации.

Выезд сотрудников Палаты во главе с председателем Контрольно-счетной палаты на объект «ФОК в Кировском районе» осуществлялся в рамках выездного совещания, организованного заместителем главы Волгограда А.А.Волоцковым с участием депутатов Волгоградской городской Думы, представителей администрации Волгограда, представителей подрядной организации.

С июля 2015 года на основании п.4 ч. 2 ст. 9 Федерального закона № 6-ФЗ Палатой было начато внеплановое мероприятие - осуществление оперативного контроля за освоением бюджетных средств по объектам, завершение строительства и ввод в эксплуатацию которых планировался в 2015 году.

Результаты данного мероприятия с наглядным представлением основных показателей, определяющих темпы строительства объектов, объемы освоения бюджетных средств и своевременность ввода объектов в эксплуатацию ежемесячно направлялись главе Волгограда А.В.Косолапову и главе администрации Волгограда А.И.Чунакову для принятия соответствующих мер.



Аналогичное мероприятие включено в план работы Контрольно-счетной палаты Волгограда на 2016 год.

По результатам проведенных в 2015 году мероприятий (мониторинга) Палатой выработано 93 предложения, из которых: 51 исполнено, по 12 предложениям срок исполнения не наступил.

Возмещено средств в бюджет Волгограда – 7 600,0 тыс. руб.

Учтено предложений (устранено недостатков) на сумму 512 382 тыс. руб., в том числе погашена кредиторская задолженность по средствам вышестоящих бюджетов на сумму 410 650,0 тыс. руб. внесены соответствующие поправки в бюджет Волгограда и муниципальные контракты.

На основании результатов мониторинга освоения в 2015 году бюджетных средств при строительстве, реконструкции и капитальном ремонте спортивных сооружений в рамках реализации муниципальной программы «Развитие и совершенствование муниципальной инфраструктуры и материально-технической базы физической культуры и спорта на территории городского округа город-герой Волгоград на 2014-2017 годы» в адрес администрации Волгограда было направлено **2 представления**.

Кроме того, в течение 2015 года (как и в течение 2014 года) в ходе проведения мониторингов Палата неоднократно отмечала несвоевременность и несоответствие информации, предоставленной комитетом по строительству администрации Волгограда, данным МКУ Служба единого заказчика-застройщика администрации Волгограда и данным департамента финансов администрации Волгограда.

В правоохранительные органы Волгограда были направлены результаты 4-х мониторингов освоения бюджетных средств при строительстве, реконструкции и капитальном ремонте объектов в Волгограде.

Кроме того, результаты мониторинга 11 раз выносились на заседания профильных комитетов Волгоградской городской Думы для заслушивания информации администрации Волгограда о результатах выполнения рекомендаций Контрольно-счетной палаты.

➤ По результатам проведения ежеквартального мониторинга **по контролю оперативных показателей в экономической, бюджетно-финансовой и социальной сферах Волгограда** за 9 месяцев 2015 года установлено следующее, в том числе:

- по состоянию на 01.10.2015 строительство, реконструкция и капитальный ремонт объектов (на условиях совместного финансирования с вышестоящими бюджетами) профинансированы на 31,2% от общего объема финансирования, предусмотренного по всем уровням бюджетов. Объем и ритмичность финансирования объектов строительства, реконструкции и капитального ремонта (на условиях совместного финансирования с вышестоящими бюджетами) за 9 месяцев 2015 года за счет средств бюджета Волгограда составляют 60,9%, что на 15% меньше показателей ритмичного финансирования.

- анализ темпов прироста / убыли за 9 месяцев 2015 года налоговых доходов бюджета Волгограда показывает рост доходов относительно аналогичного периода прошлого года, которое в среднем составляет от 4,2% до 20,9%. Вместе с тем рост экономических показателей связан с увеличением индекса цен, а не нарастанием индекса промышленного производства.

- по состоянию на 01.10.2015 муниципальные программы профинансированы на 34,1% от общего объема финансирования, предусмотренного по всем уровням бюджетов. Объем и ритмичность финансирования муниципальных программ за счет средств бюджета Волгограда за 9 месяцев 2015 года составляет 67,8%, что является допустимым. При этом объем и ритмичность финансирования за 9 месяцев 2015 года муниципальных программ за счет средств вышестоящих бюджетов являются не допустимыми (19,8%).

По результатам рассмотрения отчетов на комитете по бюджету Волгоградской городской Думы администрацией Волгограда поручено разработать меры по стабилизации положения в промышленности Волгограда и повышению доходности муниципального имущества.

Неэффективное расходование бюджетных средств наблюдалось и по результатам других мероприятий.

➤ С целью оптимизации расходов бюджета Волгограда Контрольно-счетная палата совместно с администрацией Волгограда проведено внеплановое экспертно-аналитическое мероприятие по теме: **«Анализ и оценка эффективности деятельности муниципальных учреждений Волгограда, качества и доступности услуг, оказываемых населению»**, в ходе которого установлено неэффективное расходование бюджетных средств на сумму 133273,85 тыс. руб. При этом общий остаток субсидии на счетах учреждений по состоянию на 01.01.2015 составляет 108 886,23 тыс. руб., а объем налогов, оплаченный за неиспользуемое для выполнения муниципального задания муниципальное имущество и земельные участки, составляет 24387,62 тыс. руб.

Причинами установленного неэффективного использования бюджетных средств являются:

- отсутствие со стороны ГРБС должного контроля за использованием объемов муниципальных средств при выполнении муниципального задания;

- отсутствие взаимосвязи между финансированием выполнения муниципального задания и фактическими результатами его выполнения;

- избыточные бюджетные средства для его выполнения, заложенные в нарушение муниципальных правовых актов, устанавливающих порядок формирования субсидии, еще на этапе планирования.

Кроме того, Контрольно-счетной палатой было отмечено наличие возможности экономии бюджетных средств в размере 424 846,7 тыс. руб. (за счет сокращения объемов имущественных налогов (налога на имущество, земельного налога), закладываемых в объеме субсидии;

преобразования бюджетных учреждений в автономные учреждения, доведении доли фонда заработной платы сотрудников, оказывающих муниципальные услуги до 60 % в соответствии с рекомендациями по оптимизации расходов бюджета, изложенных в письме Министерства финансов Российской Федерации).

Результаты данного мероприятия были рассмотрены на комитете Волгоградской городской Думы по бюджету и налогам, по итогам которого было рекомендовано администрации Волгограда продолжать работу в данном направлении, а также усилить контроль за формированием муниципального задания и использования муниципального имущества, закрепленного на праве оперативного управления за учреждениями.

Копия отчета о результатах указанного мероприятия направлена в прокуратуру Волгограда.

➤ При проведении экспертно-аналитического мероприятия **«Анализ эффективности расходования средств бюджета Волгограда в области туризма и создания условий для развития туризма в Волгограде в 2012 - 2014 гг.»** также выявлено неэффективное использование бюджетных средств в сумме 982,9 тыс. руб., в том числе установлено:

- неэффективное (безрезультативное) расходование бюджетных средств в рамках реализации ведомственной программы «Возрождение имиджа города-героя Волгограда как туристического центра на 2012 год» на создание рекламно-выставочного стенда туристического Волгограда в сумме 553 300,0 руб., который не использовался.

- отсутствие конкретных результатов от проведения ряда мероприятий: научно-практической конференции «Перспективы развития туристического потенциала Волгограда» (с привлечением экспертов в сфере туризма из г. Москвы и г. Ярославля); маркетингового исследования на тему: «Перспективы туристического развития Волгограда».

Помимо этого, анализ мероприятий, проведенных в рамках реализации ведомственной программы «Возрождение имиджа города-героя Волгограда как туристического центра» на 2013-2014 годы» показал, что в рамках мероприятия «Добровольческий проект «Школа гостеприимства», проведенного в 2014 году, организация выездного семинара-тренинга не в полной мере способствовала достижению цели ведомственной программы, и расходы на его организацию в размере 233,4 тыс. руб., по мнению Контрольно-счетной палаты, являлись неэффективными и безрезультативными.

Также, комитетом молодежной политики и туризма администрации Волгограда документально не подтверждена эффективность следующих мероприятий, проведенных в 2013 году для развития туризма в Волгограде:

- мероприятие «Развитие туризма в Волгограде»,
- научно-практической конференция «Актуальные проблемы развития туризма в регионах»,
- мероприятие «Проведение промо-тура на территории Волгограда»,
- «Международный конкурс «Новый взгляд».

Кроме того, установлены иные нарушения и недостатки в сумме 649,9 тыс. руб.

Анализ представленной отчетной документации (договоры, муниципальные контракты, акты-приемки выполненных работ) показал низкое качество подготовки документов (отсутствие на некоторых документах подписей и печатей подписавших сторон, наличие исправлений от руки, не соответствие дат проведения мероприятия с указанными в отчетных документах, затруднительность в определении направлений приобретенных авиабилетов и количества человек прилетевших на мероприятие; затруднительность в идентификации мероприятия, на основании которых данные документы выполнены). Таким образом, определить факт осуществления некоторых расходов не представилось возможным.

Данные факты свидетельствуют о невыполнении требований п.2 ст.9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», а также свидетельствуют об отсутствии внутреннего контроля и контроля за деятельностью (отчетностью) подведомственного учреждения со стороны комитета молодежной политики и туризма администрации Волгограда.

Отчет о результатах мероприятия направлен в адрес главы Волгограда и главы администрации Волгограда, а также в Следственное управление Следственного комитета РФ по Волгоградской области.

Администрацией Волгограда разработан и представлен в Палату план о выполнении рекомендаций Контрольно-счетной палаты.

➤ В рамках проведения **Аудита целевого и эффективного использования средств резервного фонда администрации Волгограда в 2012-2014 годах** установлено неэффективное расходование бюджетных средств на сумму 31 903,1 тыс. руб.

Общая сумма неиспользованных средств бюджета Волгограда, предусмотренных в резервном фонде на 2012-2014 гг. составила 31 192,2 тыс. руб., из них:

- в 2012 году - 8 653,3 тыс. руб. (38%);

- в 2013 году - 11 396,3 тыс. руб. (52%) (с учетом 200,0 тыс. руб. неиспользованных средств резервного фонда департаментом городского хозяйства администрации Волгограда, раздел 3.1 Отчета);

- в 2014 году - 11 142,6 тыс. руб. (68%).

По результатам выездных мероприятий на объекты визуального осмотра Контрольно-счетной палатой установлено неэффективное (безрезультативное) использование бюджетных средств (средств резервного фонда) на общую сумму 710,9 тыс. руб. (главный распорядитель бюджетных средств Волгограда - комитет по строительству администрации Волгограда).

Установлено, что не всеми ГРБС по результатам мероприятий финансового контроля за использованием средств резервного фонда подведомственными распорядителями (получателями) бюджетных средств, составляются соответствующие отчетные формы документов (итоговые документы последующего финансового контроля в виде актов, справок, отчетов и т.п.).

Отсутствие данных документов ставит под сомнение выполнение ГРБС обязательных требований раздела 5 Положения о резервном фонде (контроль за использованием бюджетных ассигнований резервного фонда).

Результаты данного мероприятия были рассмотрены на заседании комитета Волгоградской городской Думы по бюджету и налогам, решением которого было дано поручение администрации Волгограда в 2016 году проинформировать Волгоградскую городскую Думу и Контрольно-счетную палату о выполнении рекомендаций Палаты. Кроме того, комитетом планируется заслушать администрацию Волгограда о принятых мерах в рамках выполнения предложений Палаты.

➤ По результатам экспертно-аналитического мероприятия по теме: **«Анализ эффективности и перспектив функционирования в Волгограде территории предпринимательской активности индустриально-инновационного типа на базе ОАО «Волгоградмебель»** (далее – ТПА, ТПА «Волгоградмебель») установлено, что при функционировании ТПА «Волгоградмебель» в 2014 году имели место (как минимум) 4 нарушения, которые, согласно действующей редакции муниципальных правовых актов, регламентирующих деятельность ТПА в Волгограде, являются основанием для ликвидации ТПА «Волгоградмебель» с уплатой в бюджет Волгограда базовым предприятием суммы муниципальной преференции, определенной Специальным Положением о ТПА «Волгоградмебель» за текущий год и год, предшествующий году, в котором такое право утрачено (за 2014 год и 1 квартал 2015 года фактическая сумма возвращаемой муниципальной преференции должна составить 3 700,0 тыс. руб.).

Однако меры, предписанные муниципальными правовыми актами, регулирующими деятельность ТПА в Волгограде, администрацией Волгограда приняты не были, в связи с чем расчетные потери бюджета Волгограда составили 3 700 тыс. руб.

➤ На основании обращения главы Волгограда проведен анализ закупок МБУ «Волгоградзеленхоз», произведенных в 2014-2015 гг. с целью установки парковых скамеек (лавочек, диванов и др.) на территории объектов озеленения общего пользования Тракторозаводского, Центрального и Ворошиловского районов Волгограда, по результатам которого установлено:

- невыполнение требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ и условий всех

заключенных контрактов на поставку и установку парковых скамеек в части проведения экспертизы качества товаров и выполненных работ при приемке поставленных скамеек и работ по их установке;

- согласно документам на поставку поставлено 14 единиц скамеек «Романс-4» с техническими характеристиками (длина, ширина, высота, вес), отличными от характеристик, указанных в спецификации к контракту на их поставку.

Расчетные потери бюджета Волгограда составили 201,0 тыс. руб.:

- в виде пени в сумме 63,4 тыс.руб. - нарушение срока выполнения работ по установке скамеек в парке Атракционов по ул. Н.Отрады в невыполнение условий контракта;
- в виде штрафов, непредъявленных МБУ «Волгоградзеленхоз» Поставщикам (Подрядчикам) за ненадлежащее исполнение обязательств по контрактам, в сумме - 137,6 тыс. руб.

Помимо этого, Палата поставила вопрос о целесообразности приобретения в условиях кризиса и острого дефицита бюджета Волгограда дорогостоящих парковых скамеек типа «Романс-4», в связи с тем, что технические характеристики скамеек типа «Романс-4» и «Лондонская», установленных в районах города имеют сходства по размерам, при наличии разницы в цене в 2,8 раза. Вместе с тем, в случае приобретения и установки на территории парковой зоны на площади Павших Борцов скамеек типа «Лондонская», экономия средств бюджета Волгограда составила бы 768,1 тыс.руб. (по сравнению с расходами на установку скамеек типа «Романс-4»).

➤ На основании обращения Контрольно-счетной палаты Волгоградской области проведен **анализ расходов бюджета Волгограда на закупки, связанные с празднованием Нового 2016 года**, в ходе которого Контрольно-счетной палатой, в отсутствие установленных правил нормирования в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Волгограда, рассмотрены вопросы обоснованности и эффективности закупок за счет средств бюджета Волгограда, связанных с празднованием Нового 2016 года, по состоянию на 11.12.2015.

Установлены недостатки в части обоснованности отдельных закупок департамента по образованию администрации Волгограда на сумму 200,0 тыс.руб. и МБУ «ЖКХ Тракторозаводского района Волгограда» на сумму 215,0 тыс.руб.

При оценке эффективности закупок, связанных с празднованием Нового 2016 года установлено, что общая сумма экономии средств бюджета Волгограда, сложившаяся в процессе определения поставщиков (исполнителей, подрядчиков), составила 769,6 тыс.руб. Оценивать экономию бюджетных средств при исполнении контрактов (договоров) на момент проведения экспертно-аналитического мероприятия было преждевременно, так как по большей части контрактов (договоров) срок исполнения не наступил.

По итогам мероприятия подготовлена аналитическая записка, которая направлена в адрес контрольно-счетной палаты Волгоградской области, главы Волгограда и главы администрации Волгограда.

## 2.2. Анализ бюджетного процесса и подготовка предложений, направленных на его совершенствование



В соответствии со ст. 6 БК РФ бюджетный процесс - регламентируемая законодательством Российской Федерации деятельность органов местного самоуправления и иных участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, утверждению и исполнению бюджетов, контролю за их исполнением, осуществлению

бюджетного учета, составлению, внешней проверке, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности.

Таким образом, контроль за формированием и исполнением бюджета Волгограда является важнейшим элементом бюджетного процесса, а также относится к полномочиям Контрольно-счетной палаты, в связи с чем, Палатой уделялось значительное внимание проведению экспертно-аналитических мероприятий, обеспечивающих мониторинг и анализ бюджетного процесса, в том числе подготовку предложений по устранению выявленных отклонений в бюджетном процессе.

Так, Палатой регулярно, при проведении внешней проверки исполнения бюджета, экспертизы проекта бюджета на очередной финансовый год, а также экспертизы проектов решений о внесении поправок в бюджет Волгограда осуществляется анализ бюджетного процесса, в том числе анализ реалистичности представленных показателей, целесообразности внесения изменений в бюджет, анализ исполнения норм бюджетного законодательства, а также Положения о бюджетном процессе в Волгограде.

В течение 2015 года, проводя ежеквартальный мониторинг исполнения бюджета на 2015 год, экспертизу проектов Волгоградской городской Думы о внесении изменений в бюджет Волгограда на 2015 год, Контрольно-счетная палата не раз указывала на наличие в процессе исполнения бюджета рисков невыполнения плановых показателей налоговых и неналоговых доходов бюджета (в т.ч. налога на доходы физических лиц; налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения; единого сельскохозяйственного налога; налога на имущество физических лиц; доходов от арендной платы за земельные участки; доходов от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности).



В связи с чем, Палата рекомендовала администрации Волгограда усилить контроль за поступлениями налоговых доходов, принять все исчерпывающие меры по увеличению поступлений неналоговых доходов и при необходимости скорректировать годовые назначения.

Кроме того, изначально важной задачей контроля в сфере бюджетного процесса является предотвращение противозаконного или неэффективного использования бюджетных средств. Как правило, эта задача решается на стадии предварительного контроля - экспертизы проектов решений Волгоградской городской Думы, в том числе, на проект бюджета на очередной финансовый год и о внесении изменений в бюджет.

Так, в 2015 году, в ходе проведения экспертиз проектов решений Волгоградской городской Думы по вопросам бюджета, Палата не раз обращала внимание органов местного самоуправления Волгограда на отсутствие достаточного обоснования планируемых показателей бюджета Волгограда.

Так, в своем заключении на проект бюджета Волгограда на 2016 год Контрольно-счетная палата выявила отсутствие достаточной обоснованности основных параметров бюджета из-за формирования большинства показателей без утвержденных нормативных актов. Так, на момент формирования проекта бюджета Волгограда на 2016 год не были утверждены (приняты):

- государственная кадастровая оценка земель населенных пунктов, являющаяся базой для исчисления земельного налога и арендной платы за земельные участки (утверждена 19.11.2015);

- закон Волгоградской области «Об областном бюджете Волгограда на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов», закрепляющий дополнительные нормативы отчислений по налогу на доходы физических лиц и дифференцированные нормативы отчислений в бюджет Волгограда от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории России (на 10.11.2015 год не вносился в Волгоградскую областную Думу);

- прогнозный план приватизации, являющийся основанием для формирования доходов от продажи материальных активов, а также влияющей на доходы от использования муниципального имущества;

- 10 муниципальных программ (из 13), которые планировались к финансированию из бюджета Волгограда в 2016 году.

Также Палата обращала внимание на достаточную обоснованность вносимых изменений в бюджетные проектировки в 2015 году и выявляла аналогичные проблемы.

Так, в рамках представленных документов к проекту решения Волгоградской городской Думы о внесении изменений в бюджет Волгограда на 2015 год (январь 2015 года) отсутствовало достаточное обоснование увеличения безвозмездных поступлений в бюджет Волгограда на 35 000,0 тыс. руб. на реализацию мероприятий областной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда.

Администрация Волгограда предоставила копию письма Министерства финансов Волгоградской области от 19.01.2015 № 06-13-01-19/306, информирующего о том, что указанные средства будут предусмотрены при формировании проекта закона о внесении изменений в Закон Волгоградской области № 151-ОД от 20.11.2014 «Об областном бюджете Волгограда на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов». Таким образом, в областном бюджете указанные средства на реализацию мероприятий областной адресной программы на момент внесения поправок в бюджет Волгограда отсутствовали.

Данное обстоятельство свидетельствовало о наличии риска неэффективного расходования средств бюджета Волгограда, так как в случае непоступления указанных средств из областного бюджета, средства необходимо было бы дополнительно изыскивать в бюджете Волгограда на 2015 год для исполнения принятых расходных обязательств.

Помимо этого, учитывая организационно-штатные изменения в администрации Волгограда (переименование и упразднение структурных подразделений), Контрольно-счетная палата в своих заключениях неоднократно указывала администрации Волгограда на необходимость корректировки ведомственной структуры бюджета Волгограда (в том числе по перераспределению средств), что впоследствии администрацией Волгограда было реализовано.

Результаты анализа бюджетного процесса, в рамках проведенных мероприятий направлялись в адрес главы Волгограда и главы администрации Волгограда, а также были рассмотрены на заседаниях комитетов Волгоградской городской Думы.

Вместе с тем, в течение 2015 года Контрольно-счетная палата письменно информировала Волгоградскую городскую Думу (в том числе комитет Волгоградской городской Думы по бюджету и налогам) о выполнении администрацией Волгограда рекомендаций Палаты по результатам проведенных мероприятий (Приложение 5 к Отчету).

Кроме того, в 2015 году Палатой проведено 2 экспертизы проектов решений Волгоградской городской Думы о внесении изменений в Положение о бюджетном процессе, в рамках которых Контрольно-счетная палата изложила свою позицию, основываясь на нормах БК РФ, в том числе в части:

- особенности применения бюджетной классификации;
- формирования доходов бюджета Волгограда;
- муниципальных и ведомственных целевых программ;
- резервного фонда администрации Волгограда;
- бюджетных полномочий участников бюджетного процесса в Волгограде и др.

По некоторым предложенным поправкам в Положение о бюджетном процессе Палатой были затребованы соответствующие обоснования, а также внесен ряд предложений и рекомендаций. Предложения и рекомендации Палаты были рассмотрены на заседаниях комитетов Волгоградской городской Думы и учтены при принятии решений Волгоградской городской Думы.

### **2.3 Осуществление контроля за распоряжением и управлением муниципальным имуществом. Контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности**



В рамках данного раздела будут рассмотрены результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, затрагивающих вопросы контроля в части распоряжения и управления муниципальным имуществом.

Значительное внимание Контрольно-счетной палаты в 2015 году было сконцентрировано на обеспечении контроля за использованием муниципальной собственности, в том числе, за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности.

В 2015 году по результатам контрольных мероприятий в рамках контроля за использованием муниципальной собственности Волгограда было установлено 73 существенных нарушения (неэффективное использование муниципальной собственности) на общую сумму 10 626,2 тыс. руб.



Наибольшее количество нарушений в части неэффективного использования муниципальной собственности установлено в ходе проведения контрольных мероприятий по следующим ГРБС:

- комитет по дорожному хозяйству, благоустройству и охране окружающей среды, в том числе по подведомственному МУП «Северное» - в сумме 10 018,8 тыс. руб.;
- комитет по строительству администрации Волгограда, в том числе по подведомственному МКУ СЕЗЗ - в сумме 268,7 тыс. руб.;
- администрации Волгограда (отдел информатизации), в том числе по подведомственному МУП «МТВ» - в сумме 268,1 тыс. руб.;
- департамент муниципальных выплат администрации Волгограда - в сумме 70,9 тыс. руб.

Приведенные данные свидетельствуют не только о наличии проблем в рамках осуществляемого ГРБС внутреннего и внешнего финансового контроля, но и о недостаточном контроле за эффективным использованием муниципального имущества со стороны департамента муниципального имущества администрации Волгограда.

Динамика существенных нарушений при использовании муниципальной собственности Волгограда, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий в 2013-2015 годах, приведена на Рис. 6.



Рис. 6 Динамика существенных нарушений при использовании муниципальной собственности Волгограда, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий в 2013-2015 годах.

Сравнительный анализ существенных нарушений при использовании муниципальной собственности Волгограда, установленных в ходе проведения контрольных мероприятий в 2013-2015 годах, показывает, что в 2015 году сумма неэффективного использования муниципальной собственности уменьшилась по сравнению с 2013 годом на 193,1 млн. руб. (или в 18,8 раза), по сравнению с 2014 годом - на 94,8 млн. руб. (или в 9,7 раза).

Контрольными мероприятиями в 2015 году охвачены вопросы муниципального жилищного фонда Волгограда (учет, предоставление, выявление освободившихся помещений, капитальный ремонт); муниципальных земельных участков (учет, сдача в аренду); дорожного хозяйства и транспорта (учет, содержание и ремонт автомобильных дорог и светофорных объектов, линий горэлектротранспорта, учет и использование имущества муниципальных предприятий в данной сфере); финансово-хозяйственной деятельности муниципальных предприятий Волгограда (МУП «Метроэлектротранс», МУП «Северное», МУП «МТВ») и др.

Далее выборочно приведены краткие основные результаты контрольных мероприятий.

➤ Контрольно-счетной палатой проведено контрольное мероприятие **«Проверка организации учета и эффективности использования муниципального жилищного фонда»**, результаты которого показали, что различные функции в отношении муниципального жилищного фонда возложены на несколько структурных подразделений администрации Волгограда и МБУ ЖКХ районов Волгограда, при отсутствии необходимой нормативной базы.

Установлено, что департамент по жилищной политике не осуществляет учет муниципальных жилых помещений, используя данные департамента муниципального имущества (при этом данные Реестра муниципального имущества превышают данные статистического и бухгалтерского учета – в части балансовой стоимости жилых помещений), отсутствуют данные об использовании всех объектов, предоставленных гражданам по различным основаниям, и о наличии свободных помещений на 01.01.2014 и 01.01.2015, что не позволяет дать объективную оценку эффективности использования данных объектов и способствует различным нарушениям. Установлены факты направления средств бюджета Волгограда на оплату работ по ремонту жилых помещений и установке приборов учета в жилых помещениях, не учтенных в Реестре муниципального имущества, что привело к нарушению условий предоставления субсидий получателем субсидии МБУ ЖКХ Тракторозаводского района на общую сумму 244,6 тыс.руб.

Расчет потребности в жилых помещениях жилищного фонда социального использования Волгограда и муниципального специализированного жилищного фонда Волгограда отсутствует, при этом количество граждан, нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма по состоянию на 01.01.2015 – 9 287 человек.

По состоянию на 01.01.2015 недополученные доходы бюджета Волгограда по плате за наем составили 13 457,6 тыс.руб. (задолженность населения по данным МБУ ЖКХ районов Волгограда на основании данных ОАО «ИВЦ ЖКХ и ТЭК»). Данная задолженность в 1,5 раза больше поступления платы за весь 2014 год (поступило 8 995,0 тыс.руб.). При этом департаментом муниципального имущества не оформлены договорные отношения с ОАО «ИВЦ ЖКХ и ТЭК», определяющие обязательства сторон по учету и перечислению оплаты населения за услуги найма.

Проверка работы администрацией Волгограда в 2014 году с освободившимися помещениями показала наличие нарушений муниципальных правовых актов, а также отсутствие в департаменте по жилищной политике полной информации об освободившихся жилых помещениях муниципального жилищного фонда, что не обеспечивает координацию работы по выявлению и контроль за целевым использованием данных помещений.

По результатам данного контрольного мероприятия Палатой даны конкретные рекомендации с целью организации достоверного учета и контроля за использованием объектов жилищного фонда Волгограда, в том числе рекомендовано организовать сплошную инвентаризацию объектов муниципального жилищного фонда и финансовых обязательств (плата за найм), срок устранения – декабрь 2015 года (продлен до сентября 2016 года). Результаты исполнения предложений Палаты будут рассмотрены во втором полугодии 2016 года.

В адрес Палаты предоставлен Комплексный план по устранению нарушений, утвержденный главой Волгограда в 2015 году. На заседании комитета Волгоградской городской Думы по муниципальному имуществу, землепользованию и градостроительству в октябре 2015 года Палатой доложено о результатах контрольного мероприятия, администрацией Волгограда о принятых (планируемых) мерах; на комитете принято решение заслушать администрацию Волгограда об исполнении предложений Контрольно-счетной палаты после проведения Палатой мероприятия по контролю результатов.

➤ Контрольно-счетной палатой проведено контрольное мероприятие **«Проверка основных показателей финансово-экономической деятельности МУП «Северное» за период 2014-2015 г.г.»**, результаты которого свидетельствуют о том, что в 2015 году в Волгограде не соблюдается Порядок ремонта и содержания дорог Волгограда, принятый решением Волгоградской городской Думы от 26.03.2014 № 11/257. В связи с чем Палата рекомендовала комитету Волгоградской

городской Думы по дорожному хозяйству, транспорту и промышленности рассмотреть вопрос о соблюдении вышеуказанного Порядка в Волгограде или необходимости его изменения.

В проверяемый период МУП «Северное» осуществляло свою деятельность в отсутствие плана финансово-хозяйственной деятельности, не отчитывалось о его выполнении, что свидетельствует об отсутствии контроля как со стороны департамента городского хозяйства и департамента муниципального имущества. Земельные участки предприятие использует в отсутствие законного основания и правоустанавливающих документов.

Выявлены многочисленные нарушения правил ведения бухгалтерского учета, формирования расходов предприятия, недостоверность бухгалтерской отчетности.

Проверкой деятельности предприятия за 9 месяцев 2015 год выявлены расчетные потери бюджета Волгограда на общую сумму 24 661,5 тыс.руб., в том числе: 21 344,7 тыс.руб. – вследствие превышения объема субсидии над расходами предприятия по данному виду деятельности; 1 380,4 тыс.руб. – вследствие возмещения предприятию затрат по россыпи противогололедного материала, которые не подтверждены списанием противогололедного материала; 1 109,4 тыс.руб. – вследствие возмещения предприятию затрат по содержанию тротуаров в отсутствие перечня данных объектов (местонахождение, протяженность) в соглашении о предоставлении субсидии и в приложениях к нему; 827,0 тыс.руб. – задолженность по платежам в бюджет Волгограда от прибыли по итогам 3 квартала 2015 года (с учетом пени). Также установлено нарушение условий предоставления субсидий получателем субсидии – МУП «Северное», так как средства в сумме 298,1 тыс.руб. направлены на возмещение затрат по работам, не относящимся в соответствии с Классификацией работ к работам по содержанию автомобильных дорог (на восстановление покрытия участка дороги длиной 140 м).

В ходе данного мероприятия проведено обследование и проверка транспортных средств, спецтехники, объектов недвижимого имущества, в результате которых установлены многочисленные нарушения и недостатки.

С целью устранения данных нарушений Палатой вынесены представления, а также даны предложения администрации Волгограда о принятии срочных мер по устранению нарушений, срок устранения – март 2016. Результаты исполнения предложений Палаты будут рассмотрены в 2016 году по результатам анализа мер, принятых администрацией Волгограда по устранению нарушений.

В адрес Палаты предоставлен Комплексный план по устранению нарушений, утвержденный заместителем главы администрации Волгограда С.И.Сивоконь, срок исполнения отдельных мероприятий – декабрь 2016 года, а также информация о рассмотрении представлений. На заседании комитета Волгоградской городской Думы по дорожному хозяйству, транспорту и промышленности в феврале 2016 года Палатой доложено о результатах контрольного мероприятия, администрацией Волгограда - о принятых (и планируемых) мерах. Комитетом принято решение заслушать администрацию Волгограда об исполнении предложений Контрольно-счетной палаты после проведения Палатой мероприятия по контролю результатов.

Управление внутренних дел Российской Федерации по городу Волгограду (письмом от 11.02.2016 № 30/3-505) уведомило Контрольно-счетную палату о приобщении результатов данного контрольного мероприятия к материалам накопительного дела, в рамках которого проводятся оперативно-розыскные мероприятия.

➤ Контрольно-счетной палатой проведено контрольное мероприятие **«Проверка соблюдения установленного порядка управления муниципальным имуществом, переданным в хозяйственное ведение МУП Редакция телепрограммы «Волгоградское городское телевидение (МТВ)» в 2013-2014 гг.»**, результаты которого свидетельствуют, что МУП «МТВ» за 2014 год в сравнении с 2013 годом ухудшило показатели финансово-хозяйственной деятельности, чистый убыток составил 9,6 млн. руб.; показатели экономической эффективности производственных программ не выполнены; по состоянию на 01.01.2015 имелась задолженность перед бюджетом Волгограда в сумме 126,7 тыс.руб. (пени за нарушение срока перечисления платежей от прибыли за 4 кв. 2013 год). Установлено отсутствие в МУП «МТВ» отдельного учета доходов и расходов на услуги по изготовлению видеопродукции и её размещению в телеэфире.

Получение предприятием убытков свидетельствует о неэффективном использовании эфирного времени, так как стоимость 1 минуты эфирного времени соответствует среднему уровню расценок на других телеканалах Волгоградской области. Более 2/3 доходов МУП «МТВ» получено от исполнения договоров, заключенных с органами власти. Увеличению убытка предприятия способствовало: не возмещение затрат в сумме 1 237,8 тыс.руб., связанных с обеспечением в 2014 году гарантий равенства политических партий, представленных в Волгоградской областной Думе; получение прямого убытка в сумме 519,3 тыс.руб. от оказания посреднических услуг по освещению деятельности органов местного самоуправления в печатных изданиях и сети Интернет в рамках реализации отдельных контрактов, заключенных с Волгоградской городской Думой. Также выявлены факты неэффективного расходования собственных средств предприятием, например, на приобретение основных средств, не используемых по назначению, стоимостью 250,5 тыс.руб.

Результаты проверки показали отсутствие должного контроля со стороны администрации Волгограда и ее структурных подразделений за деятельностью предприятия. С целью устранения нарушений Палатой даны предложения администрации Волгограда (срок исполнения – август 2015). Волгоградской городской Думе рекомендовано заслушать на заседании комитета по муниципальному имуществу, землепользованию и градостроительству Волгоградской городской Думы информацию администрации Волгограда и МУП «МТВ» о мерах по устранению нарушений и реализации предложений, указанных в настоящем отчете.

В адрес Палаты предоставлен Комплексный план по устранению нарушений, утвержденный первым заместителем главы администрации Волгограда А.А.Сиваковым. Результаты исполнения предложений Палаты будут рассмотрены в апреле-мае 2016 года при проведении мероприятия по контролю результатов.

➤ **Контрольно-счетной палатой проведено контрольное мероприятие «Проверка законности и эффективности использования бюджетных средств на реализацию ведомственной целевой программы «Повышение эффективности управления и распоряжения земельными ресурсами городского округа города-героя Волгограда и контроля за их использованием» на 2013-2014 гг.».**

Проверкой установлено, что на протяжении 2012-2014 годов в Волгограде передается в аренду только 10% от общего количества земельных участков, состоящих в муниципальной собственности. Так по состоянию на 31.12.2014 было передано в аренду 152 муниципальных земельных участка, что составляет 10% от общего количества участков в муниципальной собственности (1 525 участков), общей площадью 287,62 га, общей кадастровой стоимостью 4 554 209,7 тыс.руб.

За 2014 год наблюдается значительный рост задолженности по арендной плате (с 7 961,9 тыс.руб. по состоянию на 31.12.2013 до 40 975,9 тыс.руб. по состоянию на 31.12.2014) на фоне незначительного увеличения (на 28 участков) количества переданных в аренду земельных участков, находящихся в муниципальной собственности.

По результатам контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой Волгограда в целях повышения эффективности управления и распоряжения муниципальными земельными ресурсами, выявления резервов пополнения доходной части бюджета Волгограда дан ряд предложений департаменту земельных ресурсов администрации Волгограда (разработать концепцию управления и распоряжения земельными участками, находящимися в муниципальной собственности Волгограда; активизировать проведение мероприятий по разграничению государственной собственности на землю, что позволит дополнительно зарегистрировать в муниципальную собственность земельные участки; провести инвентаризацию земельных участков, состоящих в муниципальной собственности, в целях выявления участков, не поставленных на налоговый учет в связи с отсутствием регистрации права собственности на земельный участок, и передачи сведений о таких объектах в налоговый орган для постановки на налоговый учет, а также выявления неиспользуемых, нерационально используемых или используемых не по целевому назначению участков, и определения возможности их последующего предоставления другим пользователям; проработать вопрос формирования и постановки на государственный кадастровый учет земельных участков, на которых расположены многоквартирные дома и др.).

По результатам контрольного мероприятия «Проверка эффективности и целевого использования в 2014 году средств бюджета Волгограда, выделенных на проведение мероприятий по обеспечению безопасности дорожного движения» установлено ненадлежащее выполнение департаментом муниципального имущества администрации Волгограда своих функций в части организации учета и ведения реестра муниципального имущества Волгограда, так как на момент проведения проверки не приняты меры в части учета элементов обустройства (в том числе светофорных объектов) в составе соответствующих автомобильных дорог.

В технических паспортах автомобильных дорог Волгограда отражены недостоверные данные о количестве светофоров в составе светофорных объектов, что ставит под сомнение эффективность использования данных паспортов и соответственно средств бюджета Волгограда на их изготовление.

Также установлено, что на 2015 год не предусмотрено обслуживание 149 устройств звукового дублирования сигналов светофоров на 58 светофорных объектах, переданных в оперативное управление МКП «Волгоградгорсвет», что не обеспечивает надлежащее содержание данных светофорных объектов. В ходе обследования установлено нерабочее состояние звукового устройства на светофорном объекте «Ул. Советская – ул. Краснознаменская», которое по итогам проверки восстановлено.

\*\*\*



**По результатам экспертно-аналитических мероприятий** сумма нарушений в части использования муниципальной собственности составила – 1 004,0 тыс. руб., в том числе 462,5 тыс. руб. – неэффективное использование муниципальной собственности (земельного участка), 541,5 тыс. руб. – ущерб муниципальному имуществу (разрытия дорожного покрытия с нарушением норм, установленных ГОСТ).

В ходе проведения экспертно-аналитических мероприятий Палата также выявляла риски потери муниципального имущества и информировала об этом органы местного самоуправления Волгограда.

Далее выборочно приведены краткие основные результаты экспертно-аналитических мероприятий.

➤ Так, в 2015 году Палата продолжила ежемесячный **оперативный контроль (мониторинг) сохранности объектов муниципального недвижимого имущества, переданных в залог по кредитным договорам для обеспечения обязательств муниципального унитарного предприятия «Волгоградское коммунальное хозяйство»** (далее – МУП «ВКХ»). Реализация данного мероприятия (в форме проведения ежемесячного мониторинга) является исполнением поручения Волгоградской городской Думы, указанного в решении Волгоградской городской Думы от 29.03.2013 № 74/2218.



По результатам годового мониторинга за 2015 год установлено следующее:

- объем дебиторской задолженности МУП «ВКХ» на 01.01.2016 составил 4 095 млн. руб. При этом за период действия кредитного договора от 07.05.2013 № 053/13-Ю увеличение данного показателя составило 928 млн. руб. (3 167 – 4 095 млн. руб.), за период с января 2015 года по декабрь 2015 года увеличение составило - 1 082 млн. руб. (с 3 013 до 4 095 млн. руб.);

- общая сумма кредиторской задолженности МУП «ВКХ» по состоянию на 01.01.2016 года составляет 6 403 млн. руб.;

- общая кредиторская задолженность МУП «ВКХ» превышает дебиторскую задолженность (несбалансированная разница) по состоянию на 01.01.2016 на 2 308 млн. руб.

Принимаемые администрацией в 2013, 2014 и 2015 году меры к повышению финансовой устойчивости предприятия не привели.

Результаты финансово-хозяйственной деятельности предприятия привели к признанию предприятия банкротом, введению до 30.03.2016 года процедуры наблюдения, формированию реестра кредиторов, претендующих на погашение задолженности предприятия перед ними, в том числе за счет имущества должника. При этом даже при погашении дебиторской задолженности в полном объеме вырученный объем финансовых средств недостаточен для погашения кредиторской задолженности предприятия. Погашение данной суммы кредиторской задолженности может осуществляться как за счет имущества, переданного в залог по кредитным договорам (рыночной стоимостью порядка 1 954 млн. руб.), так и за счет имущества, переданного в хозяйственное ведение, что приведет к потере практически четвертой части коммунального хозяйства, относящегося к особо важному имуществу.

Таким образом, представленная Контрольно-счетной палате информация свидетельствует о том, что без принятия экстраординарных мер после 30.03.2016 в конкурсную массу может быть включено не только имущество, переданное в залог, но и часть имущества теплового хозяйства, относящегося к особо важному имуществу.

По итогам ежемесячного мониторинга отчеты направлены главе Волгограда, главе администрации Волгограда, а также в прокуратуру Волгограда.

Помимо этого, результаты мониторингов дважды были заслушаны на комитете Волгоградской городской Думы по муниципальному имуществу, землепользованию и градостроительству. По итогам рассмотрения отчетов Контрольно-счетной палаты администрации Волгограда предложено было разработать и представить меры по выводу предприятия из кризиса.

В 2016 году комитетом планируется заслушать информацию администрации Волгограда о принятых мерах.

➤ По результатам мониторинга **исполнения МУП «Метроэлектротранс» обязательств по кредитному договору в части своевременного исполнения графика погашения платежей** также установлен значительный риск потери муниципального имущества, переданного в залог.

По результатам анализа показателей финансово-хозяйственной деятельности МУП «Метроэлектротранс» установлено, что предприятие является финансово неустойчивым, нерентабельным.

В случае если предприятие не улучшит свое финансовое положение, то риск несвоевременного выполнения обязательств по кредитному договору значительно возрастет, что приведет к начислению банком неустоек, следовательно, к росту долгов МУП «Метроэлектротранс». Соответственно, риск потери муниципального имущества значителен.

Помимо этого, Контрольно-счетной палатой в рамках экспертно-аналитических мероприятий проводился анализ соблюдения установленного порядка управления муниципальным имуществом, который также выявил наличие проблем.

➤ Так, в ходе проведения **анализа соблюдения установленного порядка управления муниципальным имуществом и обеспечения его сохранности в части восстановления дорожного и тротуарного покрытия после проведения работ на инженерных коммуникациях** установлено следующее.

В ходе анализа ранее действующих и действующих в настоящее время нормативных актов Волгограда установлено, что порядок осуществления контроля со стороны отраслевых и территориальных подразделений администрации Волгограда за производством земляных работ на дорогах и тротуарах в Волгограде в целом не определен, отсутствует система и соблюдение принципа единого централизованного управления автомобильными дорогами в части осуществления контроля за исполнением работ по восстановлению дорожного покрытия после производства земляных работ.

Правила благоустройства требуют значительной доработки, так как имеют ряд неопределённых и противоречивых моментов

Контрольно-счетной палатой был осмотрен 121 объект - это 28% от количества выданных и закрытых разрешений за период 2014-2015 годов. Из 121 объекта по 26 участкам выявлены нарушения дорожного покрытия и элементов благоустройства, что составляет 21% от общего числа обследованных объектов, т.е. при проведении работ на инженерных коммуникациях на каждом 5-ом участке асфальтовое покрытие восстанавливается с нарушением норм и требований дорожных стандартов.

По результатам обследования автомобильных дорог и тротуаров всех районов города Палата отметила низкую эффективность деятельности в части осуществления контроля за восстановлением дорожного покрытия после проведения земляных работ администрациями 6-ти районов: Тракторзаводского, Дзержинского, Центрального, Советского, Кировского и Красноармейского.

Восстановление дорожного покрытия после разрывов с нарушением норм, установленных ГОСТ, влечет ущерб муниципальному имуществу на сумму затраченных средств на восстановление дорог и тротуаров в связи с проведением земляных работ. Палатой произведен расчет суммы ущерба муниципальному имуществу, которая составила 541,5 тыс. руб.

✓ На основании обращения главы администрации Волгограда проведено внеплановое экспертно-аналитическое мероприятие **«О соблюдении порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом, находящимся в оперативном управлении муниципального казенного предприятия «Горпитомник».**

В ходе мероприятия установлено, что администрацией Волгограда не соблюдены нормы Положения о МУП Волгограда и Положения об администрации Советского района в части возложения функций по оперативному руководству МКП «Горпитомник». Оперативное руководство деятельностью МКП «Горпитомник» в исследуемом периоде фактически не осуществлялось.

Показатели финансово-хозяйственной деятельности МКП «Горпитомник» свидетельствуют о финансовой неустойчивости предприятия.

Учитывая финансовую неустойчивость МКП «Горпитомник» в исследуемом периоде и сформировавшуюся кредиторскую задолженность, в том числе по арендным платежам, сделан вывод о неэффективном использовании муниципального имущества, находящегося в оперативном управлении МКП «Горпитомник», и муниципального земельного участка площадью 1 185 333 м<sup>2</sup> и кадастровой стоимостью 462,3 тыс. руб., переданного Предприятию в аренду.

Продукция, производимая МКП «Горпитомник», муниципальными предприятиями или учреждениями, осуществляющими деятельность в сфере озеленения Волгограда, в 2014 году и 1 квартале 2015 года не закупалась и для нужд Волгограда не востребована.

Несмотря на то, что осуществление деятельности по выращиванию адаптированного посадочного материала является актуальным для Волгограда, в целом с учетом сложившихся обстоятельств функционирование МКП «Горпитомник» не приносит ожидаемого результата и ведет к риску потери муниципального имущества или муниципальных средств.

\*\*\*



Помимо этого, контроль за управлением и использованием муниципальной собственности Палата осуществляла и в рамках проведения экспертизы проектов муниципальных правовых актов Волгограда.

Контрольно-счетная палата неоднократно в своих заключениях обращала внимание, что в условиях объективного сокращения муниципальной недвижимости, в связи с ее приватизацией, одним из источников неналоговых доходов бюджета Волгограда является аренда муниципальной собственности. Кроме того, Палата отмечала, что арендные отношения в последующем для города могут стать выгоднее нежели приватизация имущества тем более на протяжении последних лет плановые назначения от сдачи в аренду муниципального имущества несколько перевыполняются, а от приватизации существенно не выполняются и предлагала администрации Волгограда проанализировать возможность пересмотра подхода к получению доходов от муниципального имущества.

Однако, в условиях дефицита бюджета и существующей экономической ситуации, доходы от приватизации муниципального имущества остаются более предпочтительными.

Так, в своем **заключении на проект бюджета на 2016 год** Палата обратила внимание, что более 50 помещений, включенных в план приватизации муниципального имущества на 2016 год, сданы в аренду. В случае приватизации таких объектов Волгоград лишается стабильных поступлений в доходную часть бюджета в будущих периодах.

При анализе доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности Палата отметила, что заявленная администрацией Волгограда цель эффективного управления муниципальным имуществом путем оптимизации муниципальной собственности с учетом интересов Волгограда и обеспечения поступлений доходов от использования муниципального имущества в бюджет Волгограда не приводит к увеличению доходов. Так, на протяжении всех трех планируемых лет (2016-2018) доходы от имущества, находящегося в муниципальной собственности неуклонно сокращаются (без учета земельных участков).

При экспертизе проектов решений Волгоградской городской Думы *о передаче имущества из муниципальной собственности в государственную*, Палата не раз отмечала необходимость рассмотрения таких проектов только в случае предоставления в муниципальную собственность равнозначных нежилых помещений.

Вместе с тем, Контрольно-счетная палата также отмечала необходимость приведения действующих порядков по управлению муниципальным имуществом в соответствие с действующим законодательством и нормативными правовыми актами Волгограда.

В числе таковых оказался Порядок формирования и ведения перечня объектов муниципального недвижимого имущества Волгограда для передачи в пользование по целевому назначению субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (утв. решением Волгоградской городской Думы от 20.05.2009 № 19/564), который не соответствовал Федеральному закону от 22.07.2008 № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части условий отчуждения в собственность субъектов малого и среднего предпринимательства объектов муниципального недвижимого имущества Волгограда, включенных в Перечень.

В целях эффективного использования муниципального имущества Волгограда Контрольно-счетная палата при проведении экспертиз муниципальных правовых актов Волгограда инициировала и рекомендовала администрации Волгограда разработать и внести в Волгоградскую городскую Думу Концепцию управления муниципальным имуществом Волгограда.

Проект Концепции управления муниципальным имуществом Волгограда разработан администрацией Волгограда и в октябре 2015 года внесен на рассмотрение в Волгоградскую городскую Думу. В настоящее время документ проходит рассмотрение на комитетах Волгоградской городской Думы.

#### **2.4 Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных правовых актов.**



Реализуя установленные Федеральным законом № 6-ФЗ полномочия, Контрольно-счетная палата проводила *финансово-экономическую экспертизу проектов муниципальных правовых актов (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств Волгограда, а также муниципальных и ведомственных целевых программ.*

В 2015 году подготовлено 336 заключений на проекты нормативных правовых актов Волгограда, из которых:

- 270 заключений на проекты Волгоградской городской Думы;
- 66 заключений на проекты муниципальных и ведомственных программ.

В рамках проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов Волгограда в 2015 году установлена возможность (риски) возникновения финансовых нарушений и недостатков (в ходе предварительного контроля) на сумму 124 762,4 тыс. руб. (выпадающие доходы бюджета Волгограда).

По результатам проведенных экспертиз проектов нормативных правовых актов Волгограда Палата представила свои предложения по их совершенствованию и корректировке, которые позволяют исключить определенные риски и нежелательные последствия при их принятии и последующей реализации.

Таким образом, специалистами Контрольно-счетной палаты выработано 884 предложения, из которых органами местного самоуправления учтено 527 (60%), а именно:

- 691 предложение по проектам решений Волгоградской городской Думы (учтено 486, в т.ч. 315 учтено на стадии подготовки заключений);
- 193 предложения на проекты муниципальных и ведомственных программ (учтено 41, из которых 6 учтено на стадии подготовки заключений).

По результатам реализации предложений Контрольно-счетной палаты в ходе предварительного контроля устранена возможность возникновения финансовых нарушений и недостатков на сумму - 333,9 тыс. руб.

Динамика количества подготовленных заключений за 2013 - 2015 гг., выработанных и учтенных предложений по заключениям представлена в Таблице 2:

Таблица 2

Показатель	2013 год	2014 год	2015
Количество заключений	331	310	336
Дано предложений	511	815	884
Учтено предложений при принятии нормативных правовых актов	133	143	527

Как видно из Таблицы 2 количество заключений подготовленных Контрольно-счетной палатой увеличилось по отношению к предыдущим годам (на 8,4% по отношению к 2014 году и на 1,2% по отношению к 2013 году) (Рис. 7.).



Соответственно увеличилось и количество предложений, выработанных Контрольно-счетной палатой по результатам проведенных экспертиз нормативных правовых актов Волгограда (на 8,5% по отношению к 2014 году и на 72,9% по отношению к 2013 году).

Существенно возрос показатель учтенных органами местного самоуправления предложений Палаты - 527 (в 3,7 раз больше, чем в 2014 году и в 4 раза больше, чем в 2013 году).

Как и в предыдущие годы Контрольно-счетная палата в 2015 году придерживалась положительно зарекомендовавшей себя практики проработки проектов

нормативных правовых актов с разработчиками на стадии подготовки заключения. В случаях «проблемных» проектов решений вопросы прорабатывались в рамках проведения совместных совещаний на «нулевой» стадии проведения экспертизы.

Большая часть предложений Палаты, выработанных в 2015 году направлена на предоставление разработчиками проектов нормативных правовых актов необходимых дополнительных обоснований (финансово-экономических расчетов), пояснений и информации по предоставленным данным.

Это в свою очередь говорит, как о качестве подготовки документов, представленных на экспертизу органами местного самоуправления, так и о повторяющихся проблемных вопросах, которые не нашли своего решения (или находились в стадии решения) по той или иной причине.

Так, повторяющиеся проблемные вопросы не раз отмечались Палатой при подготовке заключений на проекты ведомственных целевых программ:

- нарушение требований Положения о ведомственных целевых программах, утвержденного постановлением администрации Волгограда от 20.03.2012 № 688 (в ред. от 10.09.2014): поступление материалов проекта программы распространяющую свое действие с 2014 года на экспертизу в Контрольно-счетную палату январе 2015 года (в 2014 году проект Программы на экспертизу в Контрольно-счетную палату не поступал);

- в некоторых представленных материалах проектов программ встречались нестыковки данных, которые должным образом не были выверены разработчиком и могли привести к неоднозначному толкованию;

- в отдельных проектах программ (а также изменения в программы) при увеличении/уменьшении финансирования большинства мероприятий не происходит изменения значения целевых индикаторов, что подтверждает тот факт, что целевые индикаторы не являются показателем результативности достижения конечных целей программы;

- отмечалось отсутствие четкости в определении конечных результатов реализации программы.

- ряд проектов ведомственных программ (связанных с внесением изменений в действующие программы) предоставлены на экспертизу в Палату 30-31 декабря 2015 года (в конце финансового года), что искажает сам принцип программного планирования.

Кроме того, проведенный анализ муниципальных программ показал, что в городском округе Волгоград имеются системные проблемы, которые также имеются при реализации федеральных, государственных и региональных программ:

- нарушение сроков формирования программ, и, как следствие, отсутствие взаимосвязи между муниципальными программами и бюджетными проектами;

- применяемые целевые индикаторы, зачастую носят формальный характер, что не позволяет объективно оценить степень достижения целей, а, следовательно, эффективность и результативность вложенных бюджетных средств;

- нарушение требований статьи 160.1 БК РФ (о бюджетных полномочиях главного администратора (администратора) доходов бюджета) администраторами доходов;

- дублирование мероприятий действующих ведомственных программ, что нарушает требования пункта 1.11. Положения о муниципальных программах (утв. Постановлением администрации Волгограда от 20.08.2013 № 1418);

- отсутствие взаимоувязки принимаемых муниципальных программ с региональными, федеральными программами;

- отсутствие идентичного подхода к оценке эффективности одинаковых целей, реализуемых в рамках данных программ.

Все проекты решений Волгоградской городской Думы проходят рассмотрение органами местного самоуправления с учетом проведенных Палатой экспертиз. Рекомендации Палаты, выработанные по результатам рассмотрения проектов нормативных правовых актов также учитываются при принятии управленческих решений в рамках развития города.

Так, по результатам рассмотрения проектов решений Волгоградской городской Думы, **8 проектов решений были возвращены** в администрацию Волгограда, в числе которых проекты решений Волгоградской городской Думы:

- о внесении изменений в Порядок формирования муниципального маневренного жилищного фонда Волгограда и предоставления жилых помещений муниципального маневренного жилищного фонда Волгограда, утвержденный решением Волгоградской городской Думы от 16.04.2014 № 12/326;

- о внесении изменений в решение Волгоградской городской Думы от 20.12.2007 № 54/1374 «О согласии на установление размеров коэффициентов, формирующих плату, взимаемую по договорам на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на объектах, являющихся муниципальной собственностью Волгограда»;

- о признании утратившим силу решения Волгоградской городской Думы от 06.10.2010 № 37/1130 «Об утверждении порядка формирования и ведения перечня объектов муниципального недвижимого имущества Волгограда для передачи в пользование по целевому назначению социально ориентированным некоммерческим организациям»;

- о внесении изменений в раздел 1 «Налоговая ставка по земельному налогу» статьи 1 «Земельный налог» Положения о местных налогах на территории Волгограда, введении системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход, установлении и введении местных налогов на территории Волгограда, принятого постановлением Волгоградского городского Совета народных депутатов от 23.11.2005 № 24/464;

- О даче согласия на передачу в безвозмездное пользование муниципального недвижимого имущества Волгограда» (Федеральному казенному учреждению «Уголовно-исполнительная инспекция Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Волгоградской области») и др.

Кроме того, без заключения Контрольно-счетной палаты не допускается внесение в проект повестки дня заседания Волгоградской городской Думы дополнительных вопросов, что закреплено ст. 30 Регламента Волгоградской городской Думы (утв. решением Волгоградской городской Думы от 10.06.2015 № 30/939).

Вместе с тем, на заседаниях комиссий администрации Волгограда, а также заседаниях Координационного совета по экономической и промышленной политике в Волгограде, проходило рассмотрение муниципальных программ при непосредственном участии представителей Контрольно-счетной палаты. Замечания Палаты, изложенные в заключениях, находили свое отражение в решениях, принятых по результатам указанных заседаний.

Так, решением комиссии администрации Волгограда по координации деятельности в сфере формирования доступной среды жизнедеятельности для инвалидов и других маломобильных групп населения было указано исполнителям муниципальной программы «Волгоград равных возможностей» на 2014 – 2016 годы в 2015 году принять к сведению замечание Контрольно-счетной палаты о низком уровне исполнения мероприятий программы и информацию о персональной ответственности руководителей структурных подразделений администрации Волгограда за неосвоение денежных средств и неисполнение программных мероприятий в сроки, предусмотренные программой. Данные предложения и замечания Палаты в совокупности с активизацией деятельности исполнителя программы способствовали реализации программы по итогам 2015 года как одной из самых эффективных и результативных муниципальных программ из 8 действующих на территории города.

### **3. Меры, принятые Контрольно-счетной палатой, в ходе и по результатам проведенных мероприятий внешнего финансового контроля.**



Важным фактором, влияющим на эффективность выполнения стоящих перед Контрольно-счетной палатой задач, является усиление взаимодействия Палаты с органами местного самоуправления Волгограда.

В целях информирования органов местного самоуправления о выявленных нарушениях и недостатках, а также принятия своевременных мер по их устранению и предотвращению в дальнейшем результаты проведенных Контрольно-счетной палатой мероприятий внешнего финансового контроля

(результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе результаты экспертизы проектов нормативных правовых актов) направляются в Волгоградскую городскую Думу и администрацию Волгограда (см. Приложение № 2).

В целях достижения наиболее эффективных результатов от мероприятий по устранению нарушений и выполнению рекомендаций палаты, проводимых объектами внешнего финансового контроля, *впервые Контрольно-счетной палатой было предложено официально закрепить в правовых актах Волгоградской городской Думы* (в Положении о комитете Волгоградской городской Думы) нормы о рассмотрении результатов экспертно-аналитических и контрольных мероприятий Контрольно-счетной палаты, а также мероприятий по устранению нарушений и недостатков, выявленных Контрольно-счетной палатой в ходе осуществления внешнего финансового контроля.

В целях эффективного взаимодействия органов местного самоуправления Волгоградская городская Дума приняла решение от 08.04.2015 № 27/857 «Об утверждении Положения о комитете Волгоградской городской Думы», согласно которому комитеты Волгоградской городской Думы рассматривают результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты Волгограда:

- заслушивают должностных лиц администрации Волгограда, ответственных за устранение нарушений, реализацию рекомендаций и предложений Контрольно-счетной палаты по итогам контрольным и экспертно-аналитическим мероприятиям;

- проводят анализ причин нереализации администрацией Волгограда рекомендаций Контрольно-счетной палаты.

Кроме того, на рассмотрении Волгоградской городской Думы находятся проекты решений, которыми также предлагается регламентировать взаимодействие с Палатой, в том числе в части рассмотрения результатов мероприятий внешнего финансового контроля, проведенных Контрольно-счетной палатой.

Контрольно-счетной палатой, на основании решений Коллегии Палаты, по итогам проведенных мероприятий внешнего финансового контроля в адрес Волгоградской городской Думы направляются информационные письма с приложением копий отчетов и предложением о рассмотрении их результатов на заседаниях профильных комитетов Волгоградской городской Думы.

По итогам рассмотрения результатов мероприятий внешнего финансового контроля профильным комитетом Волгоградской городской Думы принимается соответствующее решение о достаточности/недостаточности мер, принятых администрацией Волгограда по устранению выявленных нарушений и (или) недостатков, выполнению рекомендаций и предложений Контрольно-счетной палаты.

От имени главы Волгограда в Контрольно-счетную палату направлены письма от всех (10) комитетов Волгоградской городской Думы с информацией о рассмотрении отчетов о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты в 2015 году.

Так, комитетами Волгоградской городской Думы, по ряду рассмотренных результатов мероприятий Палаты, от администрации Волгограда была запрошена дополнительная информация, в отдельных случаях - с указанием исполнителей и причин невыполнения поручений, данных администрации Волгограда.

По 7 мероприятиям внешнего финансового контроля комитетами Волгоградской городской Думы сделаны выводы о недостаточности мер, принятых администрацией Волгограда по выполнению рекомендаций Палаты и администрации Волгограда рекомендовано продолжить работу по их реализации.

Также, комитетами рекомендовано администрации Волгограда принять меры ответственности к лицам, допустившим установленные Контрольно-счетной палатой нарушения, по результатам 3 мероприятий.

По результатам 2-х мероприятий комитетами Волгоградской городской Думы приняты решения поставить выполнение рекомендаций Палаты на внутренний контроль профильного комитета Волгоградской городской Думы.

Отчет Контрольно-счетной палаты «Анализ мер по устранению нарушений (недостатков) и реализации предложений, отраженных в отчете «Проверка эффективности реализации в 2013 году

муниципальной целевой программы «Чистый Волгоград на 2012-2018 годы» по решению профильного комитета Волгоградской городской Думы решено направить в прокуратуру Волгограда в целях проведения проверки по выявлению нарушений уголовного, гражданского и административного законодательства.

Таким образом, система взаимодействия с органами местного самоуправления в основном выстроена.

Кроме того, в рамках заключенных соглашений о взаимодействии с правоохранительными органами Волгограда результаты и информационные письма по результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палатой направлялись в правоохранительные органы. Количество направленных материалов в 2015 году составило – 55 (на 4 материала больше, чем в 2014 году).

По итогам рассмотрения результатов контрольного мероприятия на тему: «Проверка основных показателей финансово-экономической деятельности МУП «Северное» Управление внутренних дел Российской Федерации по городу Волгограду (письмом от 11.02.2016 № 30/3-505) уведомило Контрольно-счетную палату о приобщении результатов данного контрольного мероприятия к материалам накопительного дела, в рамках которого проводятся оперативно-розыскные мероприятия.

По материалам проверок Контрольно-счетной палаты возбуждено 12 административных производств (по итогам 2014 года – 7), сумма наложенных судом административных штрафов составила - 90,0 тыс. руб., 4 должностных лица привлечено к административной ответственности по 6-ти делам, судом объявлено устное замечание – 4 должностным лицам. Уголовных дел по результатам мероприятий внешнего финансового контроля в 2015 году не возбуждалось (Приложения №7).



### 3.1. Реализация результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты в 2015 году.

Особое внимание в минувшем году, как и в прошлые годы, Контрольно-счетная палата уделяла контролю за результатами проведенных Палатой мероприятий внешнего муниципального финансового контроля, с целью устранения установленных палатой нарушений и предотвращения их в дальнейшем.

Законодательно полномочиями по устранению нарушений и недостатков, выявленных по результатам мероприятий внешнего муниципального финансового контроля, муниципальные контрольно-счетные органы не наделены.

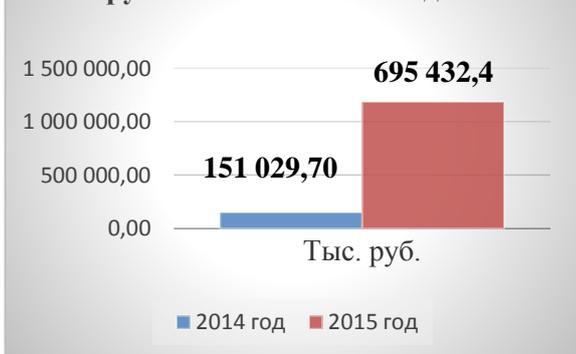
Выбор и реализация механизма устранения нарушений осуществляется исполнительным и представительным органом местного самоуправления самостоятельно.

В отчетном периоде проведено **23** экспертно-аналитических мероприятия по анализу устранения нарушений и выполнения рекомендаций Палаты по результатам мероприятий внешнего финансового контроля. Все мероприятия рассмотрены и утверждены Коллегией Контрольно-счетной палаты. Кроме того, мероприятия по анализу устранения нарушений и выполнения рекомендаций Палаты рассматривались на комитетах Волгоградской городской Думы.

Информация о результатах выполнения рекомендаций Контрольно-счетной палаты по итогам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий представлена в Приложении № 6.

По фактам выявленных Контрольно-счетной палатой нарушений администрацией Волгограда, устранено нарушений и недостатков на общую сумму – 695 432,4 тыс. руб., что в 4,6 раз (или на 544 402,7 тыс. руб.) превышает показатель устраненных нарушений в 2014 году. (Рис. 8), структурными подразделениями администрации Волгограда и руководителями муниципальных учреждений приняты меры

Рис. 8 Динамика устранения нарушений в 2014-2015 годах



реагирования к 3 сотрудникам (1 выговор и 2 замечания, в т.ч. с уменьшением ежемесячной премии) (Приложение № 8).

Рис.8 Динамика устранения нарушений, выявленных Контрольно-счетной палатой в 2014-2015 гг.

Анализ устранения выявленных Контрольно-счетной палатой нарушений, отклонений и недостатков показал, что структурными подразделениями администрации Волгограда, муниципальными учреждениями и предприятиями по результатам мероприятий по контролю за устранением нарушений и реализацией предложений, проведенных в 2015 году, а также согласно дополнительной информации администрации Волгограда по завершении 2015 года:

**устранено финансовых нарушений на сумму 90 996,2 тыс.руб.**, из них:

- приняты меры по устранению неэффективного использования бюджетных средств в сумме 11 401,1 тыс. руб.,

- возмещены денежные средства в бюджет Волгограда (взысканы: неустойка, штрафы за неисполнение условий муниципальных контрактов; возмещен ущерб бюджету Волгограда, связанный с выплатой кредиторской задолженности областного бюджета перед подрядными организациями) в размере - 79 022,8 тыс. руб.;

- приняты меры по устранению задолженности (штрафов) подрядных организаций – 572,3 тыс. руб.

**устранено нарушений (в т.ч. иные меры) в части управления муниципальной собственностью на сумму 92 054,2 тыс. руб.:**

- департаментом муниципальных выплат администрации Волгограда в ходе контрольного мероприятия приняты меры по обеспечению эффективного использования муниципального имущества, приобретенного в 2014 году - 70,9 тыс. руб.;

- администрацией Волгограда в 2015 году исполнено представление Контрольно-счетной палаты 2014 года – восстановлено асфальтобетонное покрытие после проведения аварийных работ на водопроводно-канализационных сетях – 406,0 тыс. руб.

- реализованы объекты муниципальной собственности на сумму 18 830,4 тыс. руб., в том числе:

департаментом муниципального имущества администрации Волгограда реализовано 20 объектов нежилых помещений на общую сумму 15 500 тыс. руб. (с использованием права продажи без объявления цены в соответствии с п.1 ст.24 Федерального закона № 178-ФЗ),

комитетом земельных ресурсов администрации Волгограда реализовано 4 земельных участка общей площадью 0,69 га на сумму 3 330,4 тыс. руб. (предложено собственникам выкупить);

- приняты меры в части повышения эффективности управления муниципальной собственностью на сумму 72 746,9 тыс. руб., в том числе:

за МБУК «ЦПКиО» закреплено имущество на праве оперативного управления балансовой стоимостью 32 863,2 тыс.руб.;

за МБУ ЖКХ районов Волгограда в конце 2015 года закреплены на праве оперативного управления малые архитектурные формы, изъятые из оперативного управления МКУ «Волгоградский инженерный центр» общей балансовой стоимостью на дату проверки 22 599,0 тыс. руб. При этом, палата в 2013 году указала на отсутствие контроля за наличием и техническим состоянием данных объектов, и необходимостью принятия мер по эффективному управлению и использованию объектов муниципальной собственности, в том числе по определению балансодержателей;

приняты в муниципальную собственность линии наружного освещения в количестве 86 штук протяженностью 89,698 км, из них закреплены на праве оперативного управления за МКП «Волгоградгорсвет» 55 объектов общей стоимостью 17 284,7 тыс.руб.

В 2014 году по результатам мероприятия Палатой рекомендовано администрации Волгограда поставить на внутренний контроль вопрос в части выбора варианта дальнейшего использования линий наружного освещения в Кировском районе Волгограда (в связи с нахождением в частной собственности Ванина А.Г. части линий наружного освещения). В настоящее время объекты линий наружного освещения истребованы из незаконного владения и переданы в собственность муниципального образования городской округ город-герой Волгоград на

основании решения Кировского районного суда г. Волгограда от 18.09.2015 по исковым требованиям заместителя прокурора Волгоградской области. По состоянию на 18.02.2016 линии наружного освещения в количестве 55 штук закреплены за МКП «Волгоградгорсвет», а в отношении отсутствующего 31 объекта (по результатам технического обследования) департаментом муниципального имущества направлено обращение в следственное управление УМВД России по г. Волгограду о проведении проверки в порядке ст. ст. 144-145 УПК РФ.

В дополнение к этому, анализ устранения нарушений и недостатков по результатам проведенных мониторингов освоения бюджетных средств при реконструкции, капитальном ремонте (ремонте) автомобильных дорог общего пользования местного значения показал, что администрацией Волгограда учтено предложений Контрольно-счетной палаты (по выявленным недостаткам) на сумму – 512 382,0 тыс. руб.

Помимо этого, структурными подразделениями администрации Волгограда, муниципальными учреждениями приняты другие меры, которые способствовали предотвращению нарушений и недопущению убытков бюджета Волгограда:

по обеспечению эффективного использования бюджетных средств в сумме 50,2 тыс.руб. - в департаменте по градостроительству и архитектуре администрации Волгограда сотрудникам, получившим замечания или устное порицание в ходе своей работы, снижается денежное поощрение;

по взысканию убытков (неустойки) на сумму 53 719,3 тыс.руб., в том числе:

- МКУ СЕЗЗ предъявлено требование гаранту о возмещении сумм неотработанного аванса в размере 19 993,3 тыс. руб. и штрафа за необоснованный отказ от исполнения муниципального контракта в размере 12 714,4 тыс. руб. Решением Арбитражного суда в 2015 году данные иски удовлетворены;

- удовлетворены Арбитражным судом Волгоградской области требования МКУ СЕЗЗ о взыскании с подрядных организаций: неустоек и неосновательного обогащения в общей сумме 10 017,8 тыс. руб., излишне уплаченных денежных средств в сумме 252,3 тыс.руб., расходов по оплате судебной экспертизы в размере 50,0 тыс. руб.;

- МКУ СЕЗЗ направлены претензионные письма в адрес подрядных организаций, допустивших срыв графика работ, с требованием в добровольном порядке выплатить неустойку на общую сумму 9 108, 1 тыс. руб.;

- департаментом по градостроительству и архитектуре администрации Волгограда подан иск в суд о взыскании 223,6 тыс. руб. с ООО «ИГИТ» неустойки за нарушение сроков выполнения работ по муниципальному контракту (в удовлетворении иска отказано);

- департаментом муниципального имущества администрации Волгограда подано исковое заявление в Арбитражный суд Волгоградской области о взыскании убытков с ООО «Росконсалтинг» в сумме 209,8 тыс. руб.;

- администрацией Кировского района Волгограда направлена претензия подрядчику (ИП Лаврову В.С.) о возмещении денежных средств в размере 5,4 тыс. руб. за необоснованное включение работ по монтажу конструкции.

Кроме того, по результатам выполнения рекомендаций Контрольно-счетной палаты, выработанных по результатам экспертно-аналитических мероприятий администрацией Волгограда разработан и утвержден План мероприятий, направленный на обеспечение сбалансированности бюджета Волгограда на 2015-2016 годы (далее – План мероприятий). Ожидаемый эффект от запланированных мероприятий по данным администрации Волгограда составит в 2015 году 1 265 998,3 тыс. руб., в 2016 году – 1 955 949,9 тыс. руб.

Однако, в ходе отдельного контрольного мероприятия установлено наличие неподтвержденных данных об ожидаемом экономическом эффекте в общей сумме 4 402,0 тыс.руб., заявленном в Плане мероприятий в части мероприятия «Замена светофоров на новые с использованием светодиодных ламп». Оценка эффективности реализации Плана будет производиться администрацией Волгограда по итогам исполнения его мероприятий в 2016 году, результаты которой будут представлены в

Контрольно-счетную палату.



В целях реализации предложений и рекомендаций Контрольно-счетной палаты органами местного самоуправления, муниципальными учреждениями и предприятиями принято **61**

Рис. 9 Принято нормативных правовых актов Волгограда по результатам реализации предложений Контрольно-счетной палаты



**нормативный правовой акт** и распорядительный документ, а также **разработано 2 проекта** нормативных правовых актов (Рис.9), в том числе:

- принято 9 решений Волгоградской городской Думы; 32 постановления администрации Волгограда; 20 приказов и распоряжения иных должностных лиц органов местного самоуправления;

- разработано 2 проекта нормативных правовых актов органов местного самоуправления Волгограда.

Информация о муниципальных правовых актах Волгограда, принятых по

результатам осуществления в 2015 году мероприятий по контролю за устранением нарушений, выявленных в ходе мероприятий внешнего муниципального финансового контроля, и реализацией предложений Контрольно-счетной палаты, представлена в Приложении № 9.

Дополнительно, администрацией Волгограда в Палату предоставлена информация о выполнении рекомендаций Палаты по вопросам, которые в соответствии с решением Коллегии Контрольно-счетной палаты и в соответствии с решениями комитетов Волгоградской городской Думы поставлены на внутренний контроль администрации Волгограда.

По результатам анализа представленной администрацией Волгограда информации установлены дополнительные меры, принятые администрацией Волгограда и ее структурными подразделениями в целях выполнения рекомендаций Контрольно-счетной палаты. В целом анализ предоставленной информации показал, что администрацией Волгограда и ее структурными подразделениями проводится работа по выполнению предложений Контрольно-счетной палаты, которые переданы на внутренний контроль администрации Волгограда.

Однако, невыполнение и непредставление информации по 19 % предложений Палаты свидетельствует о ненадлежащем уровне проводимой администрацией Волгограда работы.

В отчетном периоде, в ходе проведения мероприятий по анализу устранения нарушений, рассмотрены меры, принятые администрацией Волгограда по исполнению 16-ти представлений, вынесенных по результатам контрольных мероприятий в 2014 году. Все представления сняты с контроля в 2015 году, однако удовлетворены были только 13 представлений. Поскольку предложения по 2-м представлениям (№№ 3, 5 от 14.04.2014), в части разработки административных регламентов предоставления муниципальных услуг, администрацией Волгограда своевременно не исполнены, Контрольно-счетной палатой направлены 2 предписания (№№ 1, 2 от 27.04.2015), обязательные для исполнения, которые в свою очередь исполнены администрацией Волгограда в установленный срок.

Также с целью исполнения в полном объеме предложений по представлению № 15 от 05.11.2014, в части разработки административного регламента предоставления муниципальной услуги, исполнение передано на внутренний контроль администрации Волгограда. В настоящее время администрацией Волгограда внесены изменения в Перечень муниципальных услуг Волгограда, предоставляемых структурными подразделениями администрации Волгограда, муниципальными учреждениями Волгограда, подлежащих включению в реестр муниципальных услуг Волгограда», а именно: дополнен услугой «Продление срока действия разрешения на строительство», а также разработан проект административного регламента предоставления данной муниципальной услуги.

По итогам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных в 2015 году, в целях принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, предотвращению нанесения материального ущерба или возмещению причиненного вреда, а также мер по

пресечению, устранению и предупреждению нарушений, Контрольно-счетной палатой вынесено **13 представлений и 2 предписания** (Приложение № 10), из которых:

2 представления рассмотрены администрацией Волгограда, но не исполнены по результатам проведенного мониторинга освоения бюджетных средств при строительстве, реконструкции и капитальном ремонте спортивных сооружений в рамках реализации муниципальной программы «Развитие и совершенствование муниципальной инфраструктуры и материально-технической базы физической культуры и спорта на территории городского округа город-герой Волгоград на 2014-2017 годы», в которых администрации Волгограда было предложено:

- с целью повышения эффективности использования бюджетных средств и получения объективной оценки результативности бюджетных расходов исключить несоответствие объектов строительства, реконструкции, включенных в Программу, и определенных в Перечне строек на 2015 год, а именно, включить в Перечень строек на 2015 год объект «Строительство оснований для футбольного поля на территории СК «Зенит»;

- в целях предотвращения нанесения материального ущерба городскому округу Волгоград внести изменения в Соглашение № 7 о предоставлении субсидии на развитие общественной инфраструктуры муниципального значения от 15.04.2015 в части срока завершения строительства объекта «Физкультурно-оздоровительный комплекс с универсальным залом и плавательными бассейнами по ул. Молодёжная в Кировском районе Волгограда» и привести его в соответствие с муниципальным контрактом.

11 представлений по результатам контрольных мероприятий находятся в стадии исполнения, результаты исполнения будут проанализированы в рамках экспертно-аналитических мероприятий в 2016 году.

2 предписания по результатам экспертно-аналитических мероприятий исполнены в полном объеме.

Несмотря на положительную динамику устранения выявленных нарушений, как свидетельствуют достигнутые результаты, принимаемых мер недостаточно.

### 3.2. Коллегия Контрольно-счетной палаты



В целях рассмотрения вопросов деятельности Контрольно-счетной палаты, а также обсуждения результатов проведенных мероприятий внешнего финансового контроля, выработки совместных решений, направленных на недопущение выявленных нарушений и недостатков в деятельности органов местного самоуправления с участием главы Волгограда, депутатов Волгоградской городской Думы, администрации Волгограда и ее структурных подразделений, муниципальных учреждений и других заинтересованных сторон (объектов внешнего финансового контроля), регулярно проводятся заседания Коллегии Контрольно-счетной палаты (далее – Коллегия).

В течение 2015 года Контрольно-счетная палата провела **16 заседаний** Коллегии, рассмотрено более 70 вопросов, в числе которых:

- результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе мероприятий по анализу устранения нарушений, выявленных по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;

- отчет о работе Контрольно-счетной палаты за 2014 год;

- результаты внешней проверки отчета администрации Волгограда об исполнении бюджета Волгограда за 2014 год;
- результаты экспертизы проекта бюджета Волгограда на 2016 год;
- результаты исполнения администрацией Волгограда предписаний Контрольно-счетной палаты;
- вопросы проведения совместных Коллегий Контрольно-счетной палаты и администрации Волгограда;
- утверждение методических рекомендаций Контрольно-счетной палаты и др.



В течение 2015 года на заседания Коллегии Контрольно-счетной палаты присутствовали: глава Волгограда, заместители главы Волгограда, депутаты Волгоградской городской Думы, глава администрации Волгограда, заместители главы администрации Волгограда, руководители структурных подразделений администрации Волгограда.



В ходе проведения заседаний Коллегии Контрольно-счетной палаты, при рассмотрении вопросов о результатах мероприятий внешнего финансового контроля заслушивались выступления представителей администрации Волгограда, объектов проверок (предприятий, учреждений).

По результатам рассмотрения вопросов на заседаниях Коллегии Контрольно-счетной палаты приняты соответствующие решения, информация о которых оперативно размещалась на официальном сайте Контрольно-счетной палаты.

### 3.3. Подготовка предложений по внесению изменений в муниципальные правовые акты Волгограда

В 2015 году Палата, в рамках реализации полномочий, установленных Федеральным законом № 6-ФЗ в рамках проведения своей деятельности выявляла нормативные правовые акты Волгограда, положения которых имели неоднозначные толкования, что создавало трудности в их применении и могло являться коррупциогенным фактором.

Палата на основании п.п. 10, п.1 ст.8 Положения о Контрольно-счетной палате проинформировала об этом органы местного самоуправления, а также подготовила предложения по внесению в нормативные правовые акты соответствующих изменений.



Так, при проведении экспертиз проектов решений Волгоградской городской Думы возникла необходимость применения постановления Волгоградского горсовета народных депутатов от 15.12.2000 № 21/296 «О принятии Положения о муниципальном унитарном предприятии Волгограда» (далее – Постановление № 21/296).

Между тем, анализируя Постановление № 21/296, невозможно определить в какое структурное подразделение администрации Волгограда унитарным предприятием предоставляется отчет об исполнении плана (программы) своей финансово-хозяйственной деятельности, и многое другое.

Помимо этого, Контрольно-счетной палатой было выявлено отсутствие в действующих нормативных правовых актах Волгограда понятия «нежилой фонд», распоряжение которым

регулируется решением Волгоградской городской Думы от 24.12.2014 № 24/731 (с изм. от 24.06.2015) «О приостановлении с 01 января по 31 декабря 2015 г. передачи в безвозмездное пользование объектов муниципального нежилого фонда Волгограда».



Учитывая изложенное, Контрольно-счетная палата рекомендовала администрации Волгограда провести тщательный анализ (мониторинг) действующих нормативных правовых актов Волгограда и внести соответствующие изменения в нормативные правовые акты Волгограда с целью устранения неоднозначного толкования их положений.

Департамент муниципального имущества администрации Волгограда, письмом от 11.11.2015 г № 01-1385 проинформировал Контрольно-счетную палату о подготовке проекта решения Волгоградской городской Думы о внесении соответствующих изменений в Положение о муниципальном унитарном предприятии Волгограда (утв. Постановлением № 21/296), который находится на согласовании в структурных подразделениях администрации Волгограда. На момент подготовки настоящего Отчета изменения в Положение о муниципальном унитарном предприятии Волгограда не внесены.

Волгоградская городская Дума учла рекомендации Контрольно-счетной палаты при принятии решения от 15.12.2015 № 37/1184 «О приостановлении с 01 января по 31 декабря 2016 г. передачи в безвозмездное пользование объектов муниципального недвижимого имущества Волгограда», исключив слова «нежилой фонд», понятие о котором отсутствует в действующих нормативных правовых актах Волгограда.

Кроме того, по результатам внепланового экспертно-аналитического мероприятия по теме: «Анализ и оценка эффективности деятельности муниципальных учреждений Волгограда, качества и доступности услуг, оказываемых населению», в рамках выполнения рекомендаций Контрольно-счетной палаты, органами местного самоуправления Волгограда закреплены нормы и положения, регулирующие возврат остатков субсидий, предоставленных в 2015 году муниципальным бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения муниципальных заданий в:

- в Решении Волгоградской городской Думы от 15.12.2015 № 37/1149 «О бюджете Волгограда на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов»;
- в п. 2.3 постановления администрации Волгограда от 03.02.2016 №131 «О мерах по реализации решения Волгоградской городской Думы от 15 декабря 2015 г. № 37/1149 «О бюджете Волгограда на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов».

Также внесено изменение в постановление администрации Волгограда от 17.07.2015 № 997 «Об утверждении Порядка определения объема финансового обеспечения выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями Волгограда» в части рекомендации учредителям муниципальных учреждений Волгограда при определении нормативных затрат на оказание муниципальных услуг в части формирования затрат на оплату труда работников, непосредственно связанных с оказанием муниципальных услуг, исходить из установления доли этих расходов в размере не менее 60% в общем фонде заработной платы муниципального учреждения Волгограда.

#### 4. Совместные мероприятия с правоохранительными органами



Контрольно-счетная палата в 2015 году продолжила взаимодействие с правоохранительными органами на основании:

- соглашения о порядке взаимодействия между Контрольно-счетной палатой Волгограда и Волгоградской межрайонной природоохранной прокуратурой от 23.07.2008;
- соглашения от 11.01.2009 № 1 об организации взаимодействия между прокуратурой города Волгограда и Контрольно-счетной палатой Волгограда;

- соглашения об организации взаимодействия в работе по выявлению нарушений в финансово-бюджетной сфере, расследованию преступлений данной категории от 23.05.2011 № 61/1 (между Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Волгоградской области и КСП Волгограда);

- соглашения о порядке взаимодействия по выявлению и пресечению правонарушений в бюджетной сфере между Контрольно-счетной палатой Волгограда и Управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по городу Волгограду от 15.10.2014.

Помимо направления в правоохранительные органы результатов проведенных мероприятий внешнего финансового контроля, в рамках заключенных соглашений о взаимодействии с правоохранительными органами Волгограда, Палата в 2015 году провела 4 мероприятия с правоохранительными органами (см. Приложение № 11), в том числе:

- 3 контрольных мероприятия;
- 1 экспертно-аналитическое мероприятие.

✓ Так, на основании обращений прокуратуры города Волгограда Контрольно-счетная палата приняла участие в проведении 3 совместных контрольных мероприятиях:

▪ *«Проверка правомерности направления денежных средств по договору займа МУП «Берегоукрепление» в сумме 8 млн. руб. и установление источников поступления данных денежных средств».*

По результатам мероприятия выявлено, что средства, перечисленные МУП «Берегоукрепление», являются собственными доходами ОАО «ИВЦ ЖКХ и ТЭК», так как согласно данным бухгалтерского учета по состоянию на 01.12.2012 г. на депозитном счете ОАО «ИВЦ ЖКХ и ТЭК» числилось 23 млн. руб., из которых был произведен беспроцентный займ в сумме 8 млн. руб.

Несмотря на то, что выделение средств МУП «Берегоукрепление» по договору беспроцентного займа от 19.12.2012 № 149 привело к снижению собственных доходов ОАО «ИВЦ ЖКХ (в виде уменьшения объема оборотных средств на сумму 8 млн. руб. и неполучения дополнительных доходов в виде процентов по договорам срочного депозита на указанную сумму), предоставление такого займа является правомерным.

▪ *Проверка экономического обоснования размера платы за содержание и ремонт жилого помещения для нанимателей жилых помещений, занимаемых по договорам социального найма или договорам найма жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда, установленного постановлением администрации Волгограда от 24.12.2014 № 1676 «Об установлении размера платы за содержание и ремонт жилого помещения для нанимателей жилых помещений, занимаемых по договорам социального найма или договорам найма жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда» (далее - Постановление № 1676).*

По результатам проведения проверки установлено, что размеры платы за содержание и ремонт жилого помещения для нанимателей жилых помещений, занимаемых по договорам социального найма или договорам найма жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда, установленные Постановлением № 1676, не в полной мере соответствуют принципам (целям), предусмотренным действующим законодательством Российской Федерации, Волгоградской области, нормативными правовыми актами Волгограда, что в свою очередь не обеспечивает полноту их экономического обоснования.

▪ *Проверка полноты и своевременности осуществления контрольных полномочий департаментом муниципального имущества администрации Волгограда при распоряжении, эксплуатации и обеспечении сохранности муниципального имущества муниципальными казенными предприятиями «ДРСУ № 1» и трест «Дормостстрой», а также муниципальным унитарным предприятием «Северное».*

Результаты совместного контрольного мероприятия показали, что департаментом муниципального имущества администрации Волгограда, осуществляющего функции собственника муниципального имущества и полномочия учредителя МКП «ДРСУ № 1», МКП трест «Дормостстрой» в проверяемом периоде не было обеспечено выполнение требований п.27

Положения о БУ и п.11 Методических указаний по бухгалтерскому учету основных средств, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 13.10.2003 № 91н (в ред. от 24.12.2010) в рамках соблюдения условий по проведению обязательной инвентаризации основных средств и обеспечению контроля за их сохранностью.

Установлено несоблюдение норм п.1 ст.26. ФЗ № 161 в части проведения обязательной ежегодной аудиторской проверки МКП «ДРСУ № 1» и МКП трест «Дормостстрой» независимым аудитором.

Также установлено несоблюдение норм п. 2 ст.15 ФЗ № 161 в части отсутствия решения собственника имущества об уменьшении уставного фонда трест МКП «Дормостстрой» и восстановления размера чистых активов казенного предприятия до минимального размера его уставного фонда.

Кроме этого, администрацией Волгограда не были в полной мере выполнены обязательные требования п. 3.6, п. 3.13 и п. 3.19 Положения о ДМИ в части:

- осуществления контроля за использованием и сохранностью объектов муниципального имущества Волгограда (в том числе объектов, составляющих муниципальную имущественную казну Волгограда);

- анализа экономического и финансового состояния муниципальных унитарных предприятий Волгограда в целях осуществления контроля за сохранностью муниципального имущества Волгограда;

- инвентаризации муниципального имущества Волгограда.

Учитывая, что реорганизованное МУП «Северное» начало свою производственную деятельность с октября 2014 года, результатами совместного контрольного мероприятия существенные нарушения в деятельности департамента муниципального имущества администрации Волгограда, осуществляющего функции собственника муниципального имущества и полномочия учредителя МУП «Северное», за период 2011-2013 гг. не выявлены.

✓ На основании обращения прокуратуры города Волгограда Контрольно-счетной палатой проведено 1 экспертно-аналитическое мероприятие:

- *Обоснованность расчета размера платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, установленной на территории муниципального образования город-герой Волгоград в соответствии с постановлением администрации Волгограда от 19.02.2015 № 186 «Об установлении размера платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в муниципальных организациях Волгограда, осуществляющих образовательную деятельность»* (далее - Постановление № 186).

Контрольно-счетная палата отметила наличие правомочности и соответствие установленного размера платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми на территории муниципального образования город-герой Волгоград в соответствии с Постановлением № 186, нормам действующего федерального законодательства, в частности Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ (ред. от 31.12.2014) «Об образовании в Российской Федерации», нормам муниципальных правовых актов (Решения Волгоградской городской Думы № 79/2437), а также требованиям СанПиН 2.4.1.3049-13 и прогнозам Минэкономразвития на 2015 год.

На основании анализа предоставленных департаментом по образованию администрации Волгограда в Контрольно-счетную палату экономических расчетов в обоснование сформированной среднегодовой закупочной цены на продукты питания и средней закупочной цены на материалы хозяйственно-бытового назначения, сделан вывод о достоверности расчета размера платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, установленной на территории муниципального образования город-герой Волгоград в соответствии с Постановлением № 186.

Результаты проведенных мероприятий направлены в адрес прокуратуры города Волгограда.

### **III. Обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты Волгограда**

#### **1. Методологическое обеспечение**



Реализуя нормы ст. 11 Федерального закона № 6-ФЗ, Контрольно-счетная палата в отчетном периоде уделяла внимание методологическому обеспечению своей деятельности.

В рамках реализации утвержденного плана методологического обеспечения деятельности Контрольно-счетной палаты на 2015 год разработаны следующие стандарты и методические материалы.

✓ Стандарт финансового контроля «Проведение аудита в сфере закупок» (утвержден решением Коллегии Контрольно-счетной палаты от 24.09.2015 № 44/11), целью которого является установление рекомендуемых методов (способов), процедур и алгоритмов, применяемых Контрольно-счетной палатой при осуществлении аудита в сфере закупок, в том числе при проведении комплекса контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по аудиту формирования и контролю исполнения бюджета муниципального образования, а также при проведении иных мероприятий, в которых деятельность в сфере закупок является одним из проверяемых или анализируемых направлений деятельности объектов аудита (контроля).

✓ Основные принципы классификации и оценки нарушений, выявляемых в ходе внешнего муниципального финансового аудита (контроля) в Волгограде (утверждены решением Коллегии Контрольно-счетной палаты от 24.12.2015 № 72/16). Целью данного методического документа является внедрение на муниципальном уровне единых подходов для классификации нарушений на территории Российской Федерации, установленных Классификатором нарушений, выявляемых в ходе государственного контроля, утвержденного 18.12.2014 Коллегией Счетной палаты Российской Федерации.

Разделение нарушений на существенные и иные позволяет в Основных принципах производить оценку использования муниципальных средств с позиции их последствий при сохранении основных признаков классификации, характерных для Классификатора нарушений, выявляемых в ходе государственного финансового контроля.

✓ Методические рекомендации по проведению мониторинга освоения бюджетных средств при реконструкции, ремонте и строительстве объектов в Волгограде (утверждены решением Коллегии Контрольно-счетной палаты от 10.12.2015 № 65/15). Задачами методических рекомендаций являются определение единого порядка, методов и процедур осуществления контроля за расходованием бюджетных средств на реконструкцию, ремонт и строительство объектов в Волгограде, а также повышение результативности проведения мониторинга освоения бюджетных средств при реконструкции, ремонте и строительстве объектов в Волгограде.

Стандарты и методические материалы, разработанные Палатой в рамках реализации своих полномочий, были одобрены Союзом муниципальных контрольно-счетных органов, а также рекомендованы для использования муниципальными контрольно-счетными органами.

Кроме того, в 2015 году подготовлены и внесены изменения в следующие Стандарты Контрольно-счетной палаты:

- Стандарт «Общие правила проведения контрольного мероприятия» (утвержден решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Волгограда от 30.03.2015 № 15/3);
- Стандарт «Порядок планирования деятельности в Контрольно-счетной палате Волгограда» (утвержден решением Коллегии Контрольно-счетной палаты от 29.10.2015 № 56/13).

Кроме того, Контрольно-счетная палата продолжает освещать наиболее актуальные вопросы по результатам проведенных исследований в научно-практических журналах и сборниках.

Так, по теме внешнего муниципального финансового контроля в 2015 году было подготовлено 3 статьи, в том числе:

- статья Гордина В.И., Самарина Н.В., Надточий Е.В., Полякова Д.С., Сидоровой О.В. по теме: «Проблемы соответствия применяемых ставок по земельному налогу фактическому использованию земельных участков», опубликованная в сборнике материалов III Международной научно-практической конференции «Актуальные проблемы теории и практики налогообложения», проведенной 24 ноября 2014 года в Волгоградском государственном университете;

- статья Самарина Н.В. по теме: «Методическое обеспечение внешнего муниципального финансового контроля: Направления совершенствования», опубликованная в журнале Вестник АКСОР № 1 /2015 (33);

- статья Полякова Д.С. по теме: «Повышение эффективности управления муниципальными финансами: Роль контрольно-счетного органа», опубликованная в журнале Вестник АКСОР № 2 /2015 (34).

## 2. Информационная деятельность



В целях обеспечения доступа общественности к информации о деятельности Контрольно-счетной палаты, в рамках реализации принципа гласности в соответствии со ст.19 Федерального закона № 6-ФЗ Палата, как и в прошлые годы, осуществляла публичное представление своей деятельности и ее результатов.

В течение отчетного года в целях информирования органов местного самоуправления об установленных нарушениях и выявленных недостатках, а также в целях их устранения, результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также информационные материалы регулярно направлялись главе Волгограда, в Волгоградскую городскую Думу и администрацию Волгограда.

В направленных материалах отражались как результаты проведенных мероприятий, так и предложения по устранению выявленных нарушений, характеристика причин, способствовавших возникновению нарушений, а также предлагались меры, реализация которых могла бы позволить не допустить нарушений в дальнейшем.

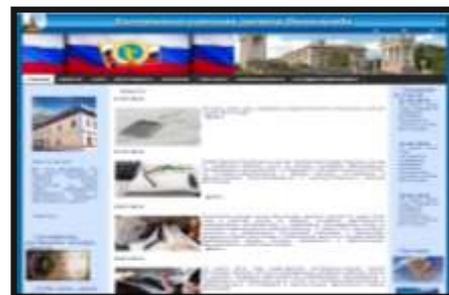
Кроме того, результаты проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты направлялись в правоохранительные органы, как по их запросам, так и в рамках реализации заключенных Контрольно-счетной палатой соглашений.

Всего в 2015 году по итогам проведенных Контрольно-счетной палатой мероприятий в правоохранительные органы направлено 55 материалов.

Контрольно-счетная палата в рамках заключенных соглашений ежегодно информирует правоохранительные органы о плане своей работы на год, направляя копию годового плана работы Контрольно-счетной палаты.

Помимо своевременного направления информации о результатах контрольной и экспертно-аналитической деятельности главе Волгограда, в Волгоградскую городскую Думу, администрацию Волгограда и правоохранительные органы, Контрольно-счетная палата продолжала регулярно и оперативно размещать информацию о своей деятельности на официальном интернет-сайте (<http://kspvolg.ru/>).

➤ За деятельностью Контрольно-счетной палаты можно наблюдать на официальном интернет-сайте Палаты (<http://kspvolg.ru/>), где своевременно размещаются отчеты о деятельности Палаты, основные результаты проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, заключения на проекты нормативных правовых актов Волгограда, результаты деятельности Коллегии Контрольно-счетной палаты Волгограда, нормативные и методические материалы, и многое другое.



На интернет-сайте Контрольно-счетной палаты за отчетный период размещено **785** материалов по всем рубрикам сайта.

Анализ посещений показал, что интерес пользователей к интернет-сайту Контрольно-счетной палаты значительно возрос. Так, за 2015 год сайт посетило 15 786 пользователей (в 2014 году - 12 019) из 73 стран мира, количество посещений составило 27 858 (в 2014 году - 27 679).

Сравнительные данные показателей по интернет-сайту Контрольно-счетной палаты в 2014 и 2015 годах представлены в Таблице 3.

Таблица 3

### Показатели по интернет-сайту Контрольно-счетной палаты Волгограда в 2014- 2015 годах

Показатели	2014 год	2015 год
Общее количество размещенных материалов на интернет-сайте Палаты за год	более 900	около 800
Количество пользователей, посетивших сайт за год	12 019	15 786
География посетителей сайта	50 стран	73 страны

➤ Кроме того, в 2015 году Палата продолжила работу по информационному наполнению *внутреннего Портала Контрольно-счетной палаты*, который был спроектирован и реализован собственными силами с целью создания единого виртуального информационного пространства еще в период 2013-2014 годов. Портал на сегодняшний день позволяет упорядочить всю корпоративную информацию, упростить взаимодействие и обмен информацией между структурными подразделениями Палаты, решить проблему оперативного оповещения всех сотрудников, ускорить поиск нужных документов и т.д.



В 2015 году на Портале Контрольно-счетной палаты размещено **402** документа структурных подразделений Контрольно-счетной палаты, а также произведено наполнение рубрики портала «Электронная библиотека» материалами прошедших периодов (2009 – 2014гг.) в количестве **1200** документов. Кроме того, в 2015 году произведено наполнение рубрики «Фотоархив» - размещено **2500** фотографий, сделанных в рамках деятельности Палаты за период 2011-2014 годов.

ПУБЛИКАЦИИ



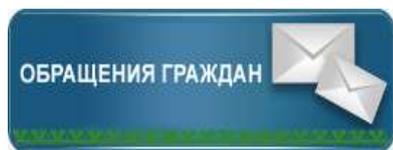
В течение отчетного года Палата проводила работу по размещению результатов своей деятельности в средствах массовой информации (СМИ).

Общее количество публикаций, отражающих деятельность Контрольно-счетной палаты в 2015 году, составило **57**, в том числе:

Наименование СМИ	Кол-во
- в федеральных СМИ (Муниципальная Власть_1; Вестник АККОР_3; Портал Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации <a href="http://www.portalkso.ru">http://www.portalkso.ru</a> _11)	15
- в региональных СМИ (V102.ru_13; новости на mail.ru_1; вечерний Волгоград_ <a href="http://vv-34.ru/">http://vv-34.ru/</a> _1; Информационное агентство Волга-медиа_1)	16

- в местных СМИ (Горвести_5; официальный сайт Волгоградской городской Думы_13; V1.ru_4; Волжская городская информационная сеть__1)	23
- телевидение (МТВ_2, Ахтуба ТВ_1)	3

Информация о публикациях, отражающих деятельность Контрольно-счетной палаты в 2015 году, более подробно представлена в Приложении № 12.



➤ Контрольно-счетная палата в отчетном периоде продолжала работать с *обращениями граждан*. В 2015 году в Контрольно-счетную палату поступило 12 обращений граждан, включая обращения их объединений.

Граждане обращались в связи с незаконным использованием бюджетных средств в виде премии ТОСам; с вопросами к порядку начисления платежей по капитальному ремонту общедомового имущества; с вопросами проведения некачественного ремонта. Также поступали просьбы провести проверку целевого использования бюджетных средств, выделенных на подключение к централизованной сети холодного водоснабжения; принять меры к восстановлению нарушенных прав управляющей организацией; к изменению схемы прохождения рокадной дороги по набережной им. Высоцкого в Кировском районе Волгограда и т.д.

Каждое обращение было рассмотрено в установленном действующим законодательством порядке.

По вопросам, изложенным в обращениях граждан и находящимся в компетенции Палаты, заявителям своевременно даны ответы по существу.

Для обоснования ответа на одно из обращений специалистами Палаты вне рамок плановых мероприятий внешнего финансового контроля была проверена информация о незаконном использовании бюджетных средств в виде премии ТОСам.

В 10 обращениях граждан содержались вопросы, разрешение которых согласно Положению о Контрольно-счетной палате не входит в компетенцию Палаты.

На основании части 3 статьи 8 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» часть обращений в соответствии с компетенцией были переадресованы в:

- государственную инспекцию труда Волгоградской области (1);
- в адрес главы Волгограда (1);
- в адрес главы администрации Волгограда (4);
- в адрес заместителя главы администрации Волгограда (1);
- департамент жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса администрации Волгограда (1);
- департамент финансов администрации Волгограда (2).

➤ В 2015 году Контрольно-счетная палата продолжила использование в своей деятельности программного комплекса средств аудита формирования и исполнения бюджета (КПС АФИБ), установленного в Палате в рамках проекта Государственная информационно-аналитическая система контрольно-счетных органов РФ (ГИАС КСО).

Информационные ресурсы комплекса позволили Палате в отчетном периоде осуществлять анализ и визуализацию в рамках проведения экспертно-аналитических мероприятий, в том числе:

- при проведении внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Волгограда за 2014 год;
- при подготовке заключения на проект бюджета Волгограда на 2016 год;
- при проведении аудита качества формирования и исполнения бюджета Волгограда;



- при проведении экспертизы проектов решений Волгоградской городской Думы о внесении изменений в бюджет Волгограда на 2015 год;
- при экспертизе проектов нормативных правовых актов о внесении изменений в муниципальные и ведомственные целевые программы Волгограда;
- при проведении мониторинга освоения бюджетных средств при реконструкции, ремонте и строительстве социально значимых объектов в Волгограде;
- при проведении других экспертно-аналитических мероприятий.

Помимо этого, в рамках данного направления в 2015 году проведена следующая работа:

- промышленная эксплуатация и поддержка комплекса программных средств аудита формирования и исполнения бюджета (КПС АФИБ) в рамках проекта ГИАС КСО;
- обучение работе с КПС АФИБ сотрудников Контрольно-счетной палаты, поступивших на работу в Контрольно-счетную палату в 2015 году;

Необходимо отметить, что в мае 2015 года Счетная палата Российской Федерации (далее - Счетная палата РФ) расторгла Соглашение о взаимодействии Счетной палаты РФ и Контрольно-счетной палаты Волгограда при использовании и эксплуатации ГИАС КСО от 16.03.2012 (в связи с вводом нового Портала), на основании чего размещение информации о деятельности Контрольно-счетной палаты в системе ГИАС КСО в 2015 году не выполнялось.

Вместе с этим, с января 2015 года Счетной палатой РФ введен в эксплуатацию Портал в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в рамках которого предусмотрено в том числе информационное взаимодействие между Счетной палатой РФ и контрольно-счетными органами муниципальных образований, в связи с чем Контрольно-счетной палатой:

- проведен анализ функционирования и наполнения Портала Счетной палаты РФ и контрольно-счетных органов РФ ([www.portalkso.ru](http://www.portalkso.ru));
- проведена регистрация всех сотрудников палаты на данном портале.

В августе 2015 года через Портал Счетной палаты РФ и контрольно-счетных органов РФ работники Палаты приняли участие в вебинаре на тему: «Программно-целевое бюджетное планирование, реализация муниципальных программ», который провел ФБУ «Государственный научно-исследовательский институт системного анализа Счетной палаты РФ» с участием начальника отдела НИИ Счетной Палаты РФ, кандидата социологических наук Г.А. Анисимовой.

➤ В 2015 году Палата продолжала активно использовать в своей деятельности *систему автоматизации делопроизводства и электронного документооборота «ДЕЛО»* (далее - САД и ЭД «ДЕЛО»), которая была успешно внедрена в апреле 2014 года.

С 2014 года создана постоянно действующая рабочая группа по вопросам разработки, утверждения и актуализации внутреннего документа *«Порядок использования в Контрольно-счетной палате Волгограда системы автоматизации делопроизводства и электронного документооборота «Дело»*. Рабочая группа производит периодический анализ использования САД и ЭД «Дело» и на базе анализа вносит предложения по актуализации и совершенствованию нормативного акта палаты *«Порядка использования в Контрольно-счетной палате Волгограда САД и ЭД «Дело»*.

Система, созданная в целях оптимизации и организации делопроизводства в Контрольно-счетной палате, значительно облегчает работу с документооборотом, контроль его реализации и существенно повышает эффективность работы Палаты в целом. Преимущества данной технологии работы с документами на сегодняшний день положительно оценены каждым работником Палаты.

➤ В 2015 году продолжается промышленная эксплуатация программного продукта *«Визуализация сметы расходов КСП Волгограда»* в целях совершенствования эффективности финансового планирования деятельности Контрольно-счетной палаты.

В отчетном периоде совместно с отделом информатизации администрации Волгограда и муниципальным бюджетным учреждением «ГИЦ» (далее – МБУ «ГИЦ») велась работа по совершенствованию системы *«Визуализация сметы расходов КСП Волгограда»*, которая используется в отделе бухгалтерского учета и отчетности аппарата Палаты.

Контрольно-счетной палатой было проведено 3 совещания рабочей группы по координации продвижения проектов информационных технологий (созданной в 2013 году). Членами рабочей группы был рассмотрен и утвержден план мероприятий рабочей группы по доработке программы «Визуализация сметы расходов КСП Волгограда», в результате чего в 2015 году разработан универсальный формат данных для импорта информации в программный комплекс.

### 3. Кадровое обеспечение, повышение квалификации и награды работников



На 31.12.2015 фактическая численность работников Контрольно-счетной палаты составила 37 человек при установленной решением Волгоградской городской Думы от 27.06.2012 № 63/1896 «О принятии Положения о Контрольно-счетной палате Волгограда в новой редакции и определении штатной численности Контрольно-счетной палаты Волгограда» (в ред. от 04.02.2015, далее – Решение № 63/1896) штатной численности 39 человек.

По инициативе председателя Контрольно-счетной палаты, на заседании Волгоградской городской Думы, с целью оптимизации бюджетных расходов, 4 февраля 2015 года в Решение № 63/1896 были внесены изменения в части определения штатной численности Контрольно-счетной палаты путем уменьшения с 47 до 39 человек.

В течение отчетного периода осуществлялась организация профессионального развития, подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников.

Повысили квалификацию:

- 2 работника Контрольно-счетной палаты на курсах повышения квалификации в г. Волгограде и Москве за счет средств Контрольно-счетной палаты;

- 3 работника Контрольно-счетной палаты за счет средств администрации Волгоградской области в 2015 году посетили семинар на тему: «Контрактная система: планирование, нормирование, обоснование»;

- 3 работника Контрольно-счетной палаты прошли обучение на курсах повышения квалификации в НОУ ДПО «Академия бизнеса» по закупкам и контрактной системе;

- 3 работника Контрольно-счетной палаты посетили семинар по применению Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

По итогам проведения в 2015 году квалификационного экзамена были присвоены классные чины 7 работникам Палаты.

4 работника Контрольно-счетной палаты прошли аттестацию и были признаны соответствующими занимаемой должности.

В 2015 году различными наградами награждены 17 работников Контрольно-счетной палаты:

- Почетной грамотой Союза МКСО – 1 работник;
- Благодарностью Председателя Союза МКСО – 1 работник;
- Почетной грамотой Ассоциации контрольно-счетных органов Волгоградской области – 3 работника;
- Почетной грамотой Контрольно-счетной палаты – 1 работник;
- Занесены в книгу Трудовой Доблести Контрольно-счетной палаты – 4 работника;
- Занесены на Доску почета Контрольно-счетной палаты – 2 работника;
- Благодарностью КСП Волгограда – 6 работников.



В связи с 15-летием деятельности Контрольно-счетной палаты в адрес коллектива Контрольно-счетной палаты поступили поздравления от:

- Председателя Союза МКСО, аудитора Счетной палаты Владимира Семеновича Катренко;
- Председателя Ассоциации контрольно-счетных органов Волгоградской области Игоря Александровича Дьяченко;
- Контрольно-счетная палата Москвы;
- Счетной палаты республики Мордовия;

- Контрольно-счетной палаты республики Башкортостан;
- Контрольно-счетная палата Ставропольского края;
- Представительства Союза МКСО в Северо-Западном федеральном округе;
- Контрольно-счетной палаты муниципального образования город Краснодар;
- Контрольно-счетной палаты городского округа Евпатория республики Крым;
- Контрольно-счетной палаты городского округа Воронеж;
- Контрольно-счетной палаты городского округа город Волжский Волгоградской области;
- Контрольно-счетной палаты города Магнитогорска.



#### **IV. Иная деятельность Контрольно-счетной палаты**

##### **1. Взаимодействие Контрольно-счетной палаты по вопросам совершенствования внешнего муниципального финансового контроля**

В рамках сотрудничества и взаимодействия по вопросам совершенствования муниципального финансового контроля, взаимного обмена опытом работы Контрольно-счетная палата в 2015 году продолжила практику взаимодействия со Счетной палатой РФ, Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ, Союзом муниципальных контрольно-счетных органов (далее - Союз МКСО), контрольно-счетными органами (далее – КСО) и другими организациями. Представители Контрольно-счетной палаты в отчетном периоде приняли участие:

- в мероприятиях, посвященных 20-летию Счетной палаты РФ (январь, 2015);
- в IX конференции Ассоциации контрольно-счетных органов Волгоградской области (март, 2015);
- в заседаниях Президиума Союза МКСО:
  - 1 квартал – заочное заседание посредством голосования (март, 2015);
  - 2 квартал – г. Магнитогорск (июнь, 2015 г.);
  - 4 квартал – г. Дмитров, Московской области (декабрь, 2015 г.);
- в международной конференции «Предупреждение финансовых нарушений и предотвращение потерь бюджетной системы», г. Челябинск (июнь, 2015 г.);
- в работе Общего собрания членов Союза МКСО, г. Магнитогорск (июнь, 2015);
- в межрегиональном совещании руководителей муниципальных контрольно-счетных органов в городе Ульяновск (август, 2015);
- в совещании руководителей муниципальных контрольно-счетных органов Республики Мордовия (август, 2015);
- в V Общем собрании Представительства Союза МКСО в Южном Федеральном округе (октябрь, 2015);
- в IV Общем собрании Представительства Союза МКСО в Центральном Федеральном округе, г. Старый Оскол Белгородской области (октябрь, 2015);
- в совместном заседании Президиума и Совета контрольно-счётных органов при Счетной палате РФ (декабрь, 2015);

- в конференции Счетной палаты РФ по вопросам аудита в сфере закупок (декабрь, 2015).

Сотрудниками Палаты изучался, анализировался, обобщался положительный опыт деятельности контрольно-счетных органов Российской Федерации. Повышению профессионального уровня способствовало участие в проводимых конференциях и совещаниях.



Кроме того, в отчетном периоде Контрольно-счетная палата продолжила координацию деятельности муниципальных контрольно-счетных органов *в рамках работы Представительства Союза МКСО в Южном федеральном округе* (далее - Представительство), которое более 14 лет возглавляет председатель Контрольно-счетной палаты. В течение

2015 года состав членов Представительства увеличился на 3 муниципальных контрольно-счетных органа и по состоянию на 01.01.2016 года в состав Представительства входят 26 членов - муниципальных контрольно-счетных органа (далее - МКСО) из 6 субъектов Российской Федерации: Республики Адыгея, Республики Калмыкия, Краснодарского края, Астраханской, Волгоградской и Ростовской областей, а также 2 МКСО Республики Крым.

В соответствии с Протоколом № 4 (45 от 29.09.2015) заседания Президиума Союза МКСО 2 МКСО Республики Крым вошли в состав Представительства Союза МКСО в Южном федеральном округе.

В 2015 году работа Представительства проводилась в соответствии с планом работы Представительства на 2015 год.



В соответствии с Положением о Представительстве, ежегодно проводится Общее собрание членов Представительства в Южном федеральном округе. Планом работы Представительства на 2015 год было предусмотрено проведение в третьем квартале 2015 года V Общего собрания представителей Союза МКСО, осуществляющих свою деятельность в Южном федеральном округе.

Проблемы совместной деятельности представительных и контрольно-счетных органов местного самоуправления в части повышения эффективности расходов бюджета и управления имуществом подробно обсуждались членами представительства Союза МКСО в Южном федеральном округе (далее - ЮФО) в рамках V Общего собрания представительства Союза МКСО в ЮФО (1 - 2 октября 2015 г. в г. Волжский Волгоградской области).

В период между проведением заседаниями Общего собрания Представительства руководство его деятельностью осуществляет постоянно действующий коллегиальный орган - Совет Представительства. В целях оптимизации расходов материально-временных ресурсов, начиная с 2012 года, заседания Совета Представительства проводятся, в основном, в форме видеоконференции. В настоящее время подобная форма, как практика работы представительства Южного федерального округа, повсеместно внедряется и при проведении заседаний рабочих органов Союза МКСО.

Так, в течение отчетного периода был проведен ряд видеоконференций с руководителями, сотрудниками контрольно-счетных органов - членами Представительства, в том числе по вопросу обобщения практики проведения аудита в сфере закупок, в ходе которого обсуждались:

- практика проведения аудита в сфере закупок контрольно-счетными органами - членами Представительства;
- порядок проведения аудита в сфере закупок;
- порядок оформления справки по проведенному аудиту в сфере закупок;

- классификатор основных нарушений, выявляемых при проведении аудита в сфере закупок.

Помимо этого, произведен сбор и обобщение информации о фактическом взаимодействии представительных и контрольно-счетных органов местного самоуправления, а также предложениях, которые целесообразно закрепить в нормативных правовых актах, регламентирующих деятельность органов местного самоуправления.

В рамках взаимодействия с комиссиями Союза МКСО членами Совета Представительства, а также работы по обобщению и распространению практики деятельности МКСО ЮФО был организован сбор и обобщение информации с последующим направлением в адрес председателей рабочих органов Союза МКСО обобщенных материалов, в том числе:

- о практике проведения экспертизы проектов местных бюджетов на очередной финансовый год и плановый период;
- о наиболее часто встречающихся нарушениях действующего законодательства, выявленных в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;
- о практике проведения мероприятий в части пополнения доходной части муниципального образования;
- о результатах обобщения практики работы муниципальных КСО с контролирующими и правоохранительными органами по применению реальных мер принуждения за нарушение бюджетного законодательства.

## **2. Участие в работе комитетов, советов, рабочих групп и совещаний, созданных (организованных) органами местного самоуправления Волгограда, а также в совещаниях с правоохранительными органами**

В течение 2015 года Контрольно-счетная палата принимала **активное участие:**

- в работе комитетов Волгоградской городской Думы;
- в заседаниях Координационного совета по экономической и промышленной политике в Волгограде;
- в заседаниях Координационного совета по регулированию цен (тарифов) и надбавок в сфере жилищно-коммунального хозяйства Волгограда;
- в заседаниях Инвестиционного совета Волгограда;
- в комиссии администрации Волгограда по противодействию коррупции;
- в комиссии по рассмотрению вопросов создания, функционирования и ликвидации территорий предпринимательской активности в Волгограде;
- в заседаниях рабочих групп (созданных Волгоградской городской Думой, администрацией Волгограда), в том числе по пополнению доходной части бюджета Волгограда и др.;
- в рабочих совещаниях по вопросу «О муниципальных программах и ведомственных целевых программах, предлагаемых к реализации в 2016 году», «О результатах исполнения Плана мероприятий администраций районов Волгограда по вопросу пополнения бюджета Волгограда в 2015 году»,

на которых Палатой озвучивались и совместно с другими участниками прорабатывались проблемные вопросы, выявленные по результатам проведенных Контрольно-счетной палатой мероприятий.

Кроме того, в течение 2015 года Палатой оперативно вносились предложения в планы работы указанных рабочих групп, Координационных советов, в том числе по рассмотрению вопросов:

- о состоянии работы по применению патентной системы налогообложения на территории Волгограда, а также состояния работы с лицами, незаконно ведущими предпринимательскую деятельность;
- о мероприятиях, направленных на финансово-экономическое совершенствование развития действующих в настоящее время муниципальных унитарных предприятий Волгограда в целях увеличения отчислений от получаемой ими прибыли в доход бюджета Волгограда;
- о муниципальной поддержке инвестиционной деятельности на территории Волгограда;
- о состоянии и перспективах развития малого и среднего предпринимательства на территории Волгограда и др.

Помимо этого, Палата в отчетном периоде неоднократно принимала участие в рабочих совещаниях с прокуратурой города Волгограда, в том числе по правоприменительной практике Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

### 3. Участие в общественной и спортивной жизни

Как и в прошедшие годы, работники Контрольно-счетной палаты принимали активное участие в общественной и спортивной жизни:

- велась активная работа по привлечению работников Палаты к систематическим занятиям физической культурой и спортом, пропаганда здорового образа жизни;

- обеспечено участие работников Палаты в проведении уборки территории города Волгограда и высадке зеленых насаждений, участие в общегородских субботниках;

- обеспечена вовлеченность работников Контрольно-счетной палаты в организацию корпоративных конкурсов.



Так, посредством Портала Палаты в 2015 году четыре раза был проведен конкурс «Лучшее фото КСП Волгограда».

По сложившейся с 2010 года традиции в декабре 2015 года коллектив Контрольно-счетной палаты поздравил с наступающим новым годом детей из Детского онкогематологического центра ГУЗ «Волгоградский областной клинический онкологический диспансер № 1». Все работники Контрольно-счетной палаты перечислили половину своего дневного заработка на помощь этому лечебному учреждению и новогодние подарки детям.



Работники Контрольно-счетной палаты продолжают активно участвовать в городских спортивных мероприятиях.

В 2015 году работники Палаты организованно приняли участие в традиционной 20-й городской *спартакиаде «Здоровье»* среди коллективов Волгоградской городской Думы, администрации Волгограда, администраций районов Волгограда.

По результатам спартакиады Контрольно-счетная палата в упорной борьбе заняла 10-е место среди 24 команд участниц, в том числе по видам спорта: дартс, стрельба, рыбная ловля со льда, настольный теннис, бильярд, боулинг, плавание, легкая атлетика, волейбол.

Вместе с тем, в 2015 году представители Контрольно-счетной палаты достигли отличных результатов в личном зачете по следующим видам спорта:

- Легкая атлетика. Данный вид спорта впервые в 2015 году был включен в программу спартакиады с целью подготовки и к выполнению нормативов ГТО.

- Плавание.

Кроме того, Контрольно-счетная палата заняла почетное 4-е место в соревнованиях по боулингу, немного уступив в финальной игре другим участникам спартакиады.



**Подводя итоги деятельности Контрольно-счетной палаты за 2015 год, можно отметить, что основные функции, возложенные на Контрольно-счетную палату**

**действующим законодательством, нормативными правовыми актами Волгограда, а также утвержденным планом работы Палаты на 2015 год, реализованы в полном объеме.**