

Отчет
о работе контрольно-счетной палаты
Волгоградской городской Думы за 2007 год

Отчет составлен на основании п.3.2 раздела 3 Положения о контрольно-счетной палате Волгограда, утвержденного Решением Постановлением Волгоградского городского Совета народных депутатов от 06.02.2008 г. № 57/1434.

Отчет состоит из 7 разделов, которые раскрывают основные направления работы и результаты деятельности контрольно-счетной палаты Волгоградской городской Думы в 2007 году.

I. Общая часть

Работа контрольно-счетной палаты Волгоградской городской Думы (далее – Палата; городская Дума) в 2007 году проводилась в соответствии с Положением о контрольно-счетной палате Волгоградского городского Совета народных депутатов (далее - Положение), утвержденного постановлением Волгоградского городского Совета народных депутатов от 15.05.2003 № 55/1046; перспективным планом работы Палаты на 2007 год, утвержденного решением городской Думы от 05.02.2007 № 41/985.

II. Основные результаты работы Палаты

В течение 2007 года (далее – отчетный период) сотрудниками Палаты проведено 227 контрольно-ревизионных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе 11 тематических проверок, 2 внеплановые проверки и 1 совместная проверка с комитетом финансового контроля администрации Волгограда и прокуратурой Центрального района Волгограда. В ходе реализации основных контрольно-ревизионных мероприятий потребовалось проведение 49 встречных проверок.

В процессе осуществления текущего и последующего контроля тематическими проверками, в т.ч. встречными, охвачены предприятия, организации и учреждения в количестве 52. Среди них 20 структурных подразделений администрации Волгограда.

Контрольно-ревизионные и экспертно-аналитические мероприятия проводились в рамках предварительного, текущего и последующего контроля формирования и исполнения бюджета, использования муниципальной собственности в целях обеспечения единой системы контроля за исполнением бюджета Волгограда и управлением муниципальным имуществом.

Общий объем проверенных средств бюджета Волгограда за отчетный период составил 2 760 011,0 тыс. руб. В ходе проведенных контрольно-ревизионных мероприятий, в 2007 году, установлено невыполнение требований действующего законодательства, в сумме 3 180 653,0 тыс. руб., из них:

- невыполнение требований федеральных нормативных актов - 2 785 226,0 тыс.руб.;
- невыполнение требований местных нормативных актов - 259 733,0 тыс.руб.;
- нарушения договорной деятельности - 73 804,0 тыс.руб.;
- неэффективное, нерациональное использование средств бюджета города - 3 193,0 тыс.руб.;
- невыполнение требований бухгалтерского учета - 16 962,0 тыс.руб.;
- расчетные потери бюджета - 13 377,0 тыс.руб.;
- упущенная выгода бюджета в сумме - 197,0 тыс.руб.;
- прочие нарушения - 28 161,0 тыс.руб.

Отчеты по результатам проведенных Палатой проверок рассматривались на совещаниях с участием депутатов городской Думы, представителей территориальных и структурных подразделений администрации Волгограда, а также руководителей проверяемых организаций.

Итоги проверок рассмотрены на заседаниях профильных комитетов городской Думы.

По результатам последующего контроля в 2007 году:

по арендной плате за нежилые помещения:

- поступило в бюджет города 1 415 тыс.руб.
- предъявлена в суд задолженность по арендной плате в сумме 5 318,0 тыс.руб.;
- принято решение городской Думы о прекращении действия договора безвозмездного пользования муниципального нежилого помещения, доходы бюджета от сдачи в аренду указанного помещения прогнозируются в сумме 975 тыс.руб.

по арендной плате за землю:

- поступило в бюджет города 52 292,0 тыс.руб.
 - предъявлена задолженность в суд по арендной плате за землю и пени в сумме 203 817,06 тыс.руб.
- Восстановлены бюджетные средства, путем выполнения работ по благоустройству Кировского района, в размере 712,7 тыс.руб.

III. Контрольно-ревизионная деятельность

За отчетный период Палатой в соответствии с перспективным планом работы Палаты на 2007 год, утвержденным решением городской Думы от 05.02.2007 г. № 41/985 проведено 11 тематических проверок. На основании решения городской Думы от 05.04.2007 № 43/1033, письма от 12.03.2007 № 07и/379 и поручения от 07.05.2007 г. председателя городской Думы И.А.Каревой дополнительно проведены 3 внеплановые проверки, одна из которых – совместно с комитетом финансового контроля администрации Волгограда и прокуратурой Центрального района Волгограда.

В ходе осуществления выше перечисленных контрольных мероприятий проведено 49 встречных проверок.

Объектами проверок выступили:

- Администрация Волгограда;

- 17 структурных и территориальных подразделений администрации Волгограда: департамент финансов администрации Волгограда, департамент муниципального имущества администрации Волгограда, департамент здравоохранения администрации Волгограда, департамент ЖКХ и ТЭК администрации Волгограда, департамент городского хозяйства администрации Волгограда; комитет по образованию администрации Волгограда, комитет по строительству администрации Волгограда, комитет по земельным ресурсам администрации Волгограда, комитет муниципального заказа администрации Волгограда, комитет по образованию администрации Волгограда, комитет по развитию телерадиовещания и рекламы администрации Волгограда, администрация Центрального района Волгограда, администрация Тракторозаводского района Волгограда, комитет по образованию администрации Ворошиловского района, управление образования администрации Советского района, управление образования администрации Дзержинского района, комитет по образованию администрации Центрального района, комитет по здравоохранению администрации Ворошиловского района Волгограда.

- 4 муниципальных унитарных предприятий (МУП):

МУП «Автокоммунтранс»;

МУП «Волгоградское пассажирское автотранспортное предприятие № 7» (далее - МУП «ВПАТП № 7»);

МУП «Городской центр рекламы и информации» (далее – МУП «ГЦРИ»);

МУП «Реклама».

- 23 муниципальных учреждения:

МУ «Коммунально-дорожного строительства, ремонта и содержания», МУЗ «Поликлиника № 5», ДОУ № 241 Дзержинского районов Волгограда, ДОУ № 307 Центрального района Волгограда, ДОУ № 297 Центрального района Волгограда, ДОУ № 315 Центрального района, ДОУ № 290 Дзержинского районов Волгограда, МОУ СОШ № 48 Ворошиловского района, МОУ СОШ № 77 Ворошиловского района, МОУ гимназия № 4 Ворошиловского района, МОУ ООШ №104 Ворошиловского района, МОУ СОШ № 43 Дзержинского района Волгограда, МОУ школа-сад № 4 Дзержинского района, МОУ СОШ № 96 Дзержинского района, МОУ СОШ № 77 Ворошиловского района, МОУ лицей № 6 Ворошиловского района, МУЗ «Поликлиника № 4» Ворошиловского района Волгограда, МУЗ «Детская поликлиника № 10» Ворошиловского района Волгограда, МУЗ «Станция скорой медицинской помощи», МОУ СОШ № 102 Дзержинского района, МУ «Содействия правопорядку и работы с населением» Центрального района Волгограда, МУ «Центр профилактики правонарушений и работы с населением Краснооктябрьского района Волгограда», МОУ ООШ № 53 Ворошиловского района Волгограда.

Проверка «Целевого использования бюджетных средств, выделенных и направленных целевым назначением на капитальный ремонт муниципальных лечебных учреждений, в частности, МУЗ «Поликлиника № 5». По результатам проверки установлено невыполнение действующего законодательства на 139 264,0 тыс.руб., из них: невыполнение требований федеральных нормативных актов - 121 821,0 тыс.руб.; нарушения договорной деятельности – 6 437,0 тыс.руб.; невыполнение требований бухгалтерского учета – 5 377,0 тыс.руб. и расчетные потери бюджета в сумме 5 629,0 тыс.руб.

Проверка «Организация и обеспечение контроля качества и выполнение гарантий строительства и ремонта дорог с твердым покрытием». По результатам проверки установлено невыполнение действующего законодательства на 8 834,0 тыс.руб., из них: невыполнение требований федеральных нормативных актов – 114,0 тыс.руб.; неэффективное использование бюджетных средств - 2 496,0 тыс.руб. и прочие нарушения - в сумме 6 224,0 тыс.руб.

Проверка «Деятельности комитета муниципального заказа администрации Волгограда, в части проведения конкурсов по обеспечению муниципальных нужд Волгограда в 2006 году, в том числе из единого источника, а также системы контроля в сфере размещения муниципальных заказов на проведение капитального ремонта в муниципальных общеобразовательных учреждениях Волгограда, проводимых комитетом муниципального

заказа администрации Волгограда». По результатам проверки установлено невыполнение действующего законодательства на 2 755 900,0 тыс.руб., из них: невыполнение требований федеральных нормативных актов – 2 494 327,0 тыс.руб.; невыполнение требований местных нормативных актов – 228 002,0 тыс.руб.; нарушения договорной деятельности – 33 571,0 тыс.руб.

Проверка «Обеспечения своевременных поступлений в бюджет Волгограда средств за предоставление в пользование муниципальных земель под автостоянки в 2006 г. – 1 квартале 2007 г.». По результатам проверки установлено невыполнение действующего законодательства на 10 364,0 тыс.руб., из них: нарушения договорной деятельности – 9 344,0 тыс.руб., расчетные потери бюджета в сумме 412,0 тыс.руб. и прочие нарушения - в сумме 608,0 тыс.руб.

Проверка «Организации питания в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях Центрального и Дзержинского районов Волгограда». По результатам проверки установлено невыполнение действующего законодательства на 26 785,0 тыс.руб., из них: невыполнение требований федеральных нормативных актов – 26 176,0 тыс.руб.; невыполнение требований бухгалтерского учета – 609,0 тыс.руб.

Проверка «Использования бюджетных средств, выделенных на финансирование Программы содержания и развития народной дружины Волгограда в 2006 г.». По результатам проверки установлено невыполнение требований бухгалтерского учета в сумме 829,0 тыс.руб.

Проверка «Итоги реализации в Волгограде в 2006 году приоритетного национального проекта в области образования». По результатам проверки установлено невыполнение действующего законодательства на 64 849,0 тыс.руб., из них: невыполнение требований федеральных нормативных актов – 28 933,0 тыс.руб.; невыполнение требований местных нормативных актов – 5 365,0 тыс.руб.; нарушения договорной деятельности – 24 452,0 тыс.руб.; неэффективное и нерациональное использование бюджетных средств - 142,0 тыс.руб., невыполнение требований бухгалтерского учета – 313,0 тыс.руб., упущенная выгода бюджета в сумме – 40,0 тыс.руб. и прочие нарушения - в сумме 5 604,0 тыс.руб.

Проверка «Итоги реализации в Волгограде в 2006 году приоритетного национального проекта в области здравоохранения». По результатам проверки установлено невыполнение действующего законодательства на 44 220,0 тыс.руб., из них: невыполнение требований федеральных нормативных актов – 2 526,0 тыс.руб.; невыполнение требований местных нормативных актов – 25 915,0 тыс.руб.; невыполнение требований бухгалтерского учета – 4 008,0 тыс.руб. и прочие нарушения - в сумме 11 771,0 тыс.руб.

В ходе проведения мониторинга доходов и расходов бюджета Волгограда за 1-й квартал 2007 года выявлено необоснованное планирование бюджетных средств в сумме 334,6 тыс.руб., а также нарушение ст.242 п.6 БК РФ в размере 78 184,8 тыс.руб.

Проверка эффективности и целевого использования средств бюджета Волгограда, выделенных в 2006 году на капитальный ремонт муниципального жилищного фонда Волгограда. По результатам проверки установлено невыполнение действующего законодательства на 30 233,0 тыс.руб., из них: невыполнение требований федеральных нормативных актов – 25 732,0 тыс.руб.; неэффективное и нерациональное использование бюджетных средств - 138,0 тыс.руб., упущенная выгода бюджета в сумме – 92,0 тыс.руб. невыполнение требований бухгалтерского учета – 4 271,0 тыс.руб.

Проверка порядка формирования и использования средств, предусмотренных в бюджете Волгограда на 2006 год, на финансирование расходов, связанных с выполнением наказов и обращений избирателей, на примере Тракторозаводского и Краснооктябрьского районов Волгограда. По результатам проверки установлено невыполнение действующего законодательства на 7 570,0 тыс.руб., из них: невыполнение требований федеральных нормативных актов – 5 481,0 тыс.руб.; невыполнение требований местных нормативных актов – 451,0 тыс.руб.; неэффективное и нерациональное использование бюджетных средств - 18,0 тыс.руб., упущенная выгода бюджета в сумме – 65,0 тыс.руб. невыполнение требований бухгалтерского учета – 1 555,0 тыс.руб.

В отчетном периоде были проведены следующие внеплановые контрольно-ревизионные мероприятия:

Проведенной совместно с прокуратурой Центрального района и комитетом финансового контроля администрации Волгограда проверкой финансово-хозяйственной деятельности МУП "Автокоммунтранс " за 2005-2006 г.г. и 1 квартал 2007г. выявлены потери бюджета Волгограда и собственно МУП «Автокоммунтранс» в размере 3000 тыс.руб.

В ходе проведения проверки финансово-хозяйственной деятельности комитета по развитию телерадиовещания и рекламы администрации Волгограда в части взаимоотношений с МУП «Реклама» и МУП «Городской центр рекламы и информации» выявлено невыполнение действующего законодательства

на 8304,58 тыс.руб., из них: невыполнение требований местных нормативных актов – 7 336 тыс.руб.; необоснованное использование бюджетных средств – 555,38 тыс.руб.; неэффективное расходование бюджетных средств – 349 тыс.руб.; прямые потери бюджета – 64,2 тыс.руб.

При проведении обследования по вопросу наличия у муниципального унитарного предприятия «Волгоградское пассажирское автотранспортное предприятие № 7» кредиторской задолженности выявлено невыполнение федерального законодательства на сумму 1 933 тыс.руб.

О результатах проверок регулярно информировались председатель городской Думы, глава Волгограда, заместители главы Волгограда, а также руководители комитетов городской Думы, по предложению которых проводились контрольные мероприятия. Материалы проверок разосланы в 40 адресов.

Палата по итогам вышеуказанных проверок направила городской Думе, администрации Волгограда и объектам проверок рекомендации по устранению недостатков, выявленных в ходе проверок. Результаты проверок находятся на последующем контроле Палаты.

IV. Последующий контроль (контроль за устранением нарушений, выявленных в отчетном периоде)

Важным аспектом в работе Палаты является не только устранение выявленных несоблюдения действующих нормативных актов и недостатков в ходе проведения контрольных мероприятий, но и их устранение, а также предотвращение их проявлений впредь.

Палата одновременно с проведением контрольных мероприятий контролировала организации по восстановлению и правильному ведению бухгалтерского учета, устранению недостатков при исполнении смет расходов и приведении их в соответствие с требованиями действующего законодательства.

Всем проверенным организациям и предприятиям направлены предложения для принятия конкретных мер по устранению выявленных недостатков, а также устанавливался контрольный период для исправления нарушений. Поскольку некоторые нарушения были характерными для той или иной отрасли в целом и требовали системного подхода к решению выявленных проблем, для принятия мер по устранению недостатков сведения предоставлялись руководству администрации Волгограда, руководителям структурных и территориальных подразделений администрации Волгограда.

Палата по итогам контрольных мероприятий регулярно проводит совещания с участием руководителей проверяемых предприятий и организаций.

Анализ документов, представленных в Палату руководителями организаций – объектов проверок, показал, что результаты контрольных мероприятий обсуждены в проверенных организациях, и приняты меры к устранению нарушений. В большинстве случаев ими разработаны и осуществлены меры по выполнению рекомендаций Палаты, изданы приказы и распоряжения о применении мер воздействия к лицам, допустившим выявленные нарушения, разработаны и утверждены планы и мероприятия по устранению выявленных нарушений.

По результатам последующего контроля в 1 полугодии 2007 году городской Думой в соответствии с предложениями Палаты по результатам проверки финансово-хозяйственной деятельности Красноармейской районной организации Волгоградской областной организации общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов» в части использования занимаемого ею муниципального нежилого помещения по ул. Ломакина, 10 принято Решение о прекращении действия договора безвозмездного пользования указанного помещения, доходы бюджета от сдачи в аренду указанного помещения прогнозируются в сумме 975 тыс.руб.

По результатам проверки «О реализации принципа «Единое окно» при выделении участков под застройку объектов строительства в Волгограде» внесены изменения в местные нормативные правовые акты в части вопросов земельных отношений, а именно принят Генеральный план Волгограда, Положение о проведении публичных слушаний. Правила землепользования и застройки на сегодняшний день не приняты.

По итогам проведенной проверки авансовых отчетов за командировки депутатов городской Думы за 2005 год - 1 полугодие 2006 года Решением городской Думы от 22.12.2006 № 40/964 принято Положение о командировании депутатов и штатных работников городской Думы.

Выявленные проверкой целевого назначения и эффективного использования средств, выделенных в 2005 году из бюджета Волгограда «Волгоградской областной общественной организации «Федерация Греко-римской борьбы» нарушения правил ведения бухгалтерского учета в сумме 320 тыс.руб. устранены в ходе проверки.

По итогам проведенной проверки «Эффективность использования и целевое назначение бюджетных средств, выделенных на озеленение территорий районов Волгограда»:

Администрацией Волгограда:

- подготовлено распоряжение от 03.10.2006 г. № 1068-р «О проведении технической инвентаризации объектов инженерной инфраструктуры и внешнего благоустройства, находящихся на территории Волгограда», согласно которому Департаменту муниципального имущества администрации Волгограда до 01.01.2007 г. поручено заключить договоры на выполнение работ по технической инвентаризации и изготовлению техпаспортов и справок технического состояния на перечень объектов инженерной инфраструктуры и внешнего благоустройства;

- подготовлен проект постановления «О внесении изменений в Постановление администрации от 02.03.2006 г. № 502 «Об определении распорядителей бюджетных средств и заказчиков в городском хозяйстве»;

- подготовлен проект решения о согласии на создание МУ «Внешнее благоустройство Волгограда» и внесен на рассмотрение городской Думы.

Департаментом городского хозяйства администрации Волгограда подготовлен проект постановления Администрации Волгограда «Положения о Департаменте городского хозяйства администрации Волгограда» Администрацией Кировского района Волгограда:

- согласно распоряжения от 01.12.2006 г. № 92а-р: за допущенные нарушения, ослабление контроля за работой курируемых подразделений и должностных лиц, заместителю главы администрации района Ломакину В.В. объявлен выговор, начальнику коммунального отдела Афромееву В.Г. – строгий выговор, а председателю комитета по коммунальному хозяйству района Абакарову М.А. – замечание.

МУ ЖКХ Кировского района восстановлены бюджетные средства, путем выполнения работ по благоустройству Кировского района, в размере 712,7 тыс.руб.

Проверка «О реальности и полноте поступления арендной платы за пользование объектами муниципального нежилого фонда Волгограда в соответствии с Постановлением Волгоградского городского Совета народных депутатов от 28.12.2005 г. № 26/508/2759 «Об утверждении Методики определения арендной платы за пользование объектами муниципального нежилого фонда Волгограда»». Департамент муниципального имущества администрации Волгограда сообщил:

- в добровольном порядке арендаторами оплачена задолженность по арендной плате и пени в сумме 1 414,9 тыс.руб.;

- вынесено решение Арбитражным судом о взыскании задолженности - 74,3 тыс.руб.;

- о проведенной работе по взысканию задолженности по арендной плате и пени в сумме 5 317,9 тыс.руб. (в Арбитражном суде находятся дела по взысканию пени –807,0 тыс.руб., переданы документы в юридический отдел по взысканию задолженности - 2 554,7 тыс.руб. и арендаторам направлены уведомления о необходимости погашения задолженности по пени -1 956,2 тыс.руб.).

Проверка «Организация и обеспечение контроля качества и выполнение гарантий строительства и ремонта дорог с твердым покрытием».

МУ «Коммунально-дорожного строительства, ремонта и содержания»:

- разработано «Положение об обеспечении качества строительно-монтажных работ при проведении ремонта автомобильных дорог и сооружений на них» от 24.07.2007 г. в соответствии с регламентом контроля качества филиала ФГУП «Росдорнии» и распоряжением Департамента городского хозяйства от 24.07.2007 г. № 117 «О контроле качества автомобильных дорог»;

- разработан «Регламент контроля качества ремонта автомобильных дорог»;

- изданы Приказы:

1. от 14.03.2007 г. № 6а в соответствии с которым объявлены замечания за допущенные нарушения начальнику отдела Дергачевой Е.Н., гл.специалистам: Ермаку И.А., Аксенову А.Н., Улановой Л.А., Землянку А.Н. об объявлении замечаний специалистам, ответственным за объекты

2. от 24.07.2007 г. № 22 «О контроле качества дорог»;

3. от 02.10.2007 г. №36 «Об обеспечении контроля качества работ».

Департамент городского хозяйства администрации Волгограда подготовил Распоряжения:

- от 20.07.2007 г. №112- р «О создании постоянно действующей комиссии»;

- от 24.07.2007 г. № 117-р «О контроле качества автомобильных дорог»;

- от 07.08.2007 г. № 150-р «О структурной реорганизации Департамента городского хозяйства администрации Волгограда», в котором управлении дорожного хозяйства и транспорта упразднено, создано управление автомобильных дорог;

- от 21.11.2007 г. « 214-р «О введении в действие гарантийных паспортов на законченные строительством, реконструкцией, капитальным ремонтом и ремонтом автомобильные дороги и искусственные сооружения на них»

Аналитическая записка по обследованию темы «Состояние и эффективность использования лечебно-диагностического оборудования и автотранспортных средств в муниципальных учреждениях здравоохранения Волгограда».

Департамент муниципального имущества администрации Волгограда:

- по согласованию с Департаментом здравоохранения администрации Волгограда списано автотранспортных средств в количестве 39 единиц в 9 МУЗах, лечебно-диагностического оборудования 9 единиц в 5 МУЗах;

- подготовлено распоряжение Департамента муниципального имущества администрации Волгограда от 26.12.2007 г. № 1100р «О снятии с учета автоприцепа КМ38.136» на списание 1 автоприцепа в МУЗ «Стоматологическая поликлиника № 1»;
- совместно с Департаментом здравоохранения администрации Волгограда проведена работа по передаче неиспользуемого медицинского оборудования между МУЗами:
- распоряжение от 29.03.2006 г. № 278р «О передаче в оперативное управление МУЗ «Клиническая больница № 4» муниципального имущества» (анализатор Эксан-Г),
- распоряжение от 23.05.2006 г. № 449р «О передаче МУЗ «Стоматологическая поликлиника № 11» стерилизатора ГП-20 в оперативное управление МУЗ «Больница № 1»»,
- распоряжение от 24.05.2006 г. № 454р «О передаче МУЗ «Физиотерапевтическая поликлиника» в оперативное управление МУЗ «Детская поликлиника № 15» тонометра»,
- распоряжение от 01.06.2006 г. № 511р «О передаче в оперативное управление МУЗ «клиническая больница № 7» гастрофиброскопа».

Проверка «Эффективность обеспечения поступлений доходов в бюджет Волгограда в 2004 – 2005 годах за пользование земельными ресурсами Волгограда».

Комитет земельных ресурсов администрации Волгограда:

- поступило в бюджет города 52 292,4 тыс.руб. – задолженность по арендной плате за землю и пени (добровольно оплачено – 37 454,8 тыс.руб.; удовлетворено исков – 14 837,6 тыс.руб.);
- предъявлена задолженность по арендной плате за землю и пени в сумме 203 817,06 тыс.руб. (к исполнению службе судебных приставов – 46 362,41 тыс.руб. и 120 исков на сумму 157 454,65 тыс.руб. (основной долг 95 612,31 тыс.руб., пеня 61 842,35 тыс.руб.);
- подготовлено и направлено письмо от 05.12.2007 г. № 15598 в адрес МУ «ГИЦ» с предложениями по доработке программного комплекса и формированию необходимых отчетов;
- проведено рабочее совещание 15.10.2007 г. по вопросу исполнения постановлений администрации Волгограда и иных актов, обязательных к исполнению Комитетом земельных ресурсов администрации Волгограда;
- подготовлен проект постановления администрации Волгограда «О внесении дополнений в Положение о комиссии по контролю за поступлением арендной платы за землю от 07.06.2002 г. № 606»;
- для устранения выявленных нарушений установленных в ходе обследования земельных участков в Советском районе, комитетом намечено проведение контрольного обследования названных выше земельных участков;
- подготовлен проект решения «Об утверждении Положения о порядке предоставления гражданам и юридическим лицам земельных участков для целей, не связанных со строительством, в городском округе город-герой Волгоград».

Проверка деятельности Комитета муниципального заказа администрации Волгограда, в части проведения конкурсов по обеспечению муниципальных нужд Волгограда в 2006 году, в том числе из единого источника, а также системы контроля в сфере размещения муниципальных заказов на проведение капитального ремонта в муниципальных общеобразовательных учреждениях Волгограда, проводимых Комитетом муниципального заказа администрации Волгограда.

Комитет муниципального заказа администрации Волгограда:

- направил в адрес территориальных и отраслевых структурных подразделений администрации Волгограда уведомления (исх. от 25.09.2007 г. № 07и/мз4396) о порядке составления и направления годового проекта закупок на 2008 год;
- направил письма в адрес муниципальных заказчиков с указанием недостатков, выявленных при проверке муниципальных контрактов, и необходимостью их устранения;
- разработал проект муниципального контракта, в котором учтены рекомендации Палаты и изменения в Федеральный закон РФ от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»;
- принято распоряжения главы Волгограда от 27.04.2007 г. № 477-р «О предоставлении и внесении сведений в реестр муниципальных контрактов Волгограда за 2007 год»;
- 25.07.2007 г. проведено совещание «Об итогах проверки контрольно-счетной палатой деятельности Комитета муниципального заказа администрации Волгограда в 2006 г.»;
- председатель (Попов А.В.) уволен по собственному желанию; зам. председателя (Чупахина А.Д.) – отправлена в отпуск с последующим увольнением.

Департамент финансов администрации Волгограда:

- 09.07.2007 г. № 10-06/1845 направлено письмо на имя заместителя главы администрации Волгограда Зимняковой В.И. с предложениями по внесению изменений в решение городской Думы от 30.03.2006 г. № 29/594, в части разграничения полномочий и ответственности между муниципальными заказчиками, Комитетом муниципального заказа администрации Волгограда и Департаментом финансов администрации Волгограда;
- издан приказ от 09.07.07 г. № 35-ОД «Об усилении контроля при осуществлении финансирования муниципальных контрактов».

Проверка «Итоги реализации в Волгограде в 2006 году приоритетных национальных проектов в области образования и здравоохранения».

Департаментом здравоохранения администрации г. Волгограда изданы приказы:

- от 16.08.2007 г. № 413 «О порядке приема и предоставления отчетных форм о реализации приоритетного национального проекта «Здоровье» на территории Волгограда»;
- от 07.09.2007 г. № 485 «О предоставлении дополнительной информации по новым отчетным формам».

Проверка «Организация питания в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях Центрального и Дзержинского районов Волгограда».

Комитетом по образованию администрации Волгограда:

- проведены проверки по организации питания в МОУ (выборочно);
- проведены совещания (31.08.2007 г., 21.09.2007 г. и 11.10.2007 г.) по обсуждению вопросов: организации питания, анализа выполнения натуральных норм питания; предоставления льгот по оплате за содержание детей в МОУ, правильности назначения и сроков предоставления льгот, проведении расчета размера затрат на содержание детей в МОУ.

Комитет муниципального заказа администрации Волгограда:

- приостановил прием заявок на размещение муниципального заказа от Комитета по образованию администрации Центрального района;
- направил письмо за подписью зам. главы администрации Волгограда Зимняковой В.И. на имя главы Волгограда Гребенникову Р.Г. о необходимости приведения ст. 54 Устава в соответствие со ст. 4 Федерального закона № 94-ФЗ;
- направил письма в адрес Комитета по образованию Центрального района и Управления по образованию Дзержинского района, с предложением устранить выявленные недостатки по результатам проведенного анализа заключенных муниципальных контрактов.

Комитет по образованию Центрального района:

- в соответствии с утвержденным планом провел проверки по вопросам соблюдения норм питания в МДОУ на одного ребенка в день в соответствии с требованиями, установленными СанПиН 2.4.1.1249-03 и проверки документов, необходимых для получения льгот по оплате за питание детей;

- направил письма заведующим МДОУ Центрального района, с целью выполнения п.11

Постановления городского Совета от 25.01.2006 г. № 27/531 «Об упорядочении платы родителей (законных представителей) за содержание детей дошкольного возраста в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях и в муниципальных образовательных учреждениях для детей дошкольного и младшего школьного возраста Волгограда», в части предоставления льгот по оплате за питание детей со дня подачи заявления и необходимых документов родителями (законными представителями);

- заключил дополнительные соглашения к муниципальным контрактам № 3 от 10.01.2007 г., № 4 от 10.01.2007 г.;

- на основании приказа от 27.08.2007 г. № 370 «О результатах проверки, проведенной КСП по вопросу организации питания в МДОУ Центрального района» главному бухгалтеру Стольновой О.В. и руководителю группы питания и родительской платы Биткиной Л.А. по результатам проверки объявлено замечание.

Проверка «Организация питания в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях Центрального и Дзержинского районов Волгограда».

Комитет по образованию администрации Волгограда:

- проведены проверки по организации питания в МОУ (выборочно);
- проведены совещания (31.08.2007 г., 21.09.2007 г. и 11.10.2007 г.) по обсуждению вопросов: организации питания, анализа выполнения натуральных норм питания; предоставления льгот по оплате за содержание детей в МОУ, правильности назначения и сроков предоставления льгот, проведении расчета размера затрат на содержание детей в МОУ.

Комитет муниципального заказа администрации Волгограда:

- приостановил прием заявок на размещение муниципального заказа от Комитета по образованию администрации Центрального района;
- направил письмо за подписью зам. главы администрации Волгограда Зимняковой В.И. на имя главы Волгограда Гребенникову Р.Г. о необходимости приведения ст. 54 Устава в соответствие со ст. 4 Федерального закона № 94-ФЗ;
- направил письма в адрес Комитета по образованию Центрального района и Управления по образованию Дзержинского района, с предложением устранить выявленные недостатки по результатам проведенного анализа заключенных муниципальных контрактов.

Комитет по образованию Центрального района:

- в соответствии с утвержденным планом провел проверки по вопросам соблюдения норм питания в МДОУ на одного ребенка в день в соответствии с требованиями, установленными СанПиН 2.4.1.1249-03;

- направлены письма заведующим МДОУ Центрального района, с целью выполнения п.11

Постановления городского Совета от 25.01.2006 г. № 27/531 «Об упорядочении платы родителей (законных представителей) за содержание детей дошкольного возраста в муниципальных дошкольных образовательных

учреждениях и в муниципальных образовательных учреждениях для детей дошкольного и младшего школьного возраста Волгограда», в части предоставления льгот по оплате за питание детей со дня подачи заявления и необходимых документов родителями (законными представителями);

- проведены проверки документов, необходимых для получения льгот по оплате за питание детей;
- заключил дополнительные соглашения к муниципальным контрактам № 3 от 10.01.2007 г., № 4 от 10.01.2007 г.;
- приказом от 27.08.2007 г. № 370 «О результатах проверки, проведенной КСП по вопросу организации питания в МДОУ Центрального района» главному бухгалтеру Стольновой О.В. и руководителю группы питания и родительской платы Биткиной Л.А. по результатам проверки объявлено замечание.

Управление по образованию Дзержинского района Волгограда:

Таким образом, в результате проведения мероприятий в рамках последующего контроля вопросы, находившиеся на контроле в пределах полномочий Палаты, либо сняты как в основном выполненные, либо переданы на рассмотрение профильных комитетов городской Думы.

По результатам последующего контроля в 2007 году:

- восстановлены бюджетные средства, путем выполнения работ по благоустройству Кировского района, в размере 712,7 тыс.руб.;
- в добровольном порядке арендаторами оплачена задолженность по арендной плате за нежилые помещения и пени в сумме 1 414,9 тыс.руб.;
- взыскана в бюджет города задолженность по арендной плате за землю и пени в сумме 52 292,4 тыс.руб.;
- предъявлена задолженность по арендной плате за землю и пени в сумме 203 817,06 тыс.руб. (к исполнению службе судебных приставов – 46 362,41 тыс.руб. и 120 исков на сумму 157 454,65 тыс.руб.);
- принято решение городской Думы о прекращении действия договора безвозмездного пользования муниципального нежилого помещения, доходы бюджета от сдачи в аренду указанного помещения прогнозируются в сумме 975 тыс.руб.

V. Экспертно-аналитическая работа

Экспертно-аналитическая работа в рамках предварительного контроля – одна из форм контроля и управления депутатского корпуса, которая позволяет на стадии формирования проектов муниципальных правовых актов корректировать их с точки зрения законности, целесообразности и эффективности использования бюджетных средств и муниципальной собственности.

За отчетный период сотрудниками Палаты подготовили 213 заключений на проекты решений городской Думы, в том числе по вопросам исполнения бюджета Волгограда за 2006 год, принятия поправок в бюджет Волгограда на 2007 год, принятия прогноза социально-экономического развития и бюджета Волгограда на 2008 год и на период до 2010 года, прогнозного плана приватизации на 2008-2010 годы, концепции управления муниципальным имуществом, стратегического плана устойчивого развития Волгограда до 2025 года.

На стадии предварительного контроля проектов решений городской Думы и подготовки заключений на проекты решений, внесенных администрацией Волгограда на рассмотрение городской Думы, отмечены несоответствия и нарушения федерального законодательства и местных нормативных правовых актов, нерациональное планирование бюджетных средств, неэффективное и нерациональное их использование, расчетные потери и дополнительное расходование средств бюджета на сумму 910 970,9 тыс.руб., в том числе:

- ♣ нарушение федерального законодательства 66 490,00 тыс.руб.;
- ♣ нарушение местных нормативных правовых актов (в т.ч. влекущие выпадающие доходы бюджета от предоставления льгот) 11 914,70 тыс.руб.;
- ♣ необоснованные завышения потребности в бюджетных ассигнованиях при формировании бюджета 42 760,00 тыс.руб.;
- ♣ нерациональное планирование бюджетных средств 255 636,00 тыс.руб.;
- ♣ неэффективное, нерациональное использование 170 635,40 тыс.руб.;
- ♣ расчетные потери бюджета 36 877,70 тыс.руб.;
- ♣ дополнительные затраты бюджетных средств 109,00 тыс.руб.;
- ♣ изменения в части финансирования реализации целевых программ 165 300,00 тыс.руб.;
- ♣ прочее 161 248,10 тыс.руб.

Подготовлена информация и предложения для главы Волгограда и председателя городской Думы по вопросу внесения изменений в положение о бюджетном процессе Волгограда, необходимость которых продиктована переходом на трехлетний бюджет.

Сотрудники Палаты принимали участие в деятельности рабочей группы по вопросу оптимизации структуры и штатной численности палаты;

В 2007 году Палата принимала участие во всех заседаниях городской Думы. Сотрудники Палаты за отчетный период приняли участие в 92 заседаниях комитетов городской Думы, публичных слушаниях, организованных городской Думой.

VI. Информационно-аналитическая деятельность.

Публикация материалов о работе Палаты в средствах массовой информации

В соответствии с п. 3.1 Положения о контрольно-счетной палате Волгоградского городского Совета народных депутатов, утвержденного постановлением Волгоградского городского Совета народных депутатов от 15.05.2003 № 55/1046, Палата в 2007 году периодически предоставляла для публикации в средствах массовой информации материалы и комментарии по итогам проведения контрольных и аналитических мероприятий.

09.02.07г «Первая Газета»

«Долговая яма Волгограда».

Финансовые аппетиты временной власти шокируют даже городскую контрольно-счетную палату. Статья продолжает тему «громкого скандала» индексации чиновничьих зарплат городской власти, ссылаясь на заключение контрольно-счетной палаты Волгоградской городской Думы, в котором указано о завышении цифр на содержание аппарата, отмечено что «несмотря на сокращение муниципальных заимствований, сумма обслуживания муниципального долга увеличивается...»

09.03.07 «Первая Газета»

«Бюджет без обоснования».

Некоторые статьи главного финансового документа города мэрия не посчитала нужным просчитать. В статье поднимается тема о коммуналке Волгограда и существующих проблемах в этой отрасли экономики в г. Волгограде. Автор статьи ссылается на заключение контрольно-счетной палаты в части планирования направления средств на развитие муниципального жилищно-коммунального хозяйства через одиннадцать главных распорядителей – «это может привести к невозможности установления конечных результатов бюджетного финансирования., - это также может привести к невыполнению пункта 2 постановления Правительства РФ «О мерах повышения результативности бюджетных расходов», в соответствии с которым основное внимание должно уделяться достижению конечных результатов. «Сведений о затратах на проведение конкурса – говорится в заключении КСП – не предоставлено. Обоснование финансирования МУ «Жилищно-коммунальное хозяйство районов» отсутствует».

27.04.07 «Волгоградская газета»

«О бюджете говорили публично».

Статья рассказывает о состоявшихся публичных слушаниях в городской Думе по проекту решения «Об исполнении бюджета Волгограда за 2006 год». Автором статьи отмечено выступление по исполнению бюджета Волгограда вице-мэра Р. Бекова и как содокладчика председателя КСП Волгограда В.И. Гордина.

13.09.07 «Городские вести»

«Как проживем три года?»

Статья рассказывает о проведенных публичных слушаниях, на которых депутаты, руководители города и районов...обсуждали проекты важнейших документов, определяющих развитие Волгограда на ближайшие время. Отмечается что были заслушаны и обсуждались доклад мэрии и содоклад контрольно-счетной палаты гордумы, с которым выступил руководитель Владимир Гордин.

20.09.07 «Городские вести»

«В Волгоград пребывает делегация Счетной палаты РФ».

Статья оповещает о проведении пресс-конференции руководителя делегации Счетной палаты РФ А.Н. Семиколенных и руководителей Волгограда и встрече заместителя председателя СП РФ А.Н. Семиколенных с профессорско-преподавательским составом и студенческой аудиторией в ВАГСе в рамках проведения с 24 по 26 сентября в Волгограде межкрупного Совещания руководителей муниципальных контрольно-счетных органов Приволжского и Южного федерального округов РФ. Также по вопросам реализации национального проекта «Здоровье» члены делегации встретятся с персоналом поликлиники № 2 и главврачами муниципальных учреждений здравоохранения Центрального района.

Автор статьи упомянул о запланированных в этот же день встречах делегации с мэром города и с представителями ЗАО РЭС по обсуждению модели реформирования коммунального хозяйства крупных городов в части энерго-, тепло-, водоснабжения.

12.09.07 «Российская газета»

Статья рассказывает об обсуждении депутатами, чиновниками а также представителями общественности проектов прогноза социально-экономического развития и бюджета города Волгограда на ближайшую трехлетку. В статье отмечено, что Владимир Гордин после выступления представителей города Волгограда по прогнозу социально-экономического развития заметил «все не так безоблачно, как мы услышали». И рост ВВП прогнозируемый меньше, чем в среднем по России, и в федеральных программах Волгоград пока не присутствует, и инвестиционный климат не совершенен.

14 -20 сентября 2007г «Областные вести»

«Выслушали и оценили».

В Волгоградской гордуме состоялись публичные слушания по проекту решения «О принятии прогноза социально-экономического развития Волгограда на 2008-2010 годы» и проекту решения «О принятии в первом чтении бюджета Волгограда на 2008 год и на период до 2010 года». В статье размещена фотография выступления председателя КСП В. Гордина .

25.09.07 «Городские вести»

«Контролируя - предлагать, участвовать, нести ответственность».

Интервью с председателем КСП В. Гординым о планирующемся проведении межокружного совещания руководителей муниципальных контрольно-счетных органов 24-26 сентября в Волгограде. В. Гордин рассказал о гостях и участниках совещания, причине выбора г. Волгограда как места для проведения совещания, значении проведения данного совещания для г. Волгограда, о форме и программе проведения мероприятия .

26.09.07» Городские вести»

«Форум контрольно-счетных органов в Волгограде».

О проведении 1-го Межокружного совещания руководителей муниципальных контрольно-счетных органов Приволжского и Южного федеральных округов. Автор статьи кратко рассказывает об организаторах и участниках совещания, о ходе проведения мероприятия.

26.09.07 «Городские вести»

«Взаимозависимость – условие эффективного сотрудничества».

Статья о пресс-конференции состоявшейся в рамках проведения I-го Межокружного совещания руководителей КСО Приволжского и Южного федерального округов. Отвечая на вопросы журналистов, глава Волгограда Роман Гребенников отметил, что в фокусе сотрудничества органов власти Волгограда и контрольно-счетной палаты Волгоградской городской Думы находятся вопросы управления муниципальным имуществом, инвестиционной привлекательности города, другие жизненно важные вопросы.

27.09.07 «Интер»

«КСП на страже бюджета».

О двухдневном совещании руководителей муниципальных контрольно-счетных органов Приволжского и Южного федерального округов России. Отмечено, что в свое время Волгоград стал одним из первых городов России, в котором была создана муниципальная контрольно-счетная палата. Кратко изложена главная тема обсуждения совещания.

26.09.07 «Российская газета»

«Бюджет под присмотром».

О завершении проведения совещания руководителей муниципальных контрольно-счетных органов Приволжского и Южного федеральных округов РФ. По оценке зампреда Счетной палаты КСП города Волгограда не только стоит на страже исполнения бюджетного законодательства, но уделяет большое значение привлечению дополнительных средств в казну, а также оптимизации ее расходов. И привел свежие примеры. На днях в Волгограде принят проект бюджета в первом чтении. Аудиторы смогли доказать, что планка сбора НДФЛ занижена примерно на 60 миллионов рублей. С подачи КСП в Волгограде в ближайшее время будет утверждена концепция по управлению муниципальным имуществом и программа инвестиционной привлекательности города.

27.09.07 «Городские вести»

«Экспертиза, анализ, аудит».

О проведении в г. Волгограде межокружного совещания руководителей муниципальных контрольно-счетных органов. Кратко сказано об организаторах и участниках совещания. На совещании Роман Гребенников отметил, что формирование бюджета, составление прогноза социально-экономического развития города происходят при активном участии волгоградской контрольно-счетной палаты. Она очень инициативно и эффективно проявила себя при формировании городского бюджета на предстоящие три года. Мэр охарактеризовал роль счетной палаты в выравнивании межбюджетных отношений как ключевую. Ирина Карева отметила в своем приветствии, что палата создана при гордуме семь лет назад, и за это время, начав с нуля, удалось выстроить четкую систему финансового контроля. «Для нас КСП – это ежедневная и ежеминутная помощь в работе Думы. Ни один вопрос в гордуме не рассматривается без учета мнения палаты, ее рекомендаций». Владимир Гордин наряду с руководством Счетной палаты РФ говорил о проблемах создания и функционирования МКСО. На пресс-конференции так же был затронут вопрос о независимости контрольных органов на который Ирина Карева пояснила: «Да, КСП существует в рамках когда-то образовавшей ее городской Думы, но сейчас действует новый Устав города, согласно которому КСП является отдельным юридическим лицом. Процесс этот уже идет, и скоро мы приведем положение вещей и структуру власти в соответствие с Уставом».

28.09.07 «Городские вести»

«Ниже уровня земли, выше возможностей города».

По завершении межкрупного совещания муниципальных контрольно-счетных органов делегация Счетной палаты РФ отправилась вместе с руководством Волгограда на скоростном трамвае по еще не введенной в действие станции «Профсоюзная» до станции «Центральный стадион». Организаторами совещания был сделан акцент на том, что серьезным препятствием для развития нашего города является нехватка собственных доходов и наряду с привлечением инвесторов город должен максимально использовать такой источник финансовых средств, как участие в федеральных целевых программах.

28.09.07-4.10.07 «Областные вести»

«Контроль и счет – фундамент развития».

О прошедшем первом межкрупном совещании руководителей муниципальных контрольно-счетных органов Приволжского и Южного федеральных округов. В ходе совещания заместитель председателя Счетной палаты Александр Семиколенных отметил, что КСП в г. Волгограде является авторитетным органом как для представительной, так и для исполнительной власти. КСП Волгоградской городской Думы уже на деле доказала свою полезность и эффективность и привел пример, что в прошлом году благодаря экспертизе проектов нормативно-правовых актов, проведенной КСП, город сэкономил не менее 50 млн.руб. Владимир Гордин отметил заслугу контрольно-счетной палаты в том что в рекордно короткие сроки гордума приняла трехлетний бюджет, поскольку сотрудники КСП подготовили экспертное заключение на прогноз социально-экономического развития и бюджет.

29.09.07г «Новые деловые вести»

«Представители счетной палаты России оценили Волгоградский метротрам по достоинству».

В рамках 1-го межкрупного совещания муниципальных контрольно-счетных органов представители Счетной палаты РФ познакомились со скоростным трамваем города-героя Волгограда.

29.09.07г «Новые деловые вести»

«Муниципальные финансовые контролеры двух федеральных округов равняются на наш город».

О состоявшейся пресс-конференции с участием главы администрации Волгограда Р. Гребенникова, председателя Волгоградской городской Думы И.Каревой, председателя контрольно-счетной палаты В.Гордина, заместителя председателя Счетной палаты РФ А. Семиколенных и председателя СМКСО РФ И. Дахова в рамках 1-го межкрупного совещания муниципальных контрольно-счетных органов. В.Гордин рассказал о работе «круглого стола», прошедшего в рамках совещания. И. Карева подчеркнула, что первоначально созданная в рамках Волгоградской городской Думы, контрольно-счетная палата имеет перспективу повышения своего статуса. Согласно новому Уставу города она является юридическим лицом. В ближайшее время мы приведем КСП в соответствие с ним, в результате чего появятся три самостоятельные ветви муниципальной власти: представительная, исполнительная, контрольная. Р. Гребенников поддержал руководителя представительной власти и отметил, что у счетной палаты Волгограда «позитивная динамика движения к независимости». По словам мэра, существование этого органа имеет очень большое значение, поскольку позволяет «говорить о совместных планах и действиях, о возможном появлении своеобразной коллегии, участвуя в работе которой исполнительная власть вместе с представительной будут решать общие задачи, в том числе и бюджетного финансирования». Глава города подчеркнул, что у КСП очень важные задачи для муниципалитета: проведение полноценного финансового анализа, подготовка прогноза экономического развития и проверка эффективности работы финансовых институтов. С помощью контролеров администрация города рассчитывает обеспечить расходование муниципальных ресурсов в интересах горожан.

Октябрь 2007 «Деловое Поволжье»

«Финансовое око присмотрит за МСУ».

Статья рассказывает об обсуждении участников первого межкрупного Совещания муниципальных контрольно-счетных органов Приволжья и ЮФО. Совещание стало предварительным подарком Волгоградской городской Думы контрольно-счетной палате Волгоградской городской Думы – 1 октября ей исполняется 7 лет. Мэр Волгограда Р. Гребенников и председатель гордумы И. Карева говорили, что без аудиторов невозможна нормальная работа ни законодательной, ни исполнительной властей.

Октябрь 2007 «Деловое Поволжье»

«Миллиард уйдет в подземку».

Счетная палата РФ поможет достроить линию скоростного трамвая
Администрация Волгограда провела для представителей Счетной палаты РФ презентацию второй очереди волгоградского метротрама, в результате чего были достигнуты договоренности о сотрудничестве в сфере финансирования ее строительства.

Октябрь 2007 «Экономика и жизнь»

«Выше планки».

О первом межкрупном совещании муниципальных контрольно-счетных органов РФ Приволжского и Южного федеральных округов. Главным вопросом, обсуждавшимся на совещании, были проблемы становления организации и взаимодействия муниципальных контрольно-счетных органов в свете реализации 131-ФЗ от 06.10.2003 «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации». По словам председателя КСП Волгоградской гордумы, сопредседателя Союза МКСО РФ по Южному федеральному округу В. Гордина эти проблемы возникли из-за некоторого противоречия между указанным Законом и Бюджетным кодексом РФ. Если в БК напрямую прописана обязанность представительных органов иметь при себе контрольно-счетные органы, то в Законе о принципах местного самоуправления сказано лишь, что муниципальные власти могут создавать такие структуры. Хотя, сказал В. Гордин, нет и никакой необходимости гнаться за искусственным увеличением числа КСО, открывать их в каждом населенном пункте. «Все должно быть соразмерно,- считает он. – Если в палате числится 3-4 человека, то это говорит о явном ее бездействии, формальном существовании. КСП должны создаваться на региональном уровне.

По поводу встреч аудиторов Счетной палаты РФ с персоналом клиник здравоохранения и студентами Волгоградской академии госслужбы В. И. Гордин заметил – «Ни одно решение не должно оставаться на бумаге». – Помимо обсуждения теоретических вопросов необходимы и конкретные дела. Нам наша маленькая хитрость удалась, мы смогли не только провести крайне важное для выработки методологии и решения всяческих оргвопросов мероприятие, но и привлечь внимание высоких властей к городским проблемам, добиться обещания существенной помощи, в том числе и материальной. Мы сознательно очень высоко подняли планку, и она не оказалась сбитой. Я уж не говорю о том, что руководство Счетной палаты решило апробировать наш формат и в других округах.

06.12.07 «Городские вести»

«В бюджет текущего года внесены изменения».

О внеочередном заседании Волгоградской городской Думы, состоявшейся 30 ноября 2007 года, на котором депутаты внесли изменения в решение от 22.12.06г «О бюджете Волгограда на 2007 год» «Изменения и дополнения, внесенные администрацией Волгограда в доходную часть бюджета, в целом обоснованы и реалистичны», - подчеркнул председатель КСП городской Думы В. Гордин.

Материалы о деятельности Палаты регулярно размещались на собственном сайте Палаты во всемирной сети Internet по адресу <http://ksp.volgadmin.ru/news.aspx>.

Сайт Палаты состоит из четырех крупных разделов: «новости» (главная страница), «деятельность КСП» (проверки и обследования, заключения, ежегодные отчеты), «СМИ о КСП» и «о палате». Также имеются следующие разделы: «Нормативная база», «План работы КСП», «Ссылки». Кроме того, на сайте представлена большая архивная часть информации за прошлый период работы Палаты.

За 4 года существования на сайте зарегистрировано более 63 100 посетителей. Данный факт свидетельствует о возрастающем интересе общества к собственному Интернет-сайту Палаты и к финансовому контролю средств муниципальной казны в целом.

По информации специализированного статистического сайта (<http://top.mail.ru>) по рейтингу сайт Палаты занимает 174 место (из общего числа 699 зарегистрированных сайтов) в категории информационного наполнения «Государство Российское – Власть».

География посетителей сайта Палаты сейчас представлена не только аудиторией России и ближнего зарубежья (Украина, Беларусь, Эстония, Узбекистан и др.), но и дальним зарубежьем - США, Германия, Испания, Болгария, Франция, Австралия и др.

27 июня 2007 г. по итогам проведения конкурса «Интерактивный бизнес Волгоградской области – 2007» в номинации "Государство для бизнеса и общества" официальному сайту Палаты было присуждено 3-е место. Председателю Палаты В.И. Гордину вручили Диплом и электронную медаль.

Качеством и оперативностью публикуемых материалов и размещающейся информации сайт обязан всем сотрудникам Палаты, а также работникам отдела сбора и анализа информации МУ «Городской информационный центр».

Сотрудники Палаты принимают активное участие в мероприятиях в рамках автоматизации деятельности Палаты:

1. Осуществляется поддержка и развитие системы Государственной информационно-аналитической системы контрольно-счетных органов РФ.
2. Совместно с МУ "Городской информационный центр" обеспечена работа программно-аналитического комплекса "Контроль, анализ и прогноз бюджетных и социально-экономических процессов", модуля "Делопроизводство" комплекса прикладных программных средств контрольно-ревизионной деятельности.
3. Применяется на практике программно-аналитический комплекс "Контроль, анализ и прогноз бюджетных и социально-экономических процессов" (подготовлены прогнозные данные при работе над заключением по проекту бюджета Волгограда на 2008 год и период до 2010 года).

VII. Участие Палаты в деятельности Ассоциации контрольно-счетных органов России и Союзе муниципальных контрольно-счетных органов Российской Федерации, мероприятия по обмену опытом

В рамках сотрудничества Палаты с контрольно-счетными органами регионов и муниципальных образований РФ Палата принимала участие в ряде конференций и совещаний Ассоциации контрольно-счетных органов РФ (далее - АККОР) и Союза муниципальных контрольно-счетных органов РФ (далее – Союз МККО РФ). В ряде конференций и совещаний принимал участие председатель комитета городской Думы по бюджету, налогам и сборам А.И. Мордвинцев.

13 - 16 февраля 2007 года в г.Суздале Владимирской области АККОРом и Счетной палатой Владимирской области проведена II Международная научно-практическая конференция на тему: «Финансовый контроль и новые информационные технологии».

Со вступительным словом и докладом "Проблемы развития финансового контроля и роль новых информационных технологий в их решении" на конференции выступил Председатель Счетной палаты, Председатель АККОР Сергей Степашин.

В своём докладе Председатель СП РФ остановился на основных моментах:

- создание единой информационной системы государственного контроля;
- концепции и архитектуре современных методов финансового контроля (с учетом последних передовых достижений научно-технического прогресса);
- «принципах корпоративной безответственности»;
- построении системы планирования и контроля (центр ситуационного анализа СП РФ);
- системного аудита: финансовый аудит, аудит эффективности, стратегический аудит.

В своем выступлении С.Степашин отметил, что без современных информационных технологий, а также практического использования методов проектного управления невозможно обеспечить эффективность и результативность расходования национальных ресурсов для решения не только стратегических, но и тактических задач.

Помощник Президента Российской Федерации - начальник Контрольного управления Президента Российской Федерации А.Д.Беглов в своём выступлении одной из задач указал на необходимость скорейшего внедрения «Единой координации контрольной деятельности, безусловного выполнения решений на всех уровнях».

На данной конференции также выступили - Руководитель Федерального агентства по информационным технологиям В.Г.Матюхин, Губернатор Владимирской области Н.В.Виноградов и Председатель Законодательного Собрания Владимирской области А.В.Бобров, представители высших органов финансового контроля Королевства Нидерландов, а также 8 государств - членов СНГ (Республика Армения, Украина, Азербайджанская Республика, Республика Молдова, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Республика Узбекистан, Республика Беларусь).

15.02.2007 г. в соответствии с подданными заявлениями контрольно-счетных органов о вступлении в Союз МККО РФ, Президиум контрольно-счетных органов, своим решением (протокол №1(2) от 15.02.2007 г., г.Суздаль) принял в состав Союза МККО РФ, в том числе по Южному Федеральному округу:

- Контрольно-счетную палату городского округа-город Волжский Волгоградской области;
- Контрольно-счетную палату Ленинского муниципального района Волгоградской области;
- Контрольно-счетную палату городского округа город Фролово Волгоградской области;
- Контрольно-счетный отдел Михайловской городской Думы Волгоградской области;
- Контрольно-счетную палату Совета муниципального образования Ахтубинского района Астраханской области;
- Контрольно-ревизионную комиссию МО «Красноярский район» Астраханской области;
- Контрольно-счетную палату Думы города Невинномысска Ставропольского края.

От имени Президиума Союза МККО РФ Сопредседателем Союза МККО РФ по Южному федеральному округу, Председателем Палаты В.И. Гординым в адрес муниципальных контрольно-счетных органов были направлены информационные письма в части организационной, консультативной, методической и методологической помощи, и письма-поздравления со вступлением в ряды Союза МККО РФ.

В начале месяца в Палату поступили письма (Контрольно-счетная палата городского округа города Волжского , Контрольно-ревизионная комиссия МО «Красноярский район» Астраханской области, Контрольно-счетная палата городского округа город Фролово Волгоградской области, Контрольно-счетная палата Думы города Невинномысска Ставропольского края) благодарности за содействие и оказанную помощь при вступлении в Союз МККО РФ.

В период с 16 по 18 апреля 2007 года, Председатель Палаты В.И. Гордин принял участие в работе заседания Президиума АККОР (16 апреля 2007г.), X Конференции АККОР (17 апреля 2007г.), совместного заседания Коллегии Счетной палаты Российской Федерации и Президиума АККОР, по вопросу планирования, подготовки и проведения совместных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и по подведению итогов внедрения аудита эффективности использования государственных средств в субъектах Российской Федерации (в рамках российско-канадской программы).

16 апреля 2007г. Председатель Палаты В.И. Гордин принял участие в работе Президиума Союза МКСО РФ, проводимого в г.Москве.

На заседании Президиума МКСО РФ рассмотрены вопросы проведения VI Конференции Союза МКСО РФ, подписание учредительного договора Союза МКСО РФ для регистрации органа в качестве некоммерческой организации и другие вопросы

5-7 июня 2007 года в г. Тюмени состоялась VI Конференция Союза МКСО РФ.

На ней обсуждались проблемы развития деятельности муниципальных контрольно-счетных органов в условиях проводимых реформ.

В работе Конференции приняли участие губернатор Тюменской области Владимир Якушев, главный федеральный инспектор в Тюменской области Владимир Ульянов, Председатель Тюменской областной Думы Сергей Корепанов, Председатель Тюменской городской Думы Сергей Медведев, и.о. Главы г.Тюмени Андрей Голоус, заместитель Руководителя аппарата Счетной палаты Российской Федерации, члены Президиума Союза МКСО РФ, руководители контрольно-счетных органов субъектов Федерации, органы местного самоуправления, руководители муниципальных КСО, представители общественных организаций. От муниципального образования Волгоград участие в Конференции приняли заместитель председателя городской Думы Г.В. Мурылев и Председатель Палаты В.И. Гордин.

С докладами на Конференции выступили Председатель Союза МКСО РФ И.Г.Дахов и ответственный секретарь АККОР Российской Федерации Н.С.Столяров, руководители контрольно-счетных органов субъектов Федерации. Председатель Палаты В.И. Гордин выступил с докладом по теме, затрагивающей первоочередные задачи Союза МКСО на 2007-2008 г.г. по совершенствованию организационной структуры Союза МКСО и определению места Союза МКСО в системе АККОР.

В ходе визита в Тюмень делегация Контрольно-счетных органов также посетила ряд объектов, сооружаемых в рамках реализации приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России».

24-26 сентября 2007 в городе Волгограде прошло первое Межокружное совещание руководителей муниципальных контрольно-счетных органов Приволжского и Южного Федеральных округов Российской Федерации.

На данном совещании обсуждались проблемы становления организации и взаимодействия муниципальных контрольно-счетных органов в свете реализации Федерального Закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации».

В совещании приняли участие:

- делегация Счетной палаты Российской Федерации:

заместитель Председателя Счетной палаты РФ А.Н. Семиколенных; аудиторы Счетной палаты РФ С.Н. Агапцов, С.Н. Рябухин; заместитель руководителя аппарата Счетной палаты РФ, ответственный секретарь АККОР С.Н. Столяров; председатель Союза МКСО РФ, эксперт секретариата Председателя Счетной палаты РФ И.Г. Дахов; помощник заместителя Председателя Счетной палаты РФ Л.В. Головачанская; заместитель руководителя секретариата Председателя Счетной палаты РФ Н.Ю. Лисай.

- руководители 37 муниципальных контрольных органов различных регионов России:

председатель контрольно-счетной палаты Москвы, Председатель отделения АККОР в Центральном федеральном округе В.А. Двуреченских; Сопредседатель Союза МКСО РФ по Приволжскому Округу, Председатель контрольно-счётной палаты города Нижнего Новгорода В. Л. Березин; председатель контрольно-счетной палаты города Астрахани Н.С. Меркулов; председатель контрольно-счетной палаты Тольяттинской городской Думы К.Н. Яковлев; Председатель контрольно-счетной палаты городского округа города-курорта Кисловодска Е.Л. Позницкая; Председатель контрольно-счетной палаты города Чебоксары Е.Н. Максимов; Председатель контрольно-счетной палаты города Кирова А.А. Слобожанинов; Председатель контрольно-счетной палаты Тольяттинской городской Думы К.Н. Яковлев и другие.

- представители органов власти муниципальных образований:

от города Волгограда: Р.Г. Гребенников – глава Волгограда; С.Н. Соколов – первый заместитель главы Волгограда; И.А. Карева – председатель городской Думы; А.И. Мордвинцев – Председатель комитета по бюджету, налогам и сборам городской Думы, и др.;

от города Пятигорска: Т.В. Деревянко – Председатель комитета по законности, местному самоуправлению, муниципальной собственности и землепользованию Думы города Пятигорска;

г.Ахтубинск: А.В. Огарков – Председатель Совета муниципального образования «Ахтубинский район»;

г. Камышин: С.В. Зинченко – Председатель Камышинской городской Думы;

а также представители других муниципальных образований

Общая численность участников составила более 60 человек.

17 октября 2007г. по приглашению Председателя Союза МКСО РФ И.Г. Дахова Председатель Палаты В.И. Гордин принял участие в очередном совещании контрольно-счетных органов Российской Федерации, которое состоялось в г. Москве в Мраморном зале Кремля.

9-12 октября 2007 года в г.Сочи Председатель Палаты В.И. Гордин принял участие в IX Научно-практической конференции АККОР по теме: «Роль контрольно-счетных органов в повышении эффективности использования государственных и муниципальных финансов».

В работе конференции приняли участие: председатель Счетной палаты Российской Федерации, председатель АККОР – С.В. Степашин, ряд депутатов Государственной Думы, руководители федерального уровня власти и Краснодарского края.

14 декабря 2007 года Палата приняла участие в конференции Ассоциации контрольно-счетных органов Волгоградской области.

В работе конференции приняли участие представители законодательной и исполнительной органов власти Волгоградской области, главного управления Министерства юстиции РФ по Южному федеральному округу Волгоградской области, прокуратуры Волгоградской области, органов местного самоуправления и контрольно-счетных органов Волгоградской области.

Были заслушаны выступления членов Ассоциации контрольно-счетных органов Волгоградской области, отчет о работе Ассоциации за 2007 год, принята Резолюция Конференции Ассоциации контрольно-счетных органов Волгоградской области, а также были вручены свидетельства новым членам Ассоциации.

Мероприятия по обмену опытом работы

16 января 2007 г. Палату посетили с рабочим визитом депутат Фроловской городской Думы Калачёва З.И. и Председатель Контрольно-счетной палаты городского округа город Фролово Жарикова Л.П.

Целью визита представителей города Фролово стал обмен практическим опытом работы в области организации финансового контроля и аудита эффективности.

В ходе проведения совместного совещания, по просьбе гостей, Председателем Палаты были освещены актуальные вопросы становления контрольно-счетного органа, начала работы и практической деятельности вновь образуемой структуры депутатского финансового контроля.

Также Председателем Палаты Гординым В.И., с позиции сегодняшних дней, были детально рассмотрены вопросы законодательно-нормативной базы, методики методологий, единых стандартов, практического опыта работы в системе контрольно-счетных органов, деловых контактов со Счетной палатой РФ, членстве в Ассоциации контрольно-счетных органов России, Союзе МКСО РФ. Практику подобных встреч решено сделать регулярной.

В январе 2007 года сотрудники Палаты побывали в командировке в г.Москве, где ознакомились с опытом работы Счетной палаты Российской Федерации и счетной палаты Москвы.

Были проведены встречи с Председателем контрольно-счетной палаты Москвы В.А. Двуреченских, аудитором контрольно-счетной палаты Москвы В.Д. Фабисовичем. Изучена работа инспекции № 2 контрольно-счетной палаты Москвы.

В ходе проведенных встреч были обсуждены вопросы, касающиеся влияния изменения законодательства Российской Федерации в сфере земельно-имущественных отношений на объемы поступления в бюджеты налогов и платежей. Вопросы, касающиеся порядка проведения конкурсов и аукционов по подбору инвесторов на реализацию инвестиционных проектов.

В Счетной Палате РФ проведены встречи с заместителем начальника отдела правового обеспечения контрольных мероприятий департамента правового обеспечения Счетной Палаты РФ А.Н. Медведевым. В ходе встречи обсуждены вопросы применения финансовыми органами мер принуждения к нарушителям бюджетного законодательства Российской Федерации при использовании бюджетных средств.

С целью изучения опыта других регионов и использования его в дальнейшей работе, начальник контрольно-ревизионного отдела Палаты Тараватова Т.И. в январе 2007 была направлена в контрольно-счетные палаты Ростовской области и г. Ростова-на-Дону.

В рамках командировки проведены встречи:

- в контрольно-счетной палате Ростовской области: с заместителем председателя палаты Зоренко Г.И., аудитором Мартыновым В.П., начальниками отделов Супрун Е.Г., Дюжиковым С.А., в ходе которых ознакомлена с практикой работы палаты по вопросам: подготовка и исполнение предписаний и представлений в адрес организаций по результатам проводимых проверок; организация и проведение коллегии по итогам проверок. Палатой представлены информационные бюллетени за 2005-2006 г.г. и разработанный классификатор основных нарушений и недостатков по итогам проводимых проверок.
- в контрольно-счетной палате г. Ростова - на - Дону с председателем палаты Забелиным О.Н., заместителем председателя палаты Павленко Н.И. и начальником экспертно - аналитического отдела Шепелевым А.Н. В рамках проведенных встреч обсуждены основные направления и методы организации проведения контрольно-ревизионных мероприятий. Кроме того, проведена встреча с заместителем департамента имущественных и земельных отношений Ростова – на Дону Кравченко И.В. и начальником отдела по вопросам арендных отношений по земле Морозовой С.М. и обсуждены вопросы: арендных отношений по плате за землю, организации учета плательщиков и своевременному поступлению арендных платежей в бюджет города.

30 марта 2007 года Палату с рабочим визитом посетил председатель контрольно-счетной палаты Москвы В.А.Двуреченских.

После официального взаимного представления сторон, в ходе проведения совместного совещания, по просьбе сотрудников Палаты, Председателем контрольно-счетной палаты Москвы В.А. Двуреченским были освещены актуальные вопросы практической деятельности палаты в области организации финансового контроля и аудита эффективности.

Также, с позиции сегодняшних дней, были детально рассмотрены вопросы законодательно-нормативной базы, методики, методологий, единых стандартов, практического опыта работы в системе контрольно-счетных органов, деловых контактов со Счетной палатой РФ и т.д.

Более детально были рассмотрены вопросы развития муниципального финансового контроля в Российской Федерации, были обсуждены общие проблемные вопросы в части реализации национальных проектов в целом и другие.

20 ноября 2007 г. консультант Палаты Чистякова Н.В. была командирована в г. Москву для изучения опыта работы Счетной палаты Российской Федерации и счетной палаты Москвы. В указанных организациях рассмотрены вопросы:

- дальнейшего этапа развития Государственной информационно-аналитической системы контрольно-счетных органов Российской Федерации (ГИАС КСО);
- работы информационного портала контрольно-счетных органов в ГИАС КСО;
- использования программных комплексов для анализа и моделирования доходной и расходной части бюджета;
- критерии выбора приоритетов при планировании расходной части бюджета. Наличие нормативных документов, определяющих приоритетные направления расходов;
- среднесрочного планирования расходной части бюджета по выбранным критериям с применением программных комплексов;
- изучения методических рекомендаций по результатам программного комплекса.

По итогам командировок сотрудников Палаты были проведены совещания, в ходе которых были заслушаны их отчеты и детально рассмотрены вопросы законодательно-нормативной базы, методики и методологии, единые стандарты работы контрольно-счетных органов, деловых контактов Счетной палатой РФ, Контрольно-счетной палаты Москвы и других контрольно-счетных органов муниципальных образований.

Председателем палаты были освещены актуальные вопросы обмена опытом в части практической деятельности контрольно-счетных органов.