



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ВОЛГОГРАДА

ОТЧЕТ

от _____

№ _____

Одобен решением Коллегии
контрольно-счетной палаты Волгограда
от 30 марта 2012 года № 14/3

Председатель контрольно-счетной палаты
Волгограда

_____ В.И. Гордин
« ____ » _____ 2012 года

о деятельности контрольно-счетной палаты Волгограда за 2011 год

Настоящий отчет о деятельности контрольно-счетной палаты Волгограда (далее – контрольно-счетная палата), результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, вытекающих из них выводах, рекомендациях и предложениях подготовлен в соответствии с пунктом 3.2 Положения о контрольно-счетной палате Волгограда, утвержденного решением Волгоградской городской Думы от 06.02.2008 № 57/1434.

Контрольно-счетная палата осуществляет свою деятельность на основе принципов законности, независимости, объективности и гласности. Отчет является одной из форм реализации принципа гласности, который ежегодно представляется в Волгоградскую городскую Думу и главе Волгограда, а также подлежит публикации в средствах массовой информации городского округа в целях ознакомления общественности.

Общие результаты и показатели деятельности контрольно-счетной палаты в 2011 году

Основы деятельности контрольно-счетной палаты определены Уставом города-героя Волгограда, Положением о контрольно-счетной палате Волгограда, Положением о финансовом контроле на территории городского округа город-герой Волгоград, а также нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации и Федеральным законом от 06.10.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», иными федеральными законами и нормативными правовыми актами Российской Федерации и Волгоградской области, правовыми актами Волгограда.

План работы контрольно-счетной палаты на 2011 год сформирован исходя из необходимости реализации задач, поставленных перед финансово-контрольным органом местного самоуправления Волгограда - контрольно-счетной палатой, с учетом предложений Волгоградской городской Думы, главы Волгограда, и утвержден решением Волгоградской городской Думы от 06.12.2010 № 39/1220 (далее - план).

В 2011 году в соответствии с планом работы контрольно-счетной палатой, а также вне плана **проведено 365** контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а именно:

- 21 контрольно-ревизионных мероприятия (в том числе: 3 мероприятия проведены совместно с правоохранительными органами);

- 36 аналитических мероприятий (в том числе: 2 внеплановых аналитических мероприятия по аудиту эффективности совместно со Счетной палатой Российской Федерации);

- 275 экспертных мероприятий;

- 33 мероприятия последующего контроля.

Основные контрольные мероприятия и мероприятия последующего контроля проведены в 67 организациях и учреждениях, из них:

- 1 администрация Волгограда;

- 15 структурных подразделений администрации Волгограда (департамент по образованию, департамент по жилищной политике, департамент муниципального имущества, департамент муниципальных выплат администрации Волгограда и др.);

- 35 муниципальных учреждений Волгограда (МУ «ЖКХ Краснооктябрьского района Волгограда», МУ «ЖКХ Ворошиловского района Волгограда», МУ «ЖКХ Центрального района Волгограда», МУ «Дендрарий Красноармейского района», МУ «Городское управление аналитического и оперативного контроля качества окружающей природной среды», МУ «Городской информационный центр», МУ «Подросток – Центр Центрального района Волгограда», МУ «Молодежный подростковый центр Ворошиловского района», МУ «Центр профилактики правонарушений и работы с населением Краснооктябрьского района Волгограда» и др.);

- 9 муниципальных унитарных предприятий (МУП «Тракторозаводское районное БТИ», МУП «Краснооктябрьское районное БТИ», МУП «Городское управление капитального строительства», МУП «Автокоммунтранс», МУП «Социальная аптека № 38» и др.);

- 5 религиозных организаций (приход св.Николая Римско-католической церкви в Волгограде, Волгоградская еврейская религиозная община, приход Рождества Пресвятой Богородицы, приход храма Сергия Радонежского, приход Ольгинский поселка М.Горького);

- 1 общество с ограниченной ответственностью (ООО «Жилкомфорт»);

- 1 товарищество собственников жилья (ТСЖ «Вузовец»).

По результатам рассмотрения проведенных мероприятий последующего контроля, принято решение: о снятии с контроля 19 контрольно-ревизионных мероприятий, о направлении 9 представлений, о продлении срока исполнения 1 представления; об отзыве 1 предписания, о продлении срока по 13 контрольно-ревизионным мероприятиям.

По итогам проведенных контрольно-ревизионных и аналитических мероприятий подготовлено:

- 28 отчетов;

- 18 справок;

- 40 актов.

В рамках осуществления финансового контроля, в 2011 году структурными подразделениями администрации Волгограда по результатам мероприятий последующего контроля устранено:

финансовых нарушений на сумму 95 519,0 тыс. руб., из них:

- на сумму 3 513,0 тыс. руб. сокращены лимиты бюджетных обязательств (по установленным фактам нецелевого использования бюджетных средств);

- на сумму 73,0 тыс. руб. возмещено средств, а именно погашена задолженность арендаторов по возмещению коммунальных расходов;

- в сумме 648,0 тыс. руб. на лицевой счет центрального территориального управления комитета по образованию администрации Волгограда зачислена переплата по взносам на социальное страхование, что является резервом сокращения текущих расходов бюджета Волгограда;

- в сумме 83 385,0 тыс. руб. от арендаторов поступила задолженность по арендной плате за землю в бюджет Волгограда;

- 7 900,0 тыс. руб., по результатам проведенных мероприятий последующего контроля;

333 нарушения в части управления муниципальной собственностью на сумму 732 802,0 тыс. руб.:

- на сумму 106 315,0 тыс. руб. принято к учету муниципальное имущество;

- на сумму 599 103,0 тыс. руб. зарегистрировано право оперативного управления или хозяйственного ведения на муниципальное имущество. В 2011 году выполнена государственная регистрация права хозяйственного ведения на 262 объектов муниципального имущества общей балансовой стоимостью 599 103,0 тыс. руб.,

- на сумму 25 140,0 тыс. руб. изъято из оперативного управления муниципальное имущество;

- на сумму 1 541,0 тыс. руб. списано неиспользуемое движимое муниципальное имущество, пришедшее в негодность;

- в сумме 661,0 тыс. руб. сторнирована излишне начисленная сумма амортизации по объектам волоконно-оптических линий связи, правильно определена амортизационная группа и внесены изменения в бухгалтерский учет по начислению амортизации;

- на сумму 42,0 тыс. руб. оформлены в аренду земельные участки;

принято мер по взысканию неустойки, пени, штрафов на сумму 859 040,0 тыс. руб.:

- направлены в судебные инстанции 3 иска на сумму 1 660,0 тыс. руб.;

- взыскано по решениям судов – 2 730,0 тыс. руб.;

- подано в суд исков о взыскании долгов по арендной плате за землю на сумму 854 650,0 тыс. руб., удовлетворено исков на сумму 341 230,0 тыс. руб.

По результатам контрольно-ревизионных мероприятий балансовая стоимость проверенного муниципального имущества, переданного в хозяйственное ведение или оперативное управление, составила 114 756,0 тыс. руб.

Замечания и предложения контрольно-счетной палаты были учтены при принятии решений Волгоградской городской Думы и иных нормативных правовых актов. Так, в ходе проведения контрольно-ревизионных мероприятий и по результатам проведенных мероприятий последующего контроля **издано 105 нормативных и иных документов**, в том числе: 8 решений Волгоградской городской Думы; 4 постановления главы Волгограда; 12 постановлений администрации Волгограда; 81 приказ (распоряжение) иных должностных лиц органов местного самоуправления Волгограда по устранению нарушений, выявленных в ходе проверок. В Приложении № 1 к настоящему отчету представлен перечень основных принятых нормативно-правовых актов по результатам проверок и мероприятий последующего контроля, реализовавшие предложения контрольно-счетной палаты Волгограда в 2011 году.

Кроме того, в целях устранения нарушений структурными подразделениями администрации Волгограда разработаны 5 проектов нормативно-правовых актов.

По фактам выявленных нарушений администрацией Волгограда, структурными подразделениями администрации Волгограда и руководителями учреждений приняты меры реагирования к 29 сотрудникам (объявлены выговор, замечания, уволены и другие меры).

Выявленные проблемы и конкретные суммы в разрезе основных контрольно-ревизионных и экспертно-аналитических мероприятий представлены в настоящем отчете в соответствующих разделах ниже.

В 2011 году контрольно-счетной палатой предпринята попытка оценить на примере Волгограда, насколько соответствуют предпринимаемые усилия по совершенствованию межбюджетного регулирования полученным результатам, путем проведения аналитического исследования регулирования межбюджетных отношений с областным бюджетом за период 2007-2011 годов и их влияние на показатели бюджета Волгограда.

Одним из наиболее важных и новых стратегических направлений в деятельности контрольно-счетной палаты в 2011 году стал аудит эффективности.

Контрольно-счетной палатой в отчетном периоде проведены два аудита эффективности использования бюджетных средств, направленных на реализацию приоритетных национальных проектов.

Аудит эффективности был проведен с использованием методологических материалов Счетной палаты Российской Федерации, с использованием опыта сотрудничества с Государственным управлением аудита Великобритании в области подготовки и проведения аудита эффективности расходования государственных средств.

В рамках Положения о контрольно-счетной палате осуществлялась экспертная и аналитическая деятельность, научно-исследовательская работа в результате которой:

- осуществлено 275 экспертиз нормативно-правовых актов, в том числе 4, касающихся непосредственно вопросов принятия бюджета Волгограда, внесения изменений в бюджет Волгограда;

- подготовлено 35 аналитических мероприятий;

- в рамках реализации мероприятий научно-методической длительности совместно с институтом системного анализа Счетной палаты Российской Федерации проведены 3 научно-исследовательских работы, касающиеся внедрения методологии применения контрольно-счетными органами систем базовых индикаторов для оценки качества муниципального управления бюджетно-финансовой сферой, межбюджетных отношений.

По результатам рассмотрения поступивших в контрольно-счетную палату проектов решений Волгоградской городской Думы и материалов администрации Волгограда было выявлено выпадающих доходов на сумму 603,75 тыс. руб., а также установлена задолженность перед бюджетом Волгограда (невозможная к взысканию), в размере 2 550,9 тыс. руб.

Проанализировав статистику поступающих документов на экспертизу, контрольно-счетная палата констатирует, что в 2011 году прослеживается значительное уменьшение количества заключений, касающихся распоряжения муниципальной собственностью, уменьшение количества проектов решений, касающихся внесения изменений в бюджет Волгограда. Уменьшилось количество проектов решений по вопросам создания, реорганизации, ликвидации муниципальных унитарных предприятий.

Динамика выявленных нарушений за три года отражает значительное их уменьшение, что является положительным фактором в работе органов власти Волгограда и их структурных подразделений. Выявленные нарушения в 2011 году (3,2 млн. руб.) составляют 1,6 % от выявленных нарушений 2009 года и 5,8 % от выявленных нарушений в 2010 году.

В ходе взаимодействия контрольно-счетной палаты с разработчиками по проектам решений Волгоградской городской Думы и проектам целевых программ своевременно устранялась большая часть замечаний и предложений контрольно-счетной палаты на стадии подготовки заключений, в связи с чем, количество документально

зафиксированных учтенных предложений значительно сократилось (на стадии проработки дано 390 предложений).

Реализуя одну из приоритетных задач контроля формирования бюджета в рамках предварительного анализа бюджета Волгограда, контрольно-счетная палата в 2011 году рекомендовала администрации Волгограда приступить к формированию проекта бюджета Волгограда - как «Народного бюджета» с привлечением внимания общественности, максимального числа граждан города к обсуждению бюджетного процесса и участию в бюджетном планировании.

Контрольно-счетная палата принимала участие в разработке нормативных актов. В первую очередь это относится к принятию Положения о порядке и сроках составления проекта бюджета Волгограда на 2012 год и плановый период 2013 - 2014 годов (применение «Народного бюджета»).

В течение 2011 года представители контрольно-счетной палаты приняли участие в заседаниях более чем 15 совместных комиссий, советов и рабочих групп с Волгоградской городской Думой, администрацией Волгограда и других организаций Волгограда и Волгоградской области, в том числе: инвестиционный совет Волгограда, координационный совет по экономической политике, рабочая группа по вопросу пополнения доходной части бюджета Волгограда, экспертная комиссия для проведения экспертной оценки последствий принятия решений о создании, реорганизации или ликвидации МОУ Волгограда.

В целях повышения эффективности работы контрольно-счетной палаты, разработки методологии контрольно-ревизионной и экспертно-аналитической деятельности, рассмотрения вопросов планирования, результатов контрольных мероприятий, заслушивания отчетов получателей средств бюджета Волгограда в 2011 году функционировала коллегия контрольно-счетной палаты Волгограда.

В отчетном году подготовлено и проведено 11 заседаний Коллегии контрольно-счетной палаты Волгограда (далее - Коллегия), на которых рассмотрено 54 вопроса в числе которых:

- результаты контрольно-ревизионных мероприятий, о выполнении предложений контрольно-счетной палаты в рамках последующего контроля по результатам проверок;
- отчет о работе контрольно-счетной палаты за 2010 год;
- заключение контрольно-счетной палаты о результатах рассмотрения годового отчета администрации Волгограда об исполнении бюджета Волгограда за 2010 год подготовленного на основе внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов и главных распорядителей бюджетных средств Волгограда;
- о внесении изменений в план работы контрольно-счетной палаты Волгограда на 2011 год;
- о результатах мероприятий по отдельным вопросам аудита эффективности;
- о рассмотрении отчета по результатам проведения аналитического исследования регулирования межбюджетных отношений с областным бюджетом за период 2007-2011 годов и их влияние на показатели бюджета Волгограда, и др.

Для участия в заседаниях Коллегии было приглашено в общей сложности более 120 человек (члены Коллегии, представители администрации Волгограда, депутаты Волгоградской городской Думы, представители структурных подразделений администрации Волгограда, представители муниципальных учреждений и т.д.).

По результатам рассмотрения вопросов на заседаниях Коллегии органами местного самоуправления Волгограда приняты соответствующие правовые акты, информация о которых своевременно и оперативно размещена на официальном сайте контрольно-счетной палаты.

В ходе проведения заседаний Коллегии, при рассмотрении вопросов о результатах контрольно-ревизионных мероприятий, членами Коллегии давались поручения руководителям объектов проверок, в том числе о реализации соответствующих мероприятий в целях выполнения рекомендаций, указанных контрольно-счетной палатой в своих отчетах.

В целях предотвращения в дальнейшем нарушений в расходовании бюджетных средств контрольно-счетная палата принимала меры, предусмотренные законодательством. Так, в течение года отчеты о результатах 16 проверок и 296 экспертно-аналитических мероприятия направлены в Волгоградскую городскую Думу и (или) главе Волгограда (Временно исполняющему полномочия главы Волгограда), в которых не только отражались их итоги, но и предлагались конкретные меры по устранению установленных нарушений и недостатков, а также причин им способствовавших. Кроме того, материалы по 46 контрольно-ревизионным мероприятиям направлялись в правоохранительные органы.

Итоги большинства проверок рассмотрены на заседаниях профильных комитетов Волгоградской городской Думы и на ежемесячных регламентных встречах председателя контрольно-счетной палаты и временно исполняющего полномочия главы Волгограда.

В ходе проведения контрольно-ревизионных мероприятий и мероприятий последующего контроля проведено 45 совещаний с участием депутатов Волгоградской городской Думы, курирующих заместителей главы Волгограда, руководителей департаментов администрации Волгограда и объектов проверок.

Контрольно-счетной палатой по результатам проведенных контрольно-ревизионных мероприятий и мероприятий последующего контроля для устранения установленных нарушений направлено 8 представлений в 2011 году в адрес администрации Волгограда, в которых изложены конкретные предложения.

По всем из них получены ответы, в которых, как правило, содержалась информация о выполнении предложений контрольно-счетной палаты либо о том, что работа по ним ведется, но не завершена из-за необходимости длительного времени для их выполнения. Достоверность сведений, указанных в этих письмах, проверяется специалистами контрольно-счетной палаты как при повторных плановых контрольных мероприятиях, так и при проведении мероприятий последующего контроля.

В отчетном году значительная работа проведена по развитию сотрудничества и взаимодействия по вопросам совершенствования муниципального финансового контроля, взаимного обмена информацией и опытом со Счетной палатой Российской Федерации, Ассоциацией контрольно-счетных органов Российской Федерации (далее – АКСОП), Союзом муниципальных контрольно-счетных органов Российской Федерации и контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

Контрольно-счетная палата вышла на новый, более высокий уровень, международного профессионального сотрудничества (участвовала в международном семинаре ЕВРОРАИ; подготовила пакет документов, необходимых для вступления контрольно-счетной палаты в ЕВРОРАИ в качестве присоединившегося участника).

В рамках заключенных соглашений о взаимодействии контрольно-счетной палаты продолжено сотрудничество с правоохранительными органами, направленное в свою очередь на предупреждение, выявление и пресечение правонарушений, связанных с незаконным использованием средств местного бюджета и муниципальной собственности.

Учитывая основные принципы осуществления финансового контроля, впервые в 2011 году контрольно-счетной палатой была осуществлена подготовка и проведены

приемы граждан нашего города Председателем контрольно-счетной палаты В.И. Гординым по вопросам использования бюджетных средств.

Значимым моментом в деятельности контрольно-счетной палаты стало успешное прохождение в августе 2011 года процедуры сертификации муниципального контрольно-счетного органа. С этого момента контрольно-счетная палата Волгограда является первым в России контрольно-счетным органом муниципального образования, прошедшим сертификацию АКСОР РФ и получившим сертификат соответствия ее организации и деятельности требованиям законодательства РФ, Декларации принципов деятельности контрольно-счетных органов РФ, стандартам внешнего финансового контроля.

Контрольная деятельность

В 2011 году контрольно-счетная палата уделяла основное внимание контролю за управлением бюджетными ресурсами, результативностью их расходования, используя при этом основные формы контроля.

В рамках внешней проверки отчета администрации Волгограда об исполнении бюджета за 2010 год проведены проверки бюджетной отчетности всех главных распорядителей бюджетных средств (ГРБС), утвержденных нормативно-правовым актом, в том числе:

- по 3 ГРБС проведены выездные проверки,
- по 29 ГРБС проведены проверки в контрольно-счетной палате.

Кроме того, в рамках внешней проверки исполнения бюджета Волгограда направлено 36 запросов для получения дополнительной информации (информация получена и обработана).

По мнению контрольно-счетной палаты, указанные контрольные мероприятия актуальны и своевременны. Так нормами Бюджетного кодекса РФ (ст.264.4 БК РФ) закреплена обязательность внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета, включающая в себя внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

В план программы проверок главных распорядителей бюджетных средств включен вопрос организации и эффективности ведомственного финансового контроля.

Значительное количество нарушений, установленных проверками контрольно-счетной палаты в учреждениях, подведомственных администрациям районов (МУ ЖКХ районов) свидетельствует о недостаточной эффективности и результативности ведомственного финансового контроля, проводимого администрациями районов как главными распорядителями бюджетных средств. В целях выполнения требований статьи 269 Бюджетного Кодекса РФ, по результатам проверок контрольно-счетной палатой рекомендовано принять необходимые меры по обеспечению должного ведомственного финансового контроля.

В настоящем отчете нарушения были классифицированы с применением «Основных принципов оценки нарушений, выявленных в ходе контрольно-ревизионных мероприятий, проводимых контрольно-счетной палатой Волгограда», утвержденных Коллегией от 24.02.2010 № 6/2.

В ходе проведения контрольно-ревизионных мероприятий установлено **440 нарушений**, из которых 53 - существенные нарушения на сумму 39 897,0 тыс. руб. Динамика изменения существенных нарушений в абсолютных значениях за 2009-2011 год представлена на диаграмме.



Диаграмма. Сравнительный анализ существенных нарушений за 2009-2011 гг.

Осуществляя контрольные мероприятия, контрольно-счетной палатой также установлено:

- 98 нарушений - невыполнение требований федерального законодательства, в том числе 14 нарушений требований бухгалтерского учета;
- 3 нарушения – невыполнение требований областного законодательства;
- 171 нарушение – невыполнение требований муниципальных правовых актов;
- 115 нарушений – невыполнение требований подзаконных актов, ведомственных приказов, норм и правил.

Сравнительный анализ представлен ниже.

В ходе проведения контрольно-ревизионных мероприятий **предотвращено финансовых нарушений** на сумму **8 802,0 тыс. руб.**

Общий объем проверенных средств бюджета Волгограда за отчетный период составил **623 841,0 тыс. руб.** Выявленные проблемы и конкретные суммы в разрезе контрольно-ревизионных мероприятий приведены ниже на диаграмме.

В минувшем году одним из основных направлений контрольно-ревизионной деятельности оставался **контроль целевого использования средств бюджета Волгограда, а также использования и сохранности муниципального имущества Волгограда.**

Блок проверок **по контролю использования и сохранности муниципального имущества Волгограда** в 2011 году включал в себя:

- Проверку сохранности и эффективности использования в 2010 году муниципального имущества, переданного в оперативное управление МУ «Городское управление аналитического и оперативного контроля качества окружающей среды» и МУ «Дендрарий Красноармейского района»,

- Проверку целевого использования и сохранности муниципального имущества Волгограда, переданного в 2008-2010 годах религиозным организациям в безвозмездное пользование,

- Проверку сохранности и эффективности использования в 2010 году муниципального имущества, переданного в хозяйственное ведение МУП «Городское управление капитального строительства»,

- Проверку исполнения администрацией Волгограда решений Волгоградской городской Думы от 22.11.2007 № 51/1294 «О согласии на реорганизацию муниципального унитарного предприятия «Социальная аптека № 38», от 10.02.2010 № 29/880 «О согласии

на реорганизацию муниципального унитарного предприятия «Социальная аптека № 38» и муниципального унитарного предприятия «Аптека № 28», от 15.09.2010 № 36/1094 «О согласии на реорганизацию муниципального унитарного предприятия «Социальная аптека № 38» и муниципального унитарного предприятия «Аптека № 253» о реорганизации муниципального унитарного предприятия «Социальная аптека № 38» с оценкой результатов финансово-хозяйственной деятельности реорганизованного предприятия».

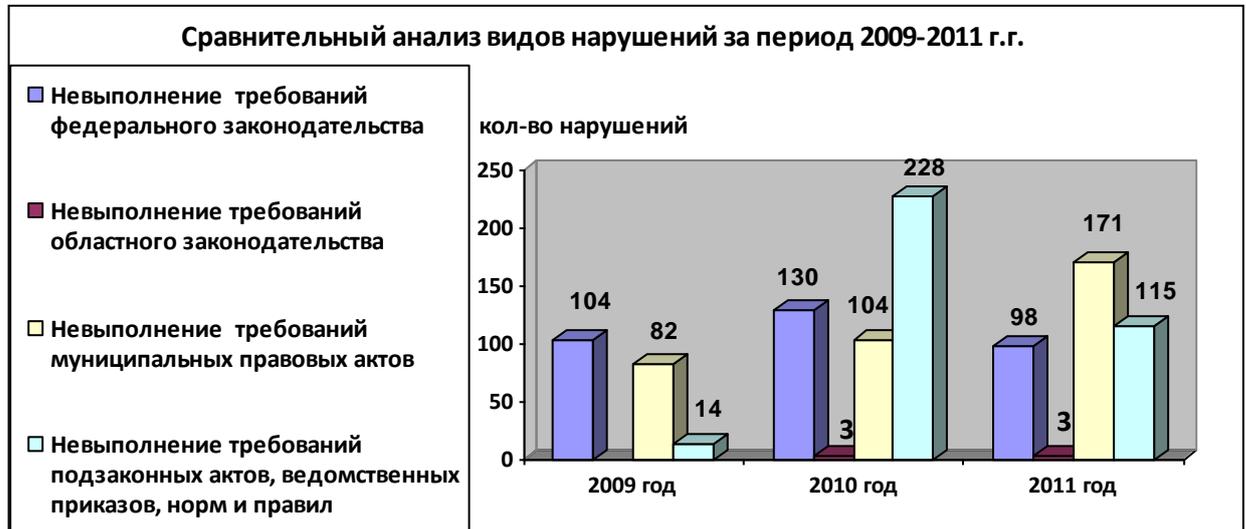


Диаграмма. Сравнительный анализ иных нарушений за 2009-2011 гг.

Анализ причин нарушений, установленных в ходе контрольно-ревизионных мероприятий, позволил контрольно-счетной палате определить из них наиболее значимые.

По результатам проверок **установлено 21 существенное нарушение** на общую сумму **8 038,6 тыс. руб.**, из них:

- 6 440,1 тыс. руб. - неэффективное использование муниципальной собственности Волгограда (в том числе 48 единиц объектов движимого имущества общей балансовой стоимостью 167,2 тыс. руб.);

- 669,5 тыс. руб. - утрата муниципальной собственности;

- 929,0 тыс. руб. - расчетные потери бюджета Волгограда вследствие занижения чистой прибыли предприятия за 2010 год в рамках реализации инвестиционного соглашения.

Последующий контроль в области имущественных отношений показал, что по результатам проверок контрольно-счетной палаты администрацией Волгограда принимались соответствующие меры. Так, с целью устранения нарушений по результатам проверки «Оценка результатов финансово-хозяйственной деятельности МУП трест «Дормостстрой» за 2009 год. Проверка рациональности и эффективности использования муниципальной собственности Волгограда» принято распоряжение департамента муниципального имущества администрации Волгограда от 06.07.2011 № 1346р «О передаче на бухгалтерский учет МУ ЖКХ Красноармейского района Волгограда» вложений, произведенных в результате выполнения работ по реконструкции объекта «Футбольное поле с искусственным газоном ФСК «Судостроитель» в Красноармейском районе Волгограда», в связи с чем МУП трест «Дормостстрой» увеличена стоимость 1 объекта муниципального имущества на сумму 2 664,26 тыс. руб. (затраты в сумме 2 664,26 тыс. рублей на строительство основания футбольного поля переданы на бухгалтерский учет МУ ЖКХ Красноармейского района Волгограда»).

В ходе проведения мероприятий последующего контроля по проверке сохранности, эффективности использования в соответствии с уставными целями и задачами муниципального имущества Волгограда, переданного в оперативное управление МУ

«Центр профилактики правонарушений и работы с населением Краснооктябрьского района Волгограда», МУ «Содействия правопорядку и работы с населением», МУК «Волгоградский музыкальный театр» органами местного самоуправления реализованы нормативные акты в части изъятия из оперативного управления:

- МУ «Центр по работе с населением» и закрепления на праве оперативного управления за МУК «Центральный парк культуры и отдыха» нежилого помещения (по адресу: ул. Чуйкова, д.1»),

- МУК «Волгоградский музыкальный театр» здания Дома актера Союза театральных деятелей РФ (по адресу: ул. им. маршала Чуйкова, д.4а), и включении его в состав муниципальной имущественной казны Волгограда.

Также в рамках последующего контроля приняты меры по устранению нарушений, в том числе:

- департамент муниципального имущества администрации Волгограда дополнительно провел самостоятельную проверку целевого использования имущества МУК «Волгоградский музыкальный театр» (приняты 6 распоряжений по вопросам управления и распоряжения объектами муниципальной собственности);

- спланированы мероприятия по списанию и сносу здания, переданного в безвозмездное пользование религиозной организации, общей балансовой стоимостью 3 494,7 тыс. руб.;

- МУ «Центр профилактики правонарушений и работы с населением Краснооктябрьского района Волгограда» списаны не используемые (пришедшие в негодность) 2 объекта движимого имущества общей балансовой стоимостью 7,4 тыс. рублей;

- МУ «Содействия правопорядку и работы с населением» (МУ «Центр по работе с населением») изъято из оперативного управления неиспользуемое нежилое помещение площадью 57,6 кв.м. балансовой стоимостью 192,0 тыс. руб.

Решением Коллегии от 07.07.2011 и 04.08.2011 снято с контроля выполнение рекомендаций контрольно-счетной палаты по результатам мероприятий последующего контроля по вышеназванным проверкам.

В рамках данного направления деятельности контрольно-счетной палаты, в целях определения основных задач и принципов политики муниципального образования по управлению муниципальным имуществом Волгограда, эффективности использования муниципальных имущественных ресурсов, а также увеличения доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальными унитарными предприятиями, контрольно-счетная палата в 2011 году в очередной раз предлагала администрации Волгограда ускорить разработку и принятие Концепции управления муниципальным имуществом и приватизации в Волгограде. Однако, в 2011 году данный документ разработан не был.

Одновременно с этим, в целях недопущения задолженности по неналоговым доходам перед бюджетом Волгограда, по мнению контрольно-счетной палаты целесообразно выработать и утвердить эффективный алгоритм предоставления в пользование муниципального имущества и земель, а также проанализировать на предмет эффективности возможность ремонта нежилых помещений (создания их привлекательности для потенциальных арендаторов) за счет бюджетных средств в целях выгодного для муниципального образования предоставления их в аренду (на условиях предоплаты) и исключения образования задолженности.

Не менее важной проблемой, находящейся в сфере контроля контрольно-счетной палаты является работа администрации Волгограда в жилищно-коммунальном хозяйстве, которая характеризуется низкой инвестиционной привлекательностью и неудовлетворительным качеством оказываемых коммунальных услуг, что является

следствием износа и технологической отсталости объектов коммунальной инфраструктуры.

Вместе с тем, действовавшие целевые программы в сфере ЖКХ в связи с их недостаточным финансированием, несогласованностью действий, нарушением действующих нормативных правовых актов, а также в связи с недостаточным контролем их исполнения со стороны главных распорядителей, отраслевых структур администрации Волгограда, не позволили значительно улучшить ситуацию в отрасли.

Так проверкой целевого использования средств бюджета Волгограда, выделенных МУ «ЖКХ Ворошиловского района Волгограда» в 2010 году (в том числе на реализацию муниципальной целевой программы «Замена и восстановление аварийных балконов жилых домов Волгограда в 2007-2010 годах») установлено, что на 2009 – 2010 годы финансирование указанной программы по Ворошиловскому району Волгограда приостановлено в связи с недостаточным финансовым обеспечением.

В ходе выборочной проверки использования средств бюджета Волгограда, выделенных МУ «ЖКХ Ворошиловского района» в 2010 году, установлено нецелевое использование средств бюджета Волгограда в сумме 145,95 тыс. руб., которые выделены по статье расходов «Капремонт муниципального жилищного фонда», но использованы на капремонт имущества, не относящегося к муниципальному жилищному фонду, так как в Реестре муниципальных услуг Волгограда отсутствует услуга по ремонту общего имущества многоквартирного дома, квартиры в котором относятся как к муниципальной, так и к частной собственности. Помимо этого неверно применена подстатья «Работы, услуги по содержанию имущества» для оплаты работ по ремонту имущества, не находящегося в оперативном управлении МУ «ЖКХ Ворошиловского района» или в муниципальной имущественной казне Волгограда.

Выявлены также нарушения в сумме 612,3 тыс. руб. классифицируемые как нецелевое использование средств бюджета Волгограда. Так данные средства использованы на цели, не соответствующие условиям муниципальной целевой программы, а именно:

- ремонт 60 балконов, несущие конструкции которых не требовали замены и восстановления,
- изготовление проектно-сметной документации, не предусмотренной условиями рассматриваемой программы.

По результатам проверки установлено неэффективное использование бюджетных средств по целевой статье расходов «Озеленение» в сумме 2 970,4 тыс. руб., так как в отсутствие обосновывающих документов (актов оценки состояния озелененных территорий в 2010 году, документов о четких границах обслуживаемых территорий, паспортов зеленых насаждений, технологических карт уборки территорий зеленых зон района) фактические расходы МУ «ЖКХ Ворошиловского района» превысили нормативный расчетный объем финансирования на 2010 год, определенный в соответствии с приказом департамента финансов администрации Волгограда.

Проверкой соответствия организации и проведения конкурсов и аукционов требованиям законодательства Российской Федерации и нормативным актам Волгограда было установлено, что уставом МУ «ЖКХ Ворошиловского района Волгограда» не предусмотрено выполнение функций заказчика по капремонту жилых муниципальных помещений и общего имущества в многоквартирном доме, собственники которого выбрали способ управления, исключивший участие учреждения.

Всего в ходе указанной проверки установлено **49 нарушений**, из которых 8 существенных нарушений на сумму 4 708,1 тыс. руб.

В рамках устранения установленных контрольно-счетной палатой нарушений по итогам проверки МУ «ЖКХ Ворошиловского района Волгограда» уменьшены лимиты бюджетных обязательств на 2011 год в сумме 758,2 тыс. руб.

Аналогичные нарушения установлены в результате проверки целевого использования средств бюджета Волгограда, выделенных МУ «ЖКХ Краснооктябрьского района Волгограда» в 2010 году. Так общее количество **нарушений составило 44**, в том числе 5 существенных нарушений на сумму 1 055,8 тыс. руб., из них:

- 3 нарушения на сумму 1 013,3 тыс. руб. – нецелевое использование бюджетных средств Волгограда, так как данные средства направлены и использованы на цели, не соответствующие условиям их получения, определенным утвержденным бюджетом, бюджетной росписью, уведомлением о бюджетных ассигнованиях (ст.289 Бюджетного Кодекса РФ).

- 2 нарушения на 42,5 тыс. руб. – расчетные потери бюджета Волгограда, так как произведено неправомерное начисление (и выплата): надбавки за выслугу лет работнику по совместительству в сумме 0,6 тыс. руб. (в невыполнение п.4.6 положения об оплате труда и п.3.4 положения о премировании распространяется на работников); доплаты за работу в вечернюю смену швейцарам (20%) в сумме 29,7 тыс. рублей (не предусмотрена условиями коллективного договора и трудового договора); отпускных в сумме 3,0 тыс. руб.; налогов от фонда оплаты труда в сумме 9,2 тыс. руб.

Проверкой установлено невыполнение администрацией Краснооктябрьского района, как главным распорядителем бюджетных средств МУ «ЖКХ Краснооктябрьского района Волгограда», требований Порядка формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг и контроля за его исполнением, утвержденного постановлением главы Волгограда от 16.07.2008 № 1361. Так, к примеру, муниципальная услуга по благоустройству и озеленению района, включенная в Реестр муниципальных услуг Волгограда, отсутствует в муниципальном задании МУ «ЖКХ Краснооктябрьского района Волгограда» на 2010 год при наличии фактического ее финансирования из бюджета Волгограда в размере 26 648,0 тыс. руб.

Действующая организация планирования бюджетных ассигнований, сметных назначений, объема предоставления муниципальных услуг учреждением не позволила контрольно-счетной палате определить уровень (достаточность) финансирования, необходимый для выполнения МУ «ЖКХ Краснооктябрьского района Волгограда» своих задач и функций, а также подтвердить обоснованность плановых показателей, предусмотренных бюджетной росписью на 2010 год.

Необходимо отметить, что по результатам направленного представления в адрес временно исполняющего полномочия главы Волгограда, МУ «ЖКХ Краснооктябрьского района Волгограда» уменьшены лимиты бюджетных обязательств на 2011 год в сумме 1 013,0 тыс. руб., а также на этапе последующего контроля утверждены мероприятия по устранению выявленных нарушений в части проведения ремонта общего имущества многоквартирных домов.

Контроль расходования средств бюджета Волгограда **в социальной сфере**, как и в предыдущие годы, также являлся приоритетным направлением деятельности контрольно-счетной палаты. В ходе мероприятий по контролю использования бюджетных средств социальной направленности установлены существенные нарушения на общую сумму 126,9 тыс. руб. (использование средств на цели, не предусмотренные решением о бюджете на 2010 год).

Кроме того по результатам проверки департамента муниципальных выплат и работы с населением администрации Волгограда в части (целевого) использования средств бюджета Волгограда в 2010 году на выплату ежемесячного денежного содержания лицам, удостоенным государственных наград СССР, РСФСР и РФ, на возмещение льгот на оплату жилья и коммунальных услуг ветеранам города-героя Волгограда» установлено **47 нарушений**, из них:

- невыполнение требований федерального законодательства (перечисления средств бюджета Волгограда на внебюджетные лицевые счета МУ ЖКХ районов Волгограда; в части нарушения принципа достоверности бюджета при планировании и финансировании мер социальной поддержки; не проводилась инвентаризация обязательств с льготопредоставляющими организациями за 2010 год);

- невыполнение требований муниципальных правовых актов (необоснованно выплачивалось ежемесячное денежное содержание с 2006 по 2010 год включительно гражданам, заявления которых оформлены до 2006 года; отсутствуют постановления главы Волгограда о прекращении выплат дополнительного ежемесячного денежного содержания; отсутствуют официальные документы, подтверждающие проведение ежегодной проверки данных о наличии других видов постоянных ежемесячных доплат к трудовой пенсии у лиц, получающих дополнительное ежемесячное денежное содержание);

В результате работы предотвращено финансовых нарушений на сумму 8 802 тыс. руб. (в части невыполнения требований муниципальных правовых актов при осуществлении выплаты ежемесячного денежного содержания лицам, удостоенным государственных наград СССР, РСФСР и РФ, на возмещение льгот на оплату жилья и коммунальных услуг ветеранам города-героя Волгограда).

Устраняя нарушения и замечания, установленные контрольно-счетной палатой по результатам указанной проверки, администрацией Волгограда на основании решения Коллегии контрольно-счетной палаты от 09.06.2011 № 12/4 предоставлен график мероприятий по их устранению в течение 2011-2012 годов.

По отрасли **«Образование»** контрольными мероприятиями в 2011 году были охвачены два направления: проверка исполнения решений Волгоградской городской Думы от 27.10.2009 № 25/731 «Об утверждении Положения об оплате труда работников муниципальных образовательных учреждений Волгограда, за исключением муниципальных образовательных учреждений в сфере искусства» и от 27.10.2009 № 25/733 «Об утверждении Системы оплаты труда и стимулирования работников образовательных учреждений Волгограда, реализующих программы начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, участвующих в апробации новых систем оплаты труда в рамках реализации комплексного проекта модернизации образования Волгоградской области» в части применения новой системы оплаты труда работников в муниципальных общеобразовательных учреждениях, дошкольных образовательных учреждениях и учреждениях дополнительного образования Дзержинского района Волгограда за 2010 год».

По результатам проверки установлено **5 существенных нарушений** на общую сумму 23 606,7 тыс. руб. (21 271,5 тыс. руб. - неэффективное использование бюджетных средств, в том числе: в связи с выделением субвенции Волгоградской области МОУ школа № 39, в котором не реализовывалась основная общеобразовательная программа, и в связи с распределением субвенции между МОУ Дзержинского района Волгограда пропорционально лимитам прошлых лет без учета численности обучающихся в МОУ и выделением наибольшего объема субвенции МОУ лицей № 8 «Олимпия» в отсутствие оснований; 2 335,2 тыс. руб. - утрата бюджетных средств, в связи с необоснованным выделением дополнительных средств бюджета Волгограда на оплату труда работников центра дистанционного обучения МОУ лицей № 8 «Олимпия», на выплату надбавки за ученую степень и оплату труда привлеченных специалистов в общеобразовательных МОУ Волгограда).

Также установлено **81 иное нарушение**, из них:

18 - невыполнение требований федерального законодательства, в том числе: Бюджетного кодекса РФ, так как фактические расходы на оплату труда превысили объем доведенных лимитов бюджетных обязательств, и Трудового кодекса РФ, в части

оформления трудовых отношений с работниками, уведомления работников о предстоящих изменениях оплаты труда, составления и применения локальных нормативных актов, регулирующих оплату труда;

1- невыполнение требований областного законодательства, а именно Закона Волгоградской области от 12.12.2005 № 1143-ОД в связи с неверным использованием численности обучающихся при расчете субвенции;

53 нарушения - невыполнение требований муниципальных правовых актов, в том числе: решений Волгоградской городской Думы № 25/731 и № 25/733 в части применения новой системы оплаты труда и установления должностных окладов, повышающих коэффициентов, компенсационных и стимулирующих выплат, а также решения Волгоградской городской Думы № 25/732 в части расчета муниципальной надбавки независимо от объема выполняемых работ и учебной нагрузки;

9 нарушений - невыполнение требований подзаконных актов, ведомственных приказов, норм и правил, в том числе приказа Минфина РФ № 112н в части отсутствия обоснований к бюджетным сметам и порядка ведения бюджетных смет, приказа комитета по образованию администрации Волгограда от 31.12.2009 № 540-к при установлении стимулирующих выплат руководителям МОУ.

Контрольно-счетной палатой подготовлены предложения и рекомендации департаменту по образованию администрации Волгограда о принятии комплекса мер в целях обеспечения выполнения по устранению выявленных нарушений.

В ходе проведения контрольно-ревизионных мероприятий в 2011 году основной проверяемый период приходился на 2010 год. В 2010 году финансирование отраслей здравоохранения, жилищной политики, социальной политики, образования осуществлялось в соответствии с бюджетными назначениями. В тоже время освоение выделенных ассигнований по ряду главных распорядителей и получателей бюджетных средств осуществлялось на недостаточном уровне. Субвенции из вышестоящих бюджетов на выполнение переданных государственных полномочий также выделялись несвоевременно, что создавало определенные трудности в реализации возложенных на Волгоград государственных полномочий и не позволяло своевременно достигать запланированного результата.

По направлению **«Здравоохранение»** произведен контроль использования бюджетных средств, направленных на содержание медицинских учреждений. Проведенная выборочная проверка целевого использования средств бюджета Волгограда, выделенных МУЗ «Детская клиническая поликлиника № 15» в 2010 году показала, что департаментом здравоохранения администрации Волгограда (как главным распорядителем бюджетных средств) не обеспечен целевой характер использования средств бюджета Волгограда, выделенных МУЗ «Детская клиническая поликлиника № 15» в 2010 году, использованных в отсутствие правового основания расходов и направленных на цели, несоответствующие их назначению в общей сумме 457,5 тыс. руб. (приобретение лечебного питания в отсутствие правового основания расходов).

В результате проверки установлено **10 существенных нарушений** на сумму **1 357,2 тыс. руб.**, из них:

- 2 нарушения на сумму 457,5 тыс. руб. – нецелевое использование бюджетных средств Волгограда, так как бюджетные средства: в сумме 381,5 тыс. руб. использованы на приобретение лечебного питания в отсутствие правового основания расходов; в сумме 76,0 тыс. руб. направлены на расчетный счет по учету средств ОМС как восстановление нецелевого использования средств ОМС в отсутствие правового основания и на цели, не соответствующие их назначению;

- 1 нарушение на сумму 12,2 тыс. руб. – неэффективное использование бюджетных средств в части необоснованного приобретения материальных запасов;

- 6 нарушений на сумму 455,0 тыс. руб. – утрата бюджетных средств, в части: выплат по оплате труда, произведенных в невыполнение штатных нормативов; завышения стоимости услуг вследствие неверного указания площади обслуживаемых помещений; необоснованных выплат: стимулирующей надбавки, командировочных расходов, компенсации по уходу за ребенком;

- 1 нарушение на сумму 432,5 тыс. руб. – неэффективное использование муниципальной собственности, так как объекты основных средств не использовались учреждением.

Также установлено **35 иных нарушений** - нарушений федерального законодательства, муниципальных правовых актов (в части: наличия перечня муниципальных услуг для МУЗ на 2010 год; своевременного представления сведений об исполнении 3-х муниципальных контрактов; надлежащего планирования средств на погашение кредиторской задолженности), нарушений подзаконных актов, ведомственных приказов, норм и правил.

Решением Коллегии контрольно-счетной палаты № 54/11 от 15.12.2011 снято с последующего контроля исполнение администрацией Волгограда представления контрольно-счетной палаты (департаменту здравоохранения администрации Волгограда уменьшены лимиты бюджетных обязательств на 2011 год в сумме 457,5 тыс. руб.).

Срок представления в контрольно-счетную палату информации об устранении нарушений и выполнении предложений по результатам данной проверки установлен - до 26.03.2012.

В рамках проверки эффективности и целевого использования средств бюджета Волгограда, выделенных на финансирование целевых программ была проведена проверка их реализации, на примере проверки целевого использования средств бюджета Волгограда, выделенных в 2010 году на реализацию ведомственной целевой программы «Обеспечение жильем молодых семей на территории городского округа город-герой Волгоград на 2010 год», которая позволила установить, что фактическое финансирование вышеуказанной программы из бюджета Волгограда в 2010 году не осуществлялось, неиспользованные бюджетные ассигнования из бюджета Волгограда по состоянию на 31.12.2010г. составили 1 794,0 тыс. руб., а также - нецелевое использование бюджетных средств Волгограда в сумме 510,3 тыс. руб., направленных управлением по жилищной политике на цели, не соответствующие условиям их получения. В 2011 году одной молодой семье перечислено 510,3 тыс. руб., из них за счет средств бюджета Волгограда - 51,0 тыс. руб., за счет субсидий из федерального и областного бюджета - 459,3 тыс. руб., при этом администрацией Волгограда и управлением по жилищной политике при признании данной молодой семьи нуждающейся в улучшении жилищных условий и включении ее в списки участников программы на 2010 год допущены ряд нарушений.

В рамках реализации подпрограммы «Молодой семье - доступное жилье» на 2009-2011 годы долгосрочной целевой программы «Жилище» на 2009-2011 годы (утвержденной постановлением Администрации Волгоградской области от 28.09.2009 № 361-п «О долгосрочной областной целевой программе «Жилище» на 2009-2011 годы»), между управлением по жилищной политике и Комитетом по делам молодежи Администрации Волгоградской области заключено соглашение № 28-10мс от 01.10.2010 и дополнительное соглашение № 1 от 06.12.2010 на 11 957,0 тыс. руб., которые по сути являются соглашениями о софинансировании ведомственной целевой программы «Обеспечение жильем молодых семей на территории городского округа город-герой Волгоград на 2010 год».

Проверкой установлено, что администрацией Волгограда в 2010 году не был принят документ, обеспечивающий реализацию ведомственной целевой программы «Обеспечение жильем молодых семей на территории городского округа город-герой Волгоград на 2010

год», в том числе не были делегированы полномочия управлению по жилищной политике по заключению в 2010 году соглашений с Комитетом по делам молодежи Администрации Волгоградской области о реализации подпрограммы «Молодой семье - доступное жилье» на 2009-2011 годы долгосрочной целевой программы «Жилище» на 2009-2011 годы.

Также установлено **19 иных нарушений**, из них:

- 5 нарушений федерального законодательства: невыполнение правил предоставления молодым семьям социальных выплат в части нарушения срока выдачи свидетельства, срока принятия решения о признании семьи участницей программы и др.;

- 2 нарушения областного законодательства: отсутствие необходимых данных в журналах регистрации заявлений молодых семей;

- 12 нарушений муниципальных правовых актов: не достигнуты результаты реализации программы; не внесены изменения в программу; отражение недостоверных данных о дате включения семей в программу, о дате подачи заявления, недостоверный отчет о реализации программы и др.

В итоге контрольно-счетной палатой установлено, что не достигнуты ожидаемые конечные результаты реализации ведомственной целевой программы «Обеспечение жильем молодых семей на территории городского округа город-герой Волгоград на 2010 год», а именно: не обеспечены в 2010 году жильем 13 молодых семей и не предоставлена дополнительная социальная выплата при рождении (усыновлении) ребенка 8 молодым семьям.

Ответственность за достижение целей, задач, целевых индикаторов и показателей рассматриваемой ведомственной целевой программы возлагалась на управление по жилищной политике.

Проверкой установлено, что ведомственная целевая программа «Обеспечение жильем молодых семей на территории городского округа город-герой Волгоград на 2010 год» утверждена главой Волгограда со сроками реализации, которые изначально ставили под сомнение достижение показателей результативности выполнения вышеуказанной программы.

По результатам направленного представления в адрес временно исполняющего полномочия главы Волгограда департаменту по жилищной политике администрации Волгограда уменьшены лимиты бюджетных обязательств на 2011 год в сумме 510,0 тыс. руб.

Также в 2011 году особое внимание контрольно-счетная палата уделяла проверке муниципальных целевых программ. Результаты контрольных и экспертных работ по вопросам разработки и реализации городских целевых программ показали, что по прежнему актуальной проблемой является неопределенность ожидаемых результатов, а также низкий уровень информационной обеспеченности выполнения отдельных программных мероприятий.

Так, в рассмотренных контрольно-счетной палатой муниципальных целевых программах, были нечетко выражены целевые индикаторы, расчеты и обоснования к планируемым объемам финансирования по ряду мероприятий отсутствовали. При этом структура фактического финансирования программных мероприятий в 2011 году в целом отличается от плановой, утвержденной в бюджете Волгограда на соответствующий год, в виду чего не достигаются ожидаемые конечные результаты реализации муниципальных целевых программ (МЦП). Сводная информация о реализации МЦП (1-ое полугодие 2011 года) позволила констатировать, что, к примеру, ряд показателей МЦП «Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в Волгограде» на 2011-2013 год не достигнуты (в том числе не достигнут рост количества индивидуальных предпринимателей – напротив наблюдается сокращение).

Анализ формирования и исполнения целевых программ 2011 года показал, что при сокращении объемов финансирования на реализацию программ, изменения вносились в ранее утвержденные объемы расходов, при этом конечные ожидаемые результаты от реализации программ не изменялись.

На стадии совместной проработки проектов ведомственных целевых программ контрольно-счетная палата неоднократно указывала структурным подразделениям администрации Волгограда на выявленные нарушения и недостатки, основными из которых являлись:

- не соответствие срокам разработки и утверждения в установленном порядке ведомственных целевых программ. По некоторым целевым программам (Краснооктябрьский район Волгограда – территория комфортного проживания и социального благополучия» на 2011-2012 годы, и аналогичные программы по другие районам Волгограда) срок завершения реализации в текущем году оставался менее 1 квартала. Данный факт ставит под сомнение выполнение ожидаемых результатов от Программы и показателей ее социально-экономической эффективности в 2011 году;

- необходимость обоснования и разъяснения отклонений в объемах финансирования, предусмотренных на реализацию программ в 2011 году и экономического обоснования ряда задач.

В целях реализации рекомендаций контрольно-счетной палаты разработчиками целевых программ на стадии утверждения принимались меры по устранению выявленных нарушений и недостатков.

В рамках выработки единой позиции полномасштабного внедрения программно-целевого принципа организации деятельности органов исполнительной власти (в том числе общей концепции подхода администрации Волгограда к разработке ведомственных целевых программ) в контрольно-счетной палате совместно с администрацией Волгограда в 2011 году проводились рабочие совещания, на основании которых было принято единогласное решение - приоритетом бюджетной политики на ближайшие годы определить «нацеленность бюджетной системы Волгограда на достижение конкретных результатов». Однако, бюджетное законодательство и Положение, регламентирующее бюджетный процесс на территории Волгограда, не адаптировано под указанный приоритет.

Поэтому, в своем заключении на проект решения Волгоградской городской Думы «О бюджете Волгограда на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» контрольно-счетная палата рекомендовала администрации Волгограда в течение 2012 года внести соответствующие изменения в Положение о бюджетном процессе, отражающие формирование бюджета по программно-целевому методу планирования.

Одним из немаловажных механизмов (этапов) устранения установленных контрольно-счетной палатой нарушений в ходе проверок в 2011 году явилась **разработка органами местного самоуправления муниципальных правовых актов и дальнейшего их утверждения** в соответствии с действующим законодательством.

Наглядным примером может стать проверка правомерности использования администрацией Волгограда в 2010 году денежных средств, взысканных с казны Российской Федерации в качестве расходов на обеспечение граждан жилыми помещениями».

В результате проверки было установлено **14 нарушений**, из них:

- 3 нарушения – невыполнение требований федерального законодательства: не приведено в соответствие с действующим законодательством постановление главы Волгограда об открытых аукционах в электронной форме, неверная дата заключения муниципального контракта, не проведена проверка сведений аукционной комиссией;

- 8 нарушений – невыполнение требований муниципальных правовых актов: не принят порядок проведения мониторинга цен на жилье; не обеспечена достоверность информации в заявке на проведение открытого аукциона; не обеспечено соблюдение правил приемки поставляемого товара в соответствии с условиями муниципального контракта и законодательством;

- 3 нарушения – невыполнение требований подзаконных актов, ведомственных приказов, норм и правил: отсутствие утвержденных бюджетных назначений по доходам; некачественная и несвоевременная подготовка документов для размещения муниципального заказа.

Итогом устранения выявленных недостатков стала разработка следующих проектов муниципальных правовых актов: проекта постановления администрации Волгограда «Об утверждении Порядка мониторинга цен на жилье» и проекта решения Волгоградской городской Думы «О внесении изменений в решение Волгоградской городской Думы от 19.09.2007 № 49/1196 «Об утверждении Методики формирования начальной (стартовой) цены муниципального контракта (расчета объема финансовых средств, необходимых для размещения муниципального заказа) на поставку продуктов питания, строительной продукции, промышленных товаров и оказание различных видов услуг».

Окончательный срок представления в контрольно-счетную палату информации об устранении нарушений и выполнении предложений по результатам данной проверки установлен - до 26.03.2012.

Результаты контрольно-ревизионных мероприятий и выполнение мероприятий последующего контроля рассмотрены на 11 заседаниях Коллегии. На основании принятых Коллегией решений, отчеты по результатам контрольно-ревизионных мероприятий направлены в адрес главы Волгограда и Волгоградской городской Думы, а также заинтересованным организациям (всего разослано в 69 адресов).

В настоящее время большинство замечаний и предложений контрольно-счетной палаты учтены. Однако, по некоторым проверкам продлены сроки для принятия мер по устранению выявленных нарушений и выполнению рекомендаций контрольно-счетной палаты (проверка сохранности и эффективности использования в 2010 году муниципального имущества, переданного в оперативное управление МУ «Городское управление аналитического и оперативного контроля качества окружающей среды» и МУ «Дендрарий Красноармейского района» срок до 02.02.2012г.; проверка целевого использования средств бюджета Волгограда, выделенных в 2010 году на реализацию ведомственной целевой программы «Обеспечение жильем молодых семей на территории городского округа город-герой Волгоград на 2010 год» срок до 01.03.2012г., и т.д.).

Перечень контрольных мероприятий, проведенных контрольно-счетной палатой в 2011 году, содержится в Приложении № 2 к настоящему отчету.

Эффективным направлением контрольно-ревизионной деятельности в отчетном году стал **анализ нарушений**, выявленных в ходе проверок, проведенных контрольно-счетной палатой в 2010 году. На основании анализа отчетов по 12 проведенным проверкам, в результате которых в 2010 году было проверено 12 муниципальных учреждений и 6 муниципальных унитарных предприятий, контрольно-счетной палатой были определены виды и объемы нарушений, допускаемых бухгалтериями данных организаций. Итогом анализа стала выработка конкретных предложений контрольно-счетной палаты для принятия мер по повышению эффективности организации бухгалтерского учета.

По результатам анализа установлено, что к нарушениям, допущенным бухгалтериями МУ и МУП, можно отнести **18 существенных нарушений на сумму 2 002,8 тыс. руб.** (7,8 % суммы всех существенных нарушений) и 197 иных нарушений

(42 % всех иных нарушений), в том числе: нарушения МУ – 11 существенных на сумму 817,3 тыс. руб. и 168 иных; нарушения МУП – 7 существенных на сумму 1 185,5 тыс. руб. и 29 иных.

Анализ нарушений, допущенных бухгалтериями МУ и МУП, позволил контрольно-счетной палате определить, что указанные выше нарушения установлены в основном в связи с:

- несоблюдением порядка ведения бухгалтерского учета и оформления первичных учетных документов, регистров учета и иных унифицированных форм учетных документов ненадлежащим образом;
- несоблюдением порядка составления, оформления и ведения бюджетных смет, представления отчетности;
- неверным планированием и расходованием бюджетных средств;
- неверным распределением расходов по кодам бюджетной классификации и применением кодов бюджетной классификации;
- несоблюдением порядка ведения кассовых операций;
- оплатой авансовых платежей в размере 100%;
- несоблюдением порядка ведения учета и списания основных средств, начисления амортизации, проведения инвентаризации, необеспечением контроля за движением муниципального имущества;
- несоблюдением порядка составления и представления отчетности и иных сведений по составу муниципального имущества;
- неверным учетом расходов в МУП.

Наиболее результативной формой работы контрольно-счетной палаты также остается и **последующий контроль по проведенным ранее проверкам.**

В 2011 году проведение 33-х мероприятий последующего контроля (в том числе дополнительно включенных 8 по результатам проведенных проверок в 2011 году) осуществлялись контрольно-счетной палатой в 34 организациях (в структурных подразделениях администрации Волгограда, в муниципальных учреждениях и муниципальных унитарных предприятиях Волгограда).

На 10 заседаниях Коллегии (2 заседания в декабре 2010 года и 8 заседаний в 2011 году) рассмотрено 40 вопросов и приняты решения по результатам проведенных 33-х мероприятий последующего контроля структурными подразделениями администрации Волгограда и организациями по устранению нарушений и выполнению представлений контрольно-счетной палаты.

Перечень контрольных мероприятий, по которым принято решение Коллегии в 2011 году о рассмотрении мероприятий последующего контроля, содержится в Приложении № 3 к настоящему отчету.

Коллегией приняты решения:

- о снятии с контроля 19 контрольно-ревизионных мероприятий, из них по 5 контрольным мероприятиям принято решение снять с последующего контроля контрольно-счетной палаты выполнение рекомендаций по результатам проверок и рекомендовать администрации Волгограда поставить на внутренний контроль отдельные вопросы;

- о снятии с последующего контроля исполнение администрацией Волгограда и структурными подразделениями администрации Волгограда 9 представлений и 1 предписания контрольно-счетной палаты;

- об установлении нового срока по 13 контрольно-ревизионным мероприятиям, из них по 3 установлен срок - 2012 год.

В ходе проведения контрольно-ревизионных мероприятий и мероприятий последующего контроля проведено 45 совещаний с участием депутатов Волгоградской городской Думы, курирующих заместителей главы Волгограда, руководителей департаментов администрации Волгограда и объектов проверок, в том числе: 10 совещаний в ходе заседаний комитетов и рабочих встреч в Волгоградской городской Думе;

15 совещаний в администрации и муниципальных учреждениях Волгограда; 20 совещаний в контрольно-счетной палате.

Контрольно-счетной палатой по результатам проведенных контрольно-ревизионных мероприятий и мероприятий последующего контроля для устранения установленных нарушений направлено 8 представлений в 2011 году в адрес администрации Волгограда и ее структурных подразделений, в которых изложены конкретные предложения.

Анализ всех форм деятельности контрольно-счетной палаты также показал, что одним из наиболее эффективных является взаимодействие с контрольным управлением администрации Волгограда. В 2011 году представители контрольного управления администрации Волгограда регулярно принимали участие в заседаниях Коллегии контрольно-счетной палаты.

В рамках реализации координационной функции, при осуществлении внешнего и административного контроля, предусмотренного Положением о финансовом контроле на территории городского округа город-герой Волгоград, принятым решением Волгоградской городской Думы от 15.07.2009 № 22/621 «О Положении о финансовом контроле на территории городского округа город-герой Волгоград» контрольно-счетная палата согласовывает планы проверок с комитетом финансового контроля администрации Волгограда.

Обобщая в рамках настоящего отчета предоставленную контрольным управлением администрации Волгограда информацию о результатах внутреннего контроля, проведенного в 2011 году по устранению нарушений и выполнению рекомендаций контрольно-счетной палаты (в соответствии с решениями Коллегии контрольно-счетной палаты Волгограда от 24.06.2010 № 18/6 и от 27.12.2010 № 61/13), по проверкам, поставленным на внутренний контроль администрации Волгограда получены следующие результаты:

- проверка по теме: «Эффективность обеспечения поступлений доходов в бюджет Волгограда в 2008 году за пользование земельными ресурсами Волгограда, в том числе за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена»:

в сумме 83 385,0 тыс. руб. поступила задолженность по арендной плате за землю от арендаторов в бюджет Волгограда (оплачено добровольно до вынесения судебного акта 14 300 тыс. руб., оплачено по судебным актам добровольно 39 490,0 тыс. руб., оплачено принудительно через службу судебных приставов 29 595,0 тыс. руб.);

подано в суд исков о взыскании долгов по арендной плате за землю на сумму 854 650,0 тыс. рублей, удовлетворено исков на сумму 341 230 тыс. руб.,

- проверка целевого использования бюджетных средств, предусмотренных комитету по градостроительству и архитектуре администрации Волгограда в 2007 году на обеспечение разработки документации по территориальному планированию и планировке территории» (внутренний контроль администрации Волгограда):

на сумму 7 900,0 тыс. руб. приняты работы и достигнуты результаты по 4 муниципальным контрактам.

В настоящее время продолжено эффективное взаимодействие контрольно-счетной палаты с администрацией Волгограда и Волгоградской городской Думой, с целью разрешения возникших вопросов и недопущения в дальнейшем выявленных нарушений в ходе проведения контрольно-ревизионных мероприятий и мероприятий последующего контроля.

Помимо этого, в рамках действующих соглашений контрольно-счетной палаты с правоохранительными органами результаты проведенных проверок своевременно доводились до правоохранительных органов:

- 21 отчет направлен в прокуратуру города Волгограда: 5 отчетов направлены в соответствии с Соглашением о взаимодействии и 16 отчетов направлены по запросу;
- 11 отчетов в оперативно-розыскную часть по экономической безопасности и противодействию коррупции управления МВД по г.Волгограду;
- 9 отчетов в управление организации оперативно-розыскной деятельности ГУ МВД России по Волгоградской области;
- 1 отчет в отдел внутренних дел СО управления по Волгоградской области Федеральной службы безопасности РФ;
- 1 отчет в НО Волгоградская межрайонная коллегия адвокатов адвокатской палаты Волгоградской области.

Вне плана работы контрольно-счетной палатой в 2011 году дополнительно проведены 3 мероприятия с правоохранительными органами:

- проверка деятельности МУК «Волгоградский музыкальный театр» (совместно с прокуратурой Центрального района Волгограда);
- обследование формирования, размещения и расходования средств резервного фонда, предусмотренных в бюджете Волгограда на 2010-2011 годы, проводимое в рамках совместной проверки с прокуратурой Волгограда;
- контрольное мероприятие в форме мониторинга освоения финансовых средств на объектах, предусмотренных муниципальным контрактом № 01-Б от 02.01.11г и муниципальным контрактом №1/11 от 08.01.2011г (совместная работа отделов контрольно-счетной палаты с Волгоградской межрайонной природоохранной прокуратурой).

В условиях продолжающегося реформирования бюджетного законодательства в направлении усиления контроля за эффективным и рациональным использованием бюджетных средств первоочередное внимание контрольно-счетной палатой в отчетном периоде уделялось вопросам организации бюджетного процесса и осуществлению контроля на всех его этапах.

Результаты экспертно-аналитической работы контрольно-счетной палаты

На протяжении всего периода деятельности, учитывая эффективность предварительного контроля исполнения бюджета, в 2011 году осуществлялось дальнейшее развитие и совершенствование экспертного направления деятельности контрольно-счетной палаты.

Экспертно-аналитические мероприятия, проведенные в 2011 году, как и вся система контроля, осуществляемая контрольно-счетной палатой, были направлены на обеспечение непрерывного контроля исполнения бюджета Волгограда, реализуемого на трех последовательных стадиях:

- последующего контроля исполнения бюджета 2010 года;
- текущего (оперативного) контроля исполнения бюджета 2011 года;
- предварительного контроля проекта бюджета Волгограда на 2012 год и последующие периоды.

Одним из основных мероприятий **последующего контроля исполнения бюджета**, проведенных контрольно-счетной палатой в отчетном году на основании статьи 264.4 Бюджетного кодекса РФ, явилась внешняя проверка отчета администрации Волгограда об исполнении бюджета Волгограда за 2010 год и подготовка по ее результатам заключения.

Заключение контрольно-счетной палаты на отчет об исполнении бюджета – это комплексный анализ деятельности исполнительной власти в части выполнения своих (принятых) обязательств перед населением на основе не только анализа исполнения бюджета, но и результатов проведенных в данном бюджетном году контрольных мероприятий. В заключении отмечены основные недостатки и нарушения, допущенные

участниками бюджетного процесса Волгограда при исполнении бюджета, сформулированы конкретные предложения, направленные на их устранение.

К примеру, в отчете об исполнении бюджета было отмечено, что анализ статистических данных по макроэкономическим показателям развития Волгограда в 2010 году свидетельствует о росте основных макроэкономических показателей, в том числе рост объема промышленного производства на 15,6% (в ценовом факторе), денежных доходов населения на 14,6%. Однако, существенного роста доходной части бюджета Волгограда не произошло, объем не поступивших в бюджет средств составляет по налоговым доходам 107 715,6 тыс. руб.

Контрольно-счетная палата обращала внимание на погрешности в прогнозировании основных макроэкономических показателей, использованных в расчетах бюджетобразующих налогов на 2010 год. Так, отклонение сложившегося объема промышленного производства от принятого в расчетах к бюджету составило 16,4%, фонда оплаты труда 9,3%, розничного товарооборота 18,2%.

Помимо этого, анализ данных, представленных главными распорядителями бюджетных средств, об оценке эффективности выполнения своих функций, позволил сделать вывод о недостаточно взвешенном их подходе к вопросу планирования и оценке своей деятельности.

Принятие большинства новых ведомственных целевых программ во втором полугодии 2010 года, привели к неполному выполнению основных целей и задач, предусмотренных в них. В ходе анализа исполнения некоторых ведомственных и муниципальных целевых программ контрольно-счетная палата пришла к выводу о необходимости корректировки ряда программ, планируемых и реализуемых в 2011 году, как по объемам финансирования, так и по целевым индикаторам эффективности (муниципальные целевые программы «Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в Волгограде на 2011 – 2013 годы», «Жилище на 2011 – 2015 годы», «Волгоград – безопасный город на 2011 – 2015 годы»).

Программная часть бюджета Волгограда составила в 2010 году всего 1,9% (265 438,7 тыс. руб.) от общих расходов бюджета Волгограда.

На основании сделанных выводов контрольно-счетной палатой были предложены критерии для оценки эффективности реализации муниципальных целевых программ.

По результатам проверки исполнения бюджета Волгограда за 2010 год контрольно-счетной палатой в экспертном заключении внесено 11 предложений, реализация которых позволила бы устранить имеющиеся недостатки и нарушения. Ход проводимых мероприятий по реализации предложений контрольно-счетной палаты находится в сфере постоянного контроля. По состоянию на 31.12.2011 года органами местного самоуправления Волгограда 7 предложений (64% от общего числа предложений) контрольно-счетной палаты учтены в полном объеме.

Как показала практика последних трех лет, реализация предложений контрольно-счетной палаты по устранению нарушений, допущенных при исполнении бюджета за истекший финансовый год, свидетельствует о том, что предварительный контроль бюджета является наиболее эффективной формой контроля по сравнению с последующим контролем.

Отдельным направлением экспертно-аналитической деятельности контрольно-счетной палаты в минувшем году являлось **проведение оперативного контроля** хода исполнения бюджета Волгограда 2011 года, включающего в себя как подготовку экспертных заключений на информацию администрации Волгограда об исполнении бюджета, так и экспертизу проектов нормативных правовых актов (проекты внесения изменений в плановые показатели бюджета Волгограда).

В экспертном заключении на проект решения Волгоградской городской Думы «О внесении изменений в решение Волгоградской городской Думы от 24.12.2010 № 40/1249 «О бюджете Волгограда на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» (в том числе и анализе исполнения бюджета за 1 полугодие 2011 года) контрольно-счетная палата отметила существующий риск снижения плановых назначений поступлений от налога на доходы физических лиц из-за замедления темпов роста производства, и как следствие, сокращения фонда оплаты труда. Принятие предложенной администрацией Волгограда поправки (увеличение доходов и расходов на 754 091,6 тыс. руб., в том числе за счет увеличения поступлений от налога на доходы физических лиц (78,5% в сумме дополнительных поступлений налоговых и неналоговых доходов) требует постоянного мониторинга ситуации и, при сокращении поступлений указанного налога, своевременного внесения соответствующих изменений в бюджет Волгограда.

Также контрольно-счетной палатой были отмечены проблемные вопросы, требующие дополнительного обоснования по увеличению поступлений от продажи земельных участков на 97 000,0 тыс. руб. при одновременном сокращении на указанную сумму доходов от продажи права аренды земельных участков (так как имеется риск отсутствия достаточного количества заявок на выкуп земельных участков), а также требующие представления информации о мерах, принимаемых предприятиями (МУП «ВПАТП № 7, МУП «МЭТ») и главных распорядителей бюджетных средств по оптимизации расходов (в том числе по оказанию услуг по перевозке пассажиров городским транспортом).

В своей краткой аналитической записке о реализации долгосрочных муниципальных целевых программ Волгограда за первое полугодие 2011 года контрольно-счетная палата оценивала уровень достигнутых результатов в части реализации данных программ как недостаточный. К тому же, как и в предыдущие годы, существенные недостатки в планировании долгосрочных муниципальных целевых программ и принятие их без достаточного финансового обеспечения привели к недостаточной их результативности (по итогам 9 месяцев 2011 года администрацией Волгограда по двум программам уменьшалась сумма затрат, необходимая для их реализации в целом (- 15 417 тыс. руб.), в том числе на 2011 год (- 1 551 тыс. руб.).

Итоги исполнения бюджета Волгограда за 9 месяцев 2011 года и внесенные администрацией Волгограда соответствующие изменения, дополнения в доходные и расходные источники бюджета Волгограда 2011 года, по мнению контрольно-счетной палаты, в целом реалистичны и целесообразны. Вместе с тем, контрольно-счетной палатой даны некоторые предложения администрации Волгограда (в части долгосрочных муниципальных целевых программ) и рекомендовано в рамках проведения объективного анализа внести детальные обоснования по доходным и расходным источникам (а именно: о сложившейся задолженности по налогу на имущество физических лиц; объемов финансирования МКУ «Материально-хозяйственная служба»).

Реализация в 2011 году предложений контрольно-счетной палаты позволила исключить ряд нарушений действующего законодательства при исполнении бюджета, способствовала более эффективному использованию бюджетных средств. Практически по всем предложениям контрольно-счетной палаты получены пояснения администрации Волгограда и приняты соответствующие меры.

Таким образом, в рамках оперативного контроля исполнения бюджета Волгограда в 2011 году контрольно-счетная палата своевременно информировала депутатов Волгоградской городской Думы об основных проблемах и недостатках, возникающих в ходе исполнения бюджета Волгограда, а также вносимых администрацией Волгограда корректировок плановых показателей.

Среди проведенных в 2011 году в рамках **предварительного контроля** бюджета экспертиз проектов нормативно-правовых актов необходимо, прежде всего, отметить экспертизу проекта решения Волгоградской городской Думы «О бюджете Волгограда на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов».

Актуализируя указанное направление деятельности, контрольно-счетная палата в 2011 году рекомендовала администрации Волгограда приступить к формированию проекта бюджета Волгограда - как **«Народного бюджета»**, также предложила впервые в Волгограде разработать нормативно-правовой акт привлекая внимание общественности к обсуждению бюджетного процесса и участию в бюджетном планировании.

В рамках этого, контрольно-счетной палатой был предложен механизм формирования «народного бюджета», подготовлены определенные предложения по организационным вопросам его формирования, о необходимости «обратной связи», с целью информирования населения по итогам рассмотрения предложений и включения их в бюджет города. В проекте бюджета Волгограда на 2012 год администрацией Волгограда учтены 313 предложений жителей города, однако контрольно-счетная палата неоднократно указывала на необходимость предоставления информации о том, в каком объеме и по каким вопросам они учтены.

Одновременно с этим, в подготовленном заключении контрольно-счетная палата отметила ряд недостатков допущенных при прогнозировании налоговых доходов и планируемых поступлений неналоговых доходов бюджета. В частности в связи с тем, что администратор доходов (Управление Федеральной Налоговой Службы) проводит постоянную корректировку планируемых и ожидаемых поступлений по администрируемым налогам (в том числе НДФЛ), а также учитывая существующий рост фонда заработной платы относительно 2010 года (на 8 789 500,0 тыс. руб.), контрольно-счетная палата считала возможным учесть в качестве дополнительных доходов бюджета Волгограда поступления по НДФЛ в сумме 50 000,0 тыс. руб. Данное предложение контрольно-счетной палаты было учтено администрацией Волгограда при внесении проекта бюджета Волгограда на рассмотрение Волгоградской городской Думе.

Контрольно-счетной палатой была проанализирована правомерность и обоснованность включенных в проект бюджета расходов, в результате было предложено расходы на природоохранные мероприятия, осуществляющиеся по «остаточному» принципу (что не в полной мере соответствует Бюджетному посланию Президента РФ), администрации Волгограда скорректировать. Кроме того, в рамках определения обоснованности и потребности в средствах (43 700,0 тыс. руб.), необходимых на мероприятия по энергосбережению, проводимые департаментом ЖКХ и ТЭК администрации Волгограда, было предложено уточнить расчет количества объектов на которые планируется проведение указанных мероприятий.

В целом в экспертном заключении контрольно-счетной палаты на проект решения Волгоградской городской Думы «О бюджете Волгограда на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» в адрес администрации Волгограда и Волгоградской городской Думы внесено 12 предложений, большая часть из которых учтена разработчиком в ходе рассмотрения указанного проекта решения.

В 2011 году контрольно-счетная палата проводила финансовую и экономическую экспертизу проектов нормативных правовых актов, предусматривающих расходы, покрываемые за счет средств бюджета Волгограда, или влияющих на формирование и исполнение бюджета Волгограда (в том числе экспертизы экономической эффективности и целесообразности расходов средств бюджета Волгограда и использования муниципальной собственности Волгограда).

Всего в отчетном году подготовлено и направлено в Волгоградскую городскую Думу и администрацию Волгограда **275 экспертных заключений.**

В ходе рассмотрения проектов муниципальных правовых актов Волгограда, контрольно-счетная палата осуществляла их финансовую и экономическую экспертизу, а также давала оценку соответствия их действующему законодательству.

При подготовке заключений уделялось большое внимание взаимодействию с разработчиками проектов решений правовых актов и проектов муниципальных целевых программ. Возникающие в процессе работы над заключением вопросы, замечания и предложения прорабатывались сотрудниками контрольно-счетной палаты совместно с разработчиком в рамках устных запросов и обсуждений по телефону, а также в рамках совместных совещаний.

Таким образом, представленные в контрольно-счетную палату материалы проектов решений Волгоградской городской Думы и проектов муниципальных целевых программ **дорабатывались** (с учетом устных предложений и замечаний контрольно-счетной палаты) разработчиками на стадии подготовки заключения контрольно-счетной палатой.

По результатам рассмотрения проектов решений Волгоградской городской Думы (дополнительных материалов к ним), проектов муниципальных целевых программ (с учетом проведенной работы непосредственно с разработчиком по выполнению предложений и устранению некоторых замечаний контрольно-счетной палаты) сотрудниками в своих заключениях и письмах отражено **390 предложений**.

Большая часть указанных предложений была направлена на предоставление разработчиками проектов необходимой дополнительной информации (в том числе экономических расчетов), обоснований и пояснений по предоставленным данным. Часть предложений контрольно-счетной палаты направлена на корректировку предоставленных на экспертизу проектов.

В ходе рассмотрения проектов решений Волгоградской городской Думой учтено **66 предложений** (внесенных поправками к данным проектам решений) контрольно-счетной палаты, направленных на корректировку указанных проектов.

Остальная часть предложений контрольно-счетной палаты (84,6% от общего количества предложений контрольно-счетной палаты) по результатам предварительного контроля была учтена разработчиками до утверждения проектов решений Волгоградской городской Думы и муниципальных целевых программ.

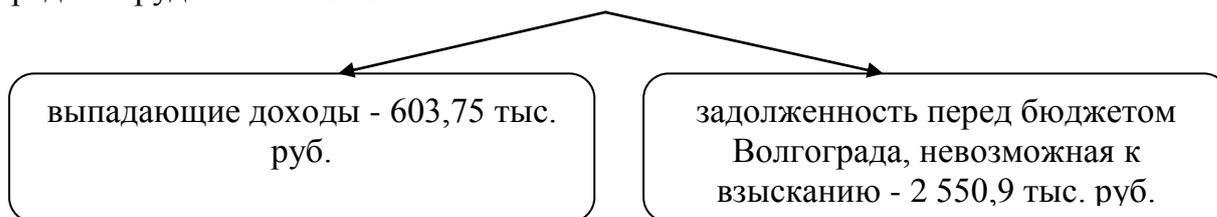
Как итог проработки разработчиками проектов правовых актов на этапе подготовки экспертизы контрольно-счетной палатой стало значительное уменьшение нарушений и недочетов, что положительно сказалось на эффективном исполнении бюджета Волгограда и упростило рассмотрение вопросов на стадии принятия решений Волгоградской городской Думой.

По итогам проведенной экспертизы проектов решений Волгоградской городской Думы в 2011 году контрольно-счетной палатой были даны 11 отрицательных заключений, а именно:

- 4 проекта решения признаны экономически нецелесообразными,
- 3 проекта решения рекомендовано приостановить рассмотрение,
- рассмотрение 1 проекта решения признано преждевременным,
- 1 проект решения рекомендовано отозвать,
- по 1 проекту решения отсутствовали основания для его принятия,
- 1 рекомендовано отправить на доработку.

Необходимо обратить внимание, что по 6 вышеуказанным проектам решений правовых актов (на которые подготовлены отрицательные заключения контрольно-счетной палаты) решения Волгоградской городской Думой не приняты.

По результатам рассмотрения поступивших в контрольно-счетную палату проектов решений Волгоградской городской Думы и материалов администрации Волгограда сотрудниками выявлено:



Вместе с этим, также выявлено:

- нарушение п.1 распоряжения главы Волгограда от 15.10.2008 № 1211-р «О разработке новых систем оплаты труда работников муниципальных учреждений, финансируемых из бюджета Волгограда» в части срока предоставления проекта решения на рассмотрение в Волгоградскую городскую Думу;

- противоречие норм представленного на рассмотрение в контрольно-счетную палату проекта решения Волгоградской городской Думы «О повышении заработной платы педагогических и медицинских работников образовательных учреждений Волгограда, реализующих программы общего и дошкольного образования» Закону Волгоградской области от 03.08.2011 № 2220-ОД «О внесении изменений в Закон Волгоградской области от 20 декабря 2010 № 2139-ОД «Об областном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» и постановлению администрации Волгоградской области от 22.08.2011 № 437-п «Об утверждении Порядка предоставления в 2011 году субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных районов и городских округов Волгоградской области на индексацию окладов (должностных окладов), ставок заработной платы педагогических и медицинских работников муниципальных образовательных учреждений Волгоградской области, реализующих программы дошкольного образования», в соответствии с которыми органам местного самоуправления рекомендовано произвести с 1 сентября 2011 г. индексацию размеров окладов (должностных окладов), ставок заработной платы указанным медицинским работникам;

- не выполнение п.1 распоряжения администрации Волгограда от 14.04.2011 № 333-р «О реализации программно-целевого принципа управления при формировании бюджета Волгограда», согласно которому главным распорядителям бюджетных средств Волгограда необходимо было разработать до 01 июня 2011 года и утвердить в установленном порядке ведомственные целевые программы на 2011-2012 годы.

В рамках детального представления информации об итогах деятельности контрольно-счетной палаты, динамика количества подготовленных заключений контрольно-счетной палаты за 3 года деятельности, высказанных и учтенных предложений, выявленных нарушений представлена в таблице:

Наименование	2009 год	2010 год	2011 год
количество заключений	186	250	275
дано предложений	391	424	390
учтено предложений	99	101	66
выявлено нарушений	199,013 млн. руб.	55,3 млн. руб.	3,2 млн. руб.
количество отрицательных заключений	22	7	11

Сводные данные экспертно-аналитической деятельности контрольно-счетной палаты свидетельствуют о том, что количество заключений, подготовленных контрольно-счетной палатой, за три года по объективным причинам увеличилось, что обусловлено в основном увеличением поступления документов по вопросам ведомственных и

долгосрочных целевых программ, увеличилось поступление документов по вопросам реорганизации и переименования подразделений администрации Волгограда.

Однако, на сегодняшний день дополнительной нагрузкой в работе контрольно-счетной палаты стало поступление на экспертизу проектов нормативно-правовых актов не требующих финансовой и экономической оценки, не влияющих на общие показатели бюджета Волгограда. Данное обстоятельство требует детальной проработки со стороны органов местного самоуправления Волгограда.

Анализ поступающих документов в контрольно-счетную палату на финансовую и экономическую экспертизу позволяет констатировать, что прослеживается значительное уменьшение количества заключений, касающихся распоряжения муниципальной собственностью, уменьшение количества проектов решений, касающихся внесения изменений в бюджет Волгограда. В 2011 году количество заключений по вопросам бюджета Волгограда составило 4 экспертизы, в то время как в 2009 году – 6. Уменьшилось количество проектов решений по вопросам создания, реорганизации, ликвидации муниципальных унитарных предприятий, что по мнению контрольно-счетной палаты в первую очередь обусловлено изменениями действующего законодательства.

Представленная динамика выявленных нарушений отражает значительное их уменьшение, что является положительным фактором в работе органов местного самоуправления муниципального образования Волгоград и их структурных подразделений. Выявленные нарушения в 2011 году (3,2 млн. руб.) составляют всего лишь 1,6% от выявленных нарушений в 2009 году и 5,8% от выявленных нарушений в 2010 году.

Динамика отраженных в заключениях предложений контрольно-счетной палаты значительно не меняется. Вместе с тем большая часть предложений направлена на предоставление разработчиками проектов решений правовых актов и проектов муниципальных целевых программ необходимой дополнительной информации, обоснований и пояснений по предоставленным данным.

Учитывая эффективное взаимодействие контрольно-счетной палаты с разработчиками проектов решений Волгоградской городской Думы и проектов муниципальных целевых программ на стадии подготовки заключений, количество учтенных предложений при окончательном принятии проекта решения (проекта целевой программы) значительно сокращается, что отражено в таблице выше.

Следует отметить, что в части подготовки отрицательных заключений в динамике 2009/2011 годов прослеживается значительное их снижение. Так количество отрицательных заключений подготовленных в 2011 году составило 50% от уровня 2009 года, хотя данный показатель 2011 года не достиг уровня 2010 года.

Из наиболее масштабных и актуальных в 2011 году вопросов, отраженных контрольно-счетной палатой в своих заключениях можно выделить:

- необходимость разработки и утверждения единой концепции развития муниципального сектора экономики Волгограда и повышения эффективности ее управления (оценки эффективности использования муниципальной собственности; дивидендную политику в отношении акций - пересмотр состава и качества пакета акций, находящихся в распоряжении муниципалитета и др.), в том числе управление имуществом, имеющим стратегически важное значение и относящегося к коммунальной инфраструктуре и городскому хозяйству;

- целесообразность и необходимость преобразований (реорганизации, переименования и т.д.) структурных подразделений администрации Волгограда, муниципальных унитарных предприятий (с указанием экономической составляющей);

- создание условий для финансового оздоровления юридических лиц, улучшения собираемости налоговых и не налоговых доходов; выработка единого подхода к

предоставлению льгот в Волгограде (в том числе разработка положения о порядке и механизме предоставления льгот в Волгограде) и др.

Помимо этого, в отчетном периоде контрольно-счетной палатой большое внимание уделялось осуществлению аналитических **мероприятий в режиме реального времени**, основным из которых явился **мониторинг** освоения финансовых средств при строительстве, реконструкции и капитальном ремонте объектов в Волгограде (в том числе мониторинг бюджетных средств вышестоящих бюджетов) – мероприятие постоянного контрольного наблюдения, позволяющее сформировать заключения о динамике, эффективности и результативности расходования средств.

Как раз предметом мониторинга являлся контроль своевременности и эффективности реализации совокупности финансовых, организационных и производственных мероприятий, осуществляемых на объектах контроля: в данном случае - второй очереди линии скоростного трамвая; подземный вариант транспортной развязки в м/р 201; ФОК в Кировском районе; муниципальный жилой дом по ул.Ломакина; капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования; ремонт дорог дворовых территорий.

При проведении ежемесячного мониторинга по указанным объектам исследования установлено, что в 2011 году лимиты бюджетного финансирования установлены в объеме 1 497, 326 млн. руб., в том числе:

- федеральный бюджет – 887,3 млн. руб.;
- областной бюджет – 337,91 млн. руб.;
- бюджет Волгограда – 272,116 млн. руб.

Итоги мониторинга освоения финансовых средств при строительстве, реконструкции и капитальном ремонте объектов в Волгограде за 2009-2011 годы представлены на диаграмме ниже.

Фактическое финансирование работ составило 94,3% от стоимости выполненных работ и 84,4% установленных лимитов.



Диаграмма. Итоги мониторинга освоения финансовых средств при строительстве, реконструкции и капитальном ремонте объектов в Волгограде

В период проведения мониторинга установлено, что кредиторская задолженность за выполненные в 2011 году работы по объектам исследования составили 88,105 млн. руб., в том числе по областному бюджету 87, 745 млн. руб.

В рамках данного мониторинга сотрудники контрольно-счетной палаты проводили выездные инспекции объектов исследования.

Информационные материалы по результатам мониторинга направлялись главе Волгограда, председателю Волгоградской городской Думы и в Счетную палату Российской Федерации.

Новым стратегическим направлением в деятельности контрольно-счетной палаты в 2011 году стал **аудит эффективности**. В отчетном периоде проведены 2 аудита эффективности использования бюджетных средств, направленных на реализацию приоритетного национального проекта «Здоровье» и «Образование».

Контрольно-счетной палатой аудит эффективности был проведен с использованием методологических материалов Счетной палаты РФ, а также с использованием опыта сотрудничества с Государственным управлением аудита Великобритании в области подготовки и проведения аудита эффективности расходования государственных средств.

В ходе анализа отдельных вопросов аудита эффективности использовались критерии, определенные Счетной палатой РФ:

аудит эффективности:	<i>использования бюджетных средств, направленных на государственную поддержку учреждений общего образования</i>	<i>оказания высокотехнологичной медицинской помощи населению Российской Федерации за 2008 - 2010 годы и истекший период 2011 года</i>
критерии	обеспечивает ли материально-техническое состояние общеобразовательных учреждений условия получения качественного образования	обеспечивается ли медицинскими учреждениями, участвующими в выполнении государственного задания, соблюдение условий необходимых для оказания гражданам качественной ВМП
	благоприятны ли для здоровья школьников условия обучения в общеобразовательных учреждениях	организован ли надлежащий контроль реализации государственного задания

Полученная в ходе проведения аудита эффективности информация, проведенный анализ представленных данных и сформированные в рамках проводимого мероприятия рекомендации, позволили объективно оценить ситуацию с оказанием высокотехнологичной медицинской помощи населению (на примере муниципальных учреждений здравоохранения Волгограда) и поддержкой учреждений общего образования (на примере муниципальных образовательных учреждений Волгограда).

В результате мероприятий установлены ряд нарушений (неэффективное использование имущества - компьютерное оборудование в неисправном состоянии в размере 494,0 тыс. руб.; на территории субъекта Российской Федерации отсутствует нормативный правовой акт, регламентирующий механизм и организацию контроля состояния здоровья пациента после его выписки из учреждения, и др.).

По итогам проведенного экспертно-аналитического мероприятия контрольно-счетной палатой даны соответствующие рекомендации, спрогнозированы ситуации дальнейшего развития рассматриваемых отраслей.

Фрагменты из аналитической записки контрольно-счетной палаты по вопросу аудита эффективности отрасли здравоохранения представлены Счетной палатой РФ в Приложении к итоговому Отчету Счетной палаты РФ.

Сводная аналитическая информация о экспертной деятельности контрольно-счетной палаты представлена в Приложении № 2 к настоящему отчету.



Информационная и иная деятельность

В отчетном году контрольно-счетная палата продолжила работу по публичному представлению своей деятельности и ее результатов. Информация о результатах контрольных мероприятий, экспертно-аналитической деятельности и мониторинга оперативно направлялись в Волгоградскую городскую Думу, временно исполняющему полномочия главы Волгограда и в правоохранительные органы.

На официальном интернет-сайте контрольно-счетной палаты (<http://kspvolg.ru/>), содержащем 16 разделов, размещены основные результаты проведенных контрольных мероприятий, заключения на проекты нормативно-правовых актов Волгограда, а также развернутые ответы (консультации) на вопросы жителей Волгограда в рамках осуществления внешнего контроля в сфере бюджетно-финансовых отношений и управления муниципальной собственностью органами местного самоуправления Волгограда (размещено более 300 новостей; заключений; отчетов; информации в рамках работы Союза МКСО и взаимодействия с контрольно-счетными органами РФ; об участии контрольно-счетной палаты в спортивных мероприятиях и т.д.).

Одновременно с этим, руководители контрольно-счетной палаты регулярно принимали участие в пресс-конференциях, с целью доведения результатов работы контрольно-счетной палаты за 2011 до общественности (о результатах проведенных контрольно-ревизионных мероприятий и мероприятий последующего контроля; итогах мониторинга освоения бюджетных средств на объектах строительства; об итогах исполнения бюджета Волгограда; о результатах сертификации палаты). Общее количество публикаций, отражающих деятельность контрольно-счетной палаты в средствах массовой информации по итогам года составило 67, в том числе: количество публикаций в федеральных СМИ – 5, в региональных СМИ – 12, в местных СМИ – 31, на телевидение – 19.

В течение всего периода осуществлялось совершенствование, поддержка и популяризация сайта в сети Интернет. В результате чего повышена посещаемость сайта в 2 раза (сайт по рейтингу входит в топ 200 сайтов рубрики «Власть» раздела «Государство Российское»).

Контрольно-счетная палата принимала участие в ежегодном конкурсе сайтов «Электронный Волгоград».

В рамках проекта Государственной информационно-аналитической системы контрольно-счетных органов Российской Федерации в 2011 году осуществлялась реализация и поддержка комплекса программных средств аудита формирования и исполнения бюджета, комплекса планирования контроля основной деятельности, в том числе осуществлялась поддержка и развитие хранилища базы данных комплексов (далее - КАФИБ ГИАС КСО).

Совместно с разработчиками программного комплекса КАФИБ ГИАС КСО проведена работа по адаптации комплекса к современным 64-х битным операционным системам, проведено обновление данного программного комплекса, итогом которого стало обучение сотрудников контрольно-счетной палаты использованию новой версии программного комплекса планирования и контроля основной деятельности.

Расширяя возможности функционала сайта АКСОР, произведена регистрация сотрудников контрольно-счетной палаты в разделе «Электронная библиотека» на сайте АКСОР и даны консультации по использованию данного приложения.

В отчетном году значительно увеличились объемы данных по исполнению бюджетов, поступающих в контрольно-счетную палату в электронном виде, однако

вопросы расширения информационного обеспечения контрольно-счетной палаты с представлением информации в электронном виде по каналам связи, обеспечения доступа к городским информационным системам и ресурсам, увеличения объема и улучшения качества информации остаются весьма актуальными и постоянно совершенствуются.

Для обеспечения единого подхода по оснащению и работе ГИАС КСО в муниципальных контрольно-счетных органах, в том числе и по Южному федеральному округу, контрольно-счетной палатой составлены соответствующие замечания и разработаны предложения для формирования итогового отчета о ходе работ по использованию ГИАС КСО.

С целью обмена опытом в работе с программными комплексами ГИАС КСО, сотрудники, курирующие данное направление деятельности контрольно-счетной палаты, посетили Контрольно-счетную палату города Казани.

В рамках детальной проработки информационного пространства контрольно-счетной палаты на подготовительном этапе разработано техническое задание «Автоматизированная информационная система «Корпоративный портал контрольно-счетной палаты Волгограда».

В целях совершенствования эффективности финансового планирования деятельности контрольно-счетной палаты в 2011 году проводилось предпроектное исследование для разработки информационной системы «Визуализация сведений об исполнении сметы расходов контрольно-счетной палаты Волгограда» и создание технической документации на разработку данной системы при участии управления информатизации администрации Волгограда.

Параллельно с основной деятельностью в контрольно-счетной палате, продолжается научно-исследовательская работа. Совместно с научно-исследовательским институтом системного анализа Счетной палаты Российской Федерации выполнены научно-исследовательские разработки по темам:

- «Методология применения контрольно-счетными органами системы базовых индикаторов для оценки качества муниципального управления бюджетно-финансовой сферой»,
- «Исследование проблем внедрения методологии применения контрольно-счетными органами системы базовых индикаторов для оценки качества муниципального управления в контексте реализации концепции межбюджетных отношений и управления бюджетным процессом до 2013 года»,
- «Разработка концептуальных предложений по разработке технического задания на программно-аналитический комплекс системы качественного муниципального управления и достижения планируемых результатов в рамках развития ГИАС КСО».

С целью обеспечения деятельности и ее эффективного совершенствования, контрольно-счетной палатой проведена значительная работа по разработке и внедрению локальных нормативных актов контрольно-счетной палаты:

- «О перечне должностей муниципальной службы, предусмотренным статьей 12 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»; Положения о комиссии по охране труда;
- Положения о кадровом резерве для замещения вакантных должностей муниципальной службы контрольно-счетной палаты Волгограда;
- Положения о защите персональных данных работников контрольно-счетной палаты Волгограда; Инструкции по организации приема граждан;
- Положения о документообороте контрольно-счетной палаты Волгограда (изм.);

- проектов документов по реализации Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

В 2011 году при определении перспективных направлений деятельности контрольно-счетная палата исходила из целесообразности обеспечить:

Н
а
п
р
а
в
л
е
н
и
я

- **систематический охват контролем** всех направлений формирования бюджета и расходования бюджетных средств: муниципальных целевых программ, подразделов бюджета, главных администраторов бюджетных средств, имеющих подведомственную сеть или существенный объем расходов бюджета;
- **максимально возможное сокращение временного периода** между расходованием бюджетных средств и проверкой такого расходования, а также своевременность получения результатов контрольных мероприятий, необходимых для внешней проверки отчета об исполнении бюджета;
- **проведение контрольных мероприятий** по вопросам, затрагивающим различные сферы жизни общества, как комплексных мероприятий

В отчетном году значительная работа проведена по развитию сотрудничества и взаимодействия по вопросам совершенствования муниципального финансового контроля, взаимного обмена информацией и опытом со Счетной палатой Российской Федерации, с Советом Федерации ФС РФ, Ассоциацией контрольно-счетных органов Российской Федерации (далее - АКСОР), Союзом муниципальных контрольно-счетных органов Российской Федерации (далее - Союз МКСО) и контрольно-счетными органами муниципальных образований и субъектов Российской Федерации. Основные из которых:

- мероприятия Счетной палаты Российской Федерации, Ассоциации контрольно-счетных органов Российской Федерации для решения вопросов финансирования скоростного трамвая, работы Союза МКСО, совместных контрольных мероприятий по аудиту эффективности с аудиторскими направлениями;
- работа в парламентских слушаниях Комиссии Совета Федерации на тему: «Законодательство и правоприменительная практика в системе внешнего финансового контроля»;
- заседание Президиума Союза МКСО, межрегиональной научно-практической конференции «Актуальные вопросы государственного и муниципального финансового контроля»;
- международный семинар ЕВРОРАИ на тему: «Опыт проведения аудита муниципальных органов власти стран, являющихся членами ЕВРОРАИ (практический опыт, типы контрольных мероприятий, результаты проверок, отчеты, меры, принятые по результатам выявленных нарушений) с рассмотрением случаев из практики»;
- X конференция Союза МКСО «Задачи муниципальных контрольно-счетных органов Российской Федерации по реализации Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- Общее собрание представительства Союза МКСО в Южном федеральном округе;
- конференция АКСОР по актуальным вопросам развития государственного и муниципального финансового контроля, и др.

В Приложении № 4 к настоящему отчету представлена информация о мероприятиях в которых контрольно-счетная палата приняла участие в рамках работы АКСОР и Союза МКСО.

Контрольно-счетная палата осуществляла взаимодействие с представителями иностранных государств. Представители контрольно-счетной палаты в составе делегации г.Волгограда приняли участие в XI конференции городов-партнеров России и Германии (г. Ротенбург-на-Таубере, Хемнитц), посетили город-партнер Хемнитц для обмена опытом работы, участия в мероприятиях по продолжению контактов органов местного самоуправления городов-партнеров.

Кадровая работа контрольно-счетной палаты проводилась в соответствии с Федеральным законом № 25 от 02 марта 2007 г. «О муниципальной службе в Российской Федерации», законом Волгоградской области № 1626-ОД от 11 февраля 2008 г. «О некоторых вопросах муниципальной службы в Волгоградской области», и осуществлялась согласно комплексной программе работы с персоналом.

За 2011 год численность работников контрольно-счетной палаты на конец года составляла 35 человек. 23 работника контрольно-счетной палаты, замещавших должности муниципальной службы, прошли аттестацию, 9 муниципальным служащим были присвоены очередные классные чины.

В данный период были проведены 2 заседания комиссии контрольно-счетной палаты по урегулированию конфликта интересов, 12 заседаний комиссии по социальному страхованию контрольно-счетной палаты, 12 заседаний социальной комиссии и 7 заседаний аттестационной комиссии.

Осуществляя в 2011 году организацию профессионального развития, подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников контрольно-счетной палаты 9 работников получили дополнительное профессиональное образование (повышение квалификации) с отрывом или частичным отрывом от муниципальной службы, 6 человек - участвовали в семинарах по повышению квалификации (в том числе: в Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации; Центре государственного и муниципального контроля для обучения на курсах повышения квалификации для руководителей и сотрудников контрольно-счетных органов муниципальных образований по программе «Финансовый контроль и управление бюджетными ресурсами муниципальных образований»; в российско-британском семинаре по вопросам развития методологии и практики аудита эффективности в сфере здравоохранения).

По этому направлению работы контрольно-счетной палаты было заключено 14 договоров с государственными и негосударственными учебными заведениями на сумму 172,8 тыс. руб.

В рамках функций и задач по обеспечению основной деятельности в 2011 году были проведены процедуры по размещению заказов для муниципальных нужд:

- электронный аукцион на выполнение транспортных услуг на 2012-2014 годы на сумму 2 584,8 тыс. руб.,

- 2 котировки цен на право заключения контрактов на поставку мебели и компьютерной техники 497,5 тыс. руб.

Процедуры проводились с использованием Общероссийского официального сайта. В результате проведенных процедур экономия средств бюджета Волгограда составила 128,1 тыс. руб.

Учитывая основные принципы осуществления финансового контроля, впервые в 2011 году контрольно-счетной палатой была осуществлена подготовка и проведены приемы граждан нашего города Председателем контрольно-счетной палаты

В.И. Гординым по вопросам использования бюджетных средств. Было проведено 6 приемов.

Важным моментом в жизни контрольно-счетной палаты стало успешное прохождение в августе 2011 года **процедуры сертификации муниципального контрольно-счетного органа.**

Практически все работники контрольно-счетной палаты приняли активное участие в организационных и технических мероприятиях по обеспечению подготовки и проведению сертификации комиссией АКСОР.



Контрольно-счетная палата с 2011 года является **первым** в России контрольно-счетным органом муниципального образования, прошедшим сертификацию АКСОР РФ и получившим сертификат соответствия

ее организации и деятельности требованиям законодательства РФ, Декларации принципов деятельности контрольно-счетных органов РФ, стандартам внешнего финансового контроля за № 1.

За большой личный вклад в проведение сертификации контрольно-счетной палаты Волгограда и в связи с 11-летием образования контрольно-счетной палаты Волгограда 10 работников были награждены Почетной грамотой контрольно-счетной палаты, 6 работникам была объявлена благодарность, 2 работника - занесены на Доску почета контрольно-счетной палаты Волгограда.

В 2011 году начальник отдела бухгалтерского учета и отчетности принимал участие и стал победителем конкурса «Лучший бухгалтер России 2011 года», награжден дипломом за участие во Всероссийском профессиональном конкурсе «Правовая Россия 2011 года».

Как и всегда сотрудники контрольно-счетной палаты были активны в общественной и спортивной жизни:

- велась активная работа по привлечению сотрудников контрольно-счетной палаты к систематическим занятиям физической культурой и спортом, пропаганда здорового образа жизни;

- реализованы мероприятия по обеспечению участия сотрудников контрольно-счетной палаты в проведении уборки территории города Волгограда, участия в общегородских субботниках;

- обеспечены мероприятия по участию работников контрольно-счетной палаты в проведении совместных праздников и дней рождения работников.

Так в 2011 году организовано участие контрольно-счетной палаты в городской спартакиаде «Здоровье» (сформированы из специалистов палаты команды по 7 видам спорта, включенных в спартакиаду (дартс, стрельба, бильярд, настольный теннис, боулинг, рыбная ловля, пейнтбол); организована работа по обеспечению формой специалистов палаты, участвующих в спартакиаде; составлены графики тренировок по видам спорта, достигнуты договоренности по оказанию содействия в организации тренировок сотрудников контрольно-счетной палаты с Волгоградской областной организацией Общества «Динамо» по стрельбе).

Результатом участия сотрудников контрольно-счетной палаты в городской зимней спартакиаде «Здоровье» явилось 9 место среди 28 команд, 1 кубок завоеванный контрольно-счетной палатой.

В очередной раз контрольно-счетная палата приняла участие в ежегодном городском легкоатлетическом пробеге среди женщин «Золотая осень – 2011», который состоялся 15 октября 2011 года.

Председателем контрольно-счетной палаты, обеспечено формирование и участие сборной команды Союза муниципальных контрольно-счетных органов по бадминтону для

участия во Втором Чемпионате России по бадминтону среди контрольно-счетных органов Российской Федерации (26-27 мая 2011 года в г. Казань), большинство игроков которой составляли работники контрольно-счетной палаты Волгограда. Результат участия сборной команды Союза МКСО в данном соревновании – второе место среди 11 команд.

С учетом выбранных приоритетов в своей деятельности при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в 2011 году основные функции, возложенные на контрольно-счетную палату нормативными актами и утвержденными плановыми заданиями, **выполнены**.

В соответствии с требованиями, предъявляемыми к осуществлению внешнего финансового муниципального контроля, Бюджетного кодекса РФ, контрольно-счетная палата считает главным в своей работе:

- комплексное исследование доходных источников бюджета Волгограда, возможных резервов и механизмов их пополнения;
- максимальное внедрение в практику проведение аудита эффективности бюджетных расходов. Основной целью контрольных и экспертных мероприятий контрольно-счетной палаты должно стать определение продуктивности, результативности, экономности расходования бюджетных ассигнований, а также эффективности деятельности по привлечению доходов в бюджет Волгограда;
- проведение проверок главных распорядителей и администраторов бюджета в рамках внешней проверки отчета об исполнении бюджета Волгограда;
- проведение финансовых и экономических экспертиз проектов правовых актов;
- усиление контроля за полнотой и своевременностью принятия мер к устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе контрольных мероприятий;
- совместная работа с Волгоградской городской Думой, администрацией Волгограда, правоохранительными органами с целью укрепления финансовой дисциплины и эффективности использования средств местного бюджета и муниципальной собственности.

Совместная работа контрольно-счетной палаты, Волгоградской городской Думы, администрации Волгограда и правоохранительных органов создают реальные предпосылки к развитию института эффективного внешнего финансового контроля, формированию целостной системы предупреждения и оперативного устранения нарушений и недостатков, итогом которого должно стать эффективное использование бюджетных средств муниципального образования город-герой Волгоград и активная реализация планов и проектов по развитию города.

Приложение № 1

Принятые нормативно-правовые акты по результатам проверок и мероприятий последующего контроля, реализовавшие предложения контрольно-счетной палаты Волгограда в 2011 году

№ п/п Нормативно-правовой акт

Решения Волгоградской городской Думы

1. Решение Волгоградской городской Думы от 16.02.2011 № 42/1308 «Об утверждении перечня платных услуг общегородского значения, предоставляемых муниципальными учреждениями здравоохранения Волгограда, и установлении единых тарифов на платные услуги общегородского значения, предоставляемые муниципальными учреждениями здравоохранения Волгограда»

2. Решение Волгоградской городской Думы от 25.05.2011 № 46/1435 «О внесении изменения в Правила предоставления платных медицинских услуг населению муниципальными учреждениями здравоохранения Волгограда, принятые постановлением

Волгоградского городского Совета народных депутатов от 14.09.2005 № 21/385 «О Правилах предоставления платных медицинских услуг населению муниципальными учреждениями здравоохранения Волгограда» (в редакции решения Волгоградской городской Думы от 20.12.2007 № 55/1384)»

3. Решение Волгоградской городской Думы от 28.09.2011 № 50/1536 «О порядке реализации государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Волгограде»,

4. Решение Волгоградской городской Думы от 06.12.2010 № 39/1209 «О даче согласия администрации Волгограда на преобразование управления по жилищной политике администрации Волгограда в департамент по жилищной политике администрации Волгограда и утверждении Положения о департаменте по жилищной политике администрации Волгограда»,

5. Решение Волгоградской городской Думы от 16.02.2011 № 42/1306 «О принятии положения о порядке предоставления в пользование и изъятия движимого муниципального имущества»

6. Решение Волгоградской городской Думы от 26.01.2011 № 41/1288 «Об утверждении инвестиционной программы МУП «Водоканал» по развитию коммунальных систем водоснабжения и водоотведения Волгограда для подключения строящихся (реконструируемых) объектов на 2011 - 2015 годы»

7. Решение Волгоградской городской Думы от 16.06.2010 № 34/1014 «О внесении изменений в приложение «Перечень муниципального имущества муниципальной имущественной казны Волгограда, относящегося к теплосетевому хозяйству Волгограда, закрепляемого на праве хозяйственного ведения за муниципальным унитарным предприятием «Волгоградское коммунальное хозяйство» муниципального имущества муниципальной имущественной казны Волгограда»

8. Решение Волгоградской городской Думы от 16.06.2010 № 34/1015 «О внесении изменений в приложение «Перечень муниципального имущества муниципальной имущественной казны Волгограда, относящегося к водопроводно-канализационному хозяйству Волгограда, закрепляемого на праве хозяйственного ведения за муниципальным унитарным предприятием «Городской водоканал г. Волгограда»

Итого 8 решений Волгоградской городской Думы

Постановления главы Волгограда

1. Постановление главы Волгограда от 30.04.2009 № 1012 «О ведении учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, на территории городского округа город-герой Волгоград»,

2. Постановление главы Волгограда от 15.05.2009 № 1092, от 18.08.2009 № 2027, от 10.12.2009 № 3211 «О предоставлении жилых помещений (квартир)»

Итого 2 постановления главы Волгограда

Постановления администрации Волгограда

1. Постановление администрации Волгограда от 20.04.2011 № 963 «О разрешении на совершение крупной сделки на приобретение основных средств»

2. Постановление администрации Волгограда от 20.04.2011 № 965 «О разрешении на совершение крупной сделки на приобретение основных средств»

3. Постановление администрации Волгограда от 20.04.2011 № 967 «О разрешении на совершение крупной сделки на приобретение основных средств»

4. Постановление администрации Волгограда от 07.09.2011 № 2615 «Об утверждении Порядка оценки эффективности реализации долгосрочных муниципальных и ведомственных целевых программ»

5. Постановление администрации Волгограда от 27.05.2010 № 1227 «Об утверждении нового технического задания на разработку инвестиционных программ по

развитию коммунального водоснабжения и водоотведения Волгограда муниципальному унитарному предприятию «Городской водоканал г. Волгограда»

6. Постановление администрации Волгограда от 27.05.2010 № 1228 «Об утверждении нового технического задания на разработку инвестиционных программ по развитию системы коммунального теплоснабжения Волгограда муниципальному унитарному предприятию «Волгоградское коммунальное хозяйство»

7. Постановление администрации Волгограда от 13.08.2010 № 1994 «О внесении изменений в постановление главы Волгограда от 11.09.2008 № 1879 «О передаче муниципальным учреждением «Городские электрические сети» муниципальному унитарному производственному предприятию «Волгоградские межрайонные электрические сети» муниципального имущества»

8. Постановление администрации Волгограда от 02.09.2010 № 2227 «О внесении изменений в приложение к постановлению главы Волгограда от 07.11.2008 № 2312 «Об исключении муниципального имущества из состава муниципальной имущественной казны Волгограда и закреплении его на праве хозяйственного ведения за муниципальным унитарным предприятием «Городской водоканал г. Волгограда»

9. Постановление администрации Волгограда от 09.09.2010 № 2290 «О внесении изменений в приложение к постановлению главы Волгограда от 07.11.2008 № 2313 «Об исключении муниципального имущества из состава муниципальной имущественной казны Волгограда и закреплении его на праве хозяйственного ведения за муниципальным унитарным предприятием «Волгоградское коммунальное хозяйство»

10. Постановление администрации Волгограда от 11.02.2011 № 404 «О переименовании МУ «Центр профилактики правонарушений и работы с населением Краснооктябрьского района Волгограда»

11. Постановление администрации Волгограда от 11.02.2011 № 395 «О переименовании МУ «Центр по работе с населением»

12. Постановление администрации Волгограда от 07.04.2011 № 804 «О кадрах»

Итого 12 постановлений администрации Волгограда

Приложение № 2

Перечень контрольно-ревизионных и аналитических мероприятий, проведенных контрольно-счетной палатой Волгограда в 2011 году

Наименование мероприятия

контрольно-ревизионные мероприятия

Проверка исполнения решений Волгоградской городской Думы от 27.10.2009 № 25/731 «Об утверждении Положения об оплате труда работников муниципальных образовательных учреждений Волгограда, за исключением муниципальных образовательных учреждений в сфере искусства» и от 27.10.2009 № 25/733 «Об утверждении Системы оплаты труда и стимулирования работников образовательных учреждений Волгограда, реализующих программы начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, участвующих в апробации новых систем оплаты труда в рамках реализации комплексного проекта модернизации образования Волгоградской области» в части применения новой системы оплаты труда работников в муниципальных общеобразовательных учреждениях, дошкольных образовательных учреждениях и учреждениях дополнительного образования Дзержинского района Волгограда за 2010 год

Проверка целевого использования средств бюджета Волгограда, выделенных МУ «ЖКХ Краснооктябрьского района Волгограда» в 2010 году, в том числе на выполнение наказов избирателей депутатам Волгоградской городской Думы

Проверка целевого использования средств бюджета Волгограда, выделенных МУ «ЖКХ Ворошиловского района Волгограда» в 2010 году, в том числе на реализацию муниципальной целевой программы «Замена и восстановление аварийных балконов жилых домов Волгограда в 2007-2010 годах», утвержденной решением Волгоградской городской Думы от 26.10.2006 № 36/832 «О муниципальной целевой программе «Замена и восстановление аварийных балконов жилых домов Волгограда в 2007-2010 годах»

Проверка департамента муниципальных выплат и работы с населением администрации Волгограда в части (целевого) использования средств бюджета Волгограда в 2010 году: на выплату ежемесячного денежного содержания лицам, удостоенным государственных наград СССР, РСФСР и РФ, на возмещение льгот на оплату жилья и коммунальных услуг ветеранам города-героя Волгограда

Проверка сохранности и эффективности использования в 2010 году муниципального имущества, переданного в оперативное управление МУ «Городское управление аналитического и оперативного контроля качества окружающей среды» и МУ «Дендрарий Красноармейского района»

Проверка целевого использования средств бюджета Волгограда, выделенных в 2010 году на реализацию ведомственной целевой программы «Обеспечение жильем молодых семей на территории городского округа город-герой Волгоград на 2010 год»

Проверка целевого использования и сохранности муниципального имущества Волгограда, переданного в 2008-2010 годах религиозным организациям в безвозмездное пользование

Проверка сохранности и эффективности использования в 2010 году муниципального имущества, переданного в хозяйственное ведение МУП «Городское управление капитального строительства»

Проверка целевого использования средств бюджета Волгограда, выделенных МУЗ «Детская клиническая поликлиника № 15» в 2010 году

Проверка правомерности использования администрацией Волгограда в 2010 году денежных средств, взысканных с казны Российской Федерации в качестве расходов на обеспечение граждан жилыми помещениями

Проверка исполнения администрацией Волгограда решений Волгоградской городской Думы от 22.11.2007 № 51/1294 «О согласии на реорганизацию муниципального унитарного предприятия «Социальная аптека № 38», от 10.02.2010 № 29/880 «О согласии на реорганизацию муниципального унитарного предприятия «Социальная аптека № 38» и муниципального унитарного предприятия «Аптека № 28», от 15.09.2010 № 36/1094 «О согласии на реорганизацию муниципального унитарного предприятия «Социальная аптека № 38» и муниципального унитарного предприятия «Аптека № 253» о реорганизации муниципального унитарного предприятия «Социальная аптека № 38» с оценкой результатов финансово-хозяйственной деятельности реорганизованного предприятия

Участие в проведении контрольного мероприятия совместного с межрайонной природоохранной прокуратурой в форме мониторинга освоения финансовых средств на объектах, предусмотренных муниципальными контрактами

Проведение обследования и разработка акта по теме: «Проверка фактов невыполнения в полном объеме работ по капитальному ремонту сетей теплоснабжения на многоквартирном доме, расположенном на территории Дзержинского района Волгограда по адресу: ул. Республиканская, дом 20, и допущения в ходе его проведения необоснованных затрат в размере 0,65 млн. руб.»

Проведение обследования и разработка акта по теме: «Целевое использования бюджетных средств с привлечением средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, выделенных на проведение капитального ремонта многоквартирного дома № 17 по улице 50 лет Октября, расположенного на территории Красноармейского района Волгограда»

Встречная проверка расходования средств бюджета Волгограда в 2010 году на текущий и капитальный ремонт в муниципальном образовательном учреждении - средней общеобразовательной школе № 56 Кировского района Волгограда

Встречная проверка расходования средств бюджета Волгограда в 2010 году на текущий и капитальный ремонт в МОУ ДОТ «Детская хоровая духовно-певческая школа Конкордия Волгограда»

Встречная проверка расходования средств бюджета Волгограда в 2010 году на текущий и капитальный ремонт в МУЗ «Клиническая больница №5»

Проверка деятельности МУК «Волгоградский музыкальный театр» (совместно с прокуратурой Центрального района Волгограда)

Контрольное мероприятие в форме мониторинга освоения финансовых средств на объектах, предусмотренных муниципальным контрактом № 01-Б от 02.01.11г и муниципальным контрактом №1/11 от 08.01.2011г (совместная работа отделов контрольно-счетной палаты с Волгоградской межрайонной природоохранной прокуратурой)

Итого: 21 контрольно-ревизионное мероприятие

Аналитические мероприятия

Аудит эффективности использования бюджетных средств, направленных на государственную поддержку учреждений общего образования, в том числе расположенных в сельской местности, проводимого Счетной палатой РФ, на примере муниципальных образовательных учреждений Волгограда, реализующих программы общего образования

Анализ нарушений, выявленных в ходе проверок, проведенных контрольно-счетной палатой Волгограда в 2010 году, с целью определения видов и объемов нарушений, допускаемых бухгалтериями муниципальных учреждений и муниципальных унитарных предприятий, и выработки предложений для принятия мер по повышению эффективности организации бухгалтерского учета

Мониторинг освоения финансовых средств при строительстве, реконструкции и капитальном ремонте объектов в Волгограде

Сравнительный анализ обоснованности формирования стоимости ремонта 1 кв. м. дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов в Волгограде

Разработка модели прогнозирования экономических и бюджетно-финансовых показателей

Анализ формирования и динамики поступления задолженности по неналоговым платежам в бюджет Волгограда в рамках подготовки заключения на отчет об исполнении бюджета Волгограда за 2010 год

Анализ поступления госпошлины в бюджет Волгограда в рамках подготовки заключения на отчет об исполнении бюджета Волгограда за 2010 год

Анализ соответствия фактических бюджетных поступлений за 2010 год планируемым по результатам проведения конкурсов (аукционов) на право заключения договоров возмездного срочного пользования частью объекта муниципальным недвижимого имущества (здания, строения, сооружения), не являющегося самостоятельным объектом муниципального недвижимого имущества (конструктивным элементом)

Анализ доходов, получаемых бюджетными учреждениями Волгограда от предпринимательской деятельности и их расходования за 2008-2010 годы в разрезе

главных распорядителей бюджетных средств Волгограда в рамках подготовки заключения на отчет об исполнении бюджета Волгограда за 2010 год

Анализ соответствия планируемых платежей от муниципальных предприятий, фактически полученным в 2010 году платежам в рамках заключения на отчет об исполнении бюджета Волгограда за 2010 год

Аудит эффективности оказания высокотехнологичной медицинской помощи населению Российской Федерации за 2008-2010 годы и истекший период 2011 года (проводимого Счетной палатой РФ), на примере муниципальных учреждений здравоохранения Волгограда, участвующих в оказании гражданам высокотехнологичной медицинской помощи

Оценка на примере Волгограда соответствия предпринимаемых усилий по совершенствованию межбюджетного регулирования полученным результатам, путем проведения аналитического исследования регулирования межбюджетных отношений с областным бюджетом за период 2007-2011 годов и их влияние на показатели бюджета Волгограда

Экспертиза прогноза социально-экономического развития Волгограда на 2012 год в рамках подготовки заключения на проект решения Волгоградской городской Думы о бюджете Волгограда на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов

Подготовка отчета о деятельности контрольно-счетной палаты Волгограда за 2010 год

Анализ финансово-хозяйственной деятельности муниципальных рынков

Подготовка информации по плану мероприятий по пополнению доходной части бюджета Волгограда, утвержденному распоряжением администрации Волгограда от 19.07.2011 № 687-р

Анализ исполнения бюджета Волгограда за 1-й квартал 2011 года

Подготовка краткой аналитической записки по анализу предоставленных органами местного самоуправления льгот отдельным категориям пользователей земли, собственникам недвижимого имущества, пользователям муниципального имущества в 2010 году с целью выявления возможных резервов

Подготовка краткой аналитической записки о результатах финансово-хозяйственной деятельности муниципального учреждения «Волгоградский инженерный центр» за 2009-2010 годы

Подготовка краткой аналитической записки по исполнению бюджета Волгограда за первое полугодие 2011 года

Подготовка краткой аналитической записки о реализации долгосрочных муниципальных целевых программ Волгограда за первое полугодие 2011 года

Анализ представленных материалов ОАО «КИТ-Кэпитал», а также представленной информации Волгограда (об источниках, механизме и сроках выплат по исполнительному листу (серия АС № 002192227 по делу № А60-8141/2010 с учетом постановления Федерального арбитражного суда Уральского округа от 24.01.2011г. по делу № А60-8141/2010-С14)

Сводный анализ документации контрольно-счетного департамента города-партнера Хемнитца (Германия) по вопросу о бюджетном процессе

Обследование формирования, размещения и расходования средств резервного фонда, предусмотренных в бюджете Волгограда на 2010-2011 годы, проводимое в рамках совместной проверки с прокуратурой Волгограда

Анализ показателей социально-экономического развития Волгограда за январь-декабрь 2010 года, январь 2011 года и 1-4 кварталы 2010 года

Анализ методик, предоставляемых контрольно-счетными органами, входящими в состав Союза МКСО РФ

Итого: 36 аналитических мероприятий

Приложение № 3

Перечень контрольно-ревизионных мероприятий, по которым в 2011 году проведены мероприятия последующего контроля

№ п/п Тема контрольного мероприятия

1. проверка целевого использования средств бюджета Волгограда, выделенных МУЗ «Клиническая больница скорой медицин-ской помощи № 15» на выполнение мероприятия «Содержание учреждения» в 2008 году

2. проверка целевого использования средств бюджета Волгограда, предусмотренных в бюджете Волгограда в 2007 году по разделу 0302 «Правоохранительная деятельность» в сумме 6,8 млн руб. на оснащение системой видеонаблюдения мест мас-сового пребывания населения и 2,0 млн руб. на ремонт и оснащение участковых пунктов милиции

3. проверка финансово-хозяйственной деятельности МУП «Волгоградское пассажирское автотранспортное предприятие № 7» в части реализации Мероприятий по обновлению подвижного состава муниципальных унитарных предприятий пассажирского транспорта Волгограда с применением лизинга на период 2007–2010 годов, утвержденных решением Волгоградской городской Думы от 18.07.2007 № 48/1164 «О Мероприятиях по обновлению подвижного состава муниципальных унитарных предприятий пассажирского транспорта Волгограда с применением лизинга на период 2007–2010 годов»

4. проверка финансово-хозяйственной деятельности МУЗ «Поликлиника № 4» за 2009 год (в том числе в сравнении с показателями 2008 года)

5. проверка эффективности обеспечения поступлений доходов в бюджет Волгограда в 2008 году за пользование земельными ресурсами Волгограда, в том числе за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена

6. проверка МУ «ЖКХ Красноармейского района Волгограда» в части исполнения (сроки, качество проводимых работ) заключенных в 2008 году муниципальных контрактов и рационального использования муниципального имущества Волгограда

7. проверка исполнения статьи 17.1 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и Федерального закона от 22 июля 2008 г. № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части заключения договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования муниципальным имуществом, по результатам проведения конкурсов или аукционов и использования субъектами малого и среднего предпринимательства Волгограда преимущественного права на приобретение арендуемого ими недвижимого имущества

8. проверка целевого использования средств бюджета Волгограда, выделенных на организацию летнего отдыха и занятости молодежи Волгограда в 2008 году

9. проверка исполнения муниципальных контрактов в 2006–2008 годах на ремонтно-строительные работы по отрасли «Образование» в Тракторозаводском и Красноармейском районах Волгограда

10. проверка финансово-хозяйственной деятельности МУЗ «Клиническая больница № 6» за 2009 год (в том числе в сравнении с показателями 2008 года)

11. проверка деятельности администрации Волгограда в части реализации государственных полномочий по предоставлению мер социальной поддержки по обеспечению жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в соответствии с Законом Волгоградской области от 12 декабря 2005 г. № 1144-ОД «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения роди-телей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по выплате вознаграждения за труд, причитаю-щегося приемным родителям (патронатному воспитателю), предоставлению приемным родителям мер социальной поддержки»

12. проверка эффективности деятельности в 2009 году и целевого использования средств бюджета Волгограда, выделенных МУ «Подросток – Центр Центрального района Волгограда», МУ «Молодежный подростковый центр Ворошиловского района», подведомственным комитету по делам молодежи администрации Волгограда

13. оценка результатов финансово-хозяйственной деятельности МУП «Тракторозаводское районное БТИ», МУП «Красноок-тябрьское районное БТИ» за 2009 год; проверка рациональности и эффективности использования муниципальной собственности Волгограда

14. проверка сохранности, эффективности использования в соответствии с уставными целями и задачами муниципального иму-щества Волгограда, переданного в оперативное управление МУ «Центр профилактики правонарушений и работы с населением Краснооктябрьского района Волгограда», МУ «Содействия правопорядку и работы с населением», МУК «Волгоградский музыкальный театр»

15. проверка финансово-хозяйственной деятельности МУП «Автокоммунтранс»

16. проверка реализации мероприятий муниципальной целевой программы «Развитие муниципальной информационной системы Волгограда» на 2007–2009 годы, утвержденной решением Волгоградской городской Думы от 27.09.2006 № 34/784 «О муниципальной целевой программе «Развитие муниципальной информационной системы Волгограда» на 2007–2009 годы»

17. проверка эффективности финансово-хозяйственной деятельности и целевого использования муниципального имущества, закрепленного на праве хозяйственного ведения за МУП «Волгоградское коммунальное хозяйство», МУП «Городской водо-канал г. Волгограда», МУПП «Волгоградские межрайонные электрические сети»

18. оценка результатов финансово-хозяйственной деятельности МУП «Трест «Дормостстрой» за 2009 год; проверка рациональ-ности и эффективности использования муниципальной собственности Волгограда

19. проверка целевого использования средств бюджета Волгограда на 2008 год, предусмотренных в смете Центрального района Волгограда на исполнение мероприятий по строкам «Жилищно-коммунальное хозяйство» и «Образование»

20. реализация мероприятий проекта Международного банка реконструкции и развития «Городское теплоснабжение»

21. проверка целевого использования средств бюджета Волгограда, выделенных в 2009 году на реализацию комплексной муни-ципальной целевой программы «Жилище» на 2008–2010 годы, утвержденной решением Волгоградской городской Думы от 27.02.2008 № 58/1469 «О комплексной муниципальной целевой программе «Жилище» на 2008–2010 годы» (в редакции ре-шения Волгоградской городской Думы от 20.05.2009 № 19/572)

22. проверка финансово-хозяйственной деятельности МУ «ЖКХ Кировского района Волгограда» за 2009 год, включая реализа-цию муниципальной целевой программы «Модернизация автоматизированных систем противодымной защиты на домах повышенной этажности в 2007–2009 годах», утвержденной решением Волгоградской

городской Думы от 23.11.2006 № 38/865 «О муниципальной целевой программе «Модернизация автоматизированных систем противодымной защиты на домах повышенной этажности в 2007–2009 годах»

23. проверка финансово-хозяйственной деятельности МОУ высшего профессионального образования «Волгоградский институт искусств имени П.А.Серебрякова» за 2009 год

24. проверка финансово-хозяйственной деятельности МУ «Спортивный комплекс «Зенит»

25.

проверка целевого использования и сохранности муниципального имущества Волгограда, переданного в 2008 – 2010 годах религиозным организациям в безвозмездное пользование

26. проверка исполнения решений Волгоградской городской Думы от 27.10.2009 № 25/731 «Об утверждении Положения об оплате труда работников муниципальных образовательных учреждений Волгограда, за исключением муниципальных образовательных учреждений в сфере искусства» и от 27.10.2009 № 25/733 «Об утверждении Системы оплаты труда и стимулирования работников образовательных учреждений Волгограда, реализующих программы начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, участвующих в апробации новых систем оплаты труда в рамках реализации комплексного проекта модернизации образования Волгоградской области» (далее – решения Волгоградской городской Думы от 27.10.2009 № 25/731 и № 25/733) в части применения новой системы оплаты труда работников в муниципальных общеобразовательных учреждениях, дошкольных образовательных учреждениях и учреждениях дополнительного образования Дзержинского района Волгограда за 2010 год

27. проверка целевого использования средств бюджета Волгограда, выделенных МУ «ЖКХ Краснооктябрьского района Волгограда» в 2010 году, в том числе на выполнение наказов избирателей депутатам Волгоградской городской Думы

28. проверка целевого использования средств бюджета Волгограда, выделенных МУ «ЖКХ Ворошиловского района Волгограда» в 2010 году, в том числе на реализацию муниципальной целевой программы «Замена и восстановление аварийных балконов жилых домов Волгограда в 2007-2010 годах», утвержденной решением Волгоградской городской Думы от 26.10.2006 № 36/832 «О муниципальной целевой программе «Замена и восстановление аварийных балконов жилых домов Волгограда в 2007-2010 годах»

29. проверка департамента муниципальных выплат и работы с населением администрации Волгограда в части целевого использования средств бюджета Волгограда в 2010 году: на выплату ежемесячного денежного содержания лицам, удостоенным государственных наград СССР, РСФСР и РФ, на возмещение льгот на оплату жилья и коммунальных услуг ветеранам города-героя Волгограда

30. проверка сохранности и эффективности использования в 2010 году муниципального имущества, переданного в оперативное управление МУ «Городское управление аналитического и оперативного контроля качества окружающей среды» и МУ «Дендрарий Красноармейского района

31. проверки целевого использования средств бюджета Волгограда, выделенных в 2010 году на реализацию ведомственной целевой программы «Обеспечение жильем молодых семей на территории городского округа город-герой Волгоград на 2010 год»

32. проверки сохранности и эффективности использования в 2010 году муниципального имущества, переданного в хозяйственное ведение МУП «Городское управление капитального строительства»

333. проверка целевого использования средств бюджета Волгограда, выделенных департаменту городского хозяйства администрации Волгограда в 2008-2009 гг. на

реализацию муниципальной целевой программы «Парки, скверы, улицы Волгограда на 2006-2014 годы», утвержденной постановлением Волгоградского городского Совета народных депутатов от 25.01.2006 г. № 27/537

Приложение № 4

Информация об участии в основных мероприятиях контрольно-счетной палаты Волгограда в рамках работы Ассоциации контрольно-счетных органов Российской Федерации, Союза муниципальных контрольно-счетных органов Российской Федерации в 2011 году

- мероприятия Счетной палаты Российской Федерации, Ассоциации контрольно-счетных органов Российской Федерации по решению вопросов финансирования скоростного трамвая, работы Союза МКСО, совместных контрольных мероприятий по аудиту эффективности с аудиторскими направлениями (г. Москва, Счетная палата Российской Федерации, февраль 2011 г.),

- российско-британский семинар по вопросам развития методологии и практики аудита эффективности в сфере здравоохранения (г. Москва, Счетную палату Российской Федерации, февраль-март 2011 г.),

- расширенное заседание Президиума АККОР (г.Казань, Контрольно-счетная палата Республики Татарстан, май 2011 г.),

- заседание Президиума Союза МКСО, межрегиональной научно-практической конференции «Актуальные вопросы государственного и муниципального финансового контроля» (г. Улан-Удэ, Контрольно-счетная палата города Улан-Удэ, июнь 2011 г.),

- информационно-консультационный семинар «Реформирование бюджетных учреждений: правовые, финансовые, организационные вопросы» (г. Санкт-Петербург, ООО «ЦНТИ «Прогресс», июнь-июль 2011 г.),

- Общее собрание (X конференции) Союза МКСО «Задачи муниципальных контрольно-счетных органов Российской Федерации по реализации Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Президиум Союза МКСО (г. Томск, Счетная палата города Томска, сентябрь 2011 г.),

- международный семинар ЕВРОАИ на тему: «Опыт проведения аудита муниципальных органов власти стран, являющихся членами ЕВРОАИ (практический опыт, типы контрольных мероприятий, результаты проверок, отчеты, меры, принятые по результатам выявленных нарушений) с рассмотрением случаев из практики» (г. Ростов-на-Дону, Контрольно-счетная палата Ростовской области, октябрь 2011 г.),

- Общее собрание представительства Союза МКСО в Южном федеральном округе (г. Майкоп, Контрольно-счетная палата муниципального образования г. Майкоп, октябрь 2011 г.),

- Парламентские слушания Комиссии Совета Федерации ФС РФ по взаимодействию со Счетной палатой Российской Федерации по теме: «Законодательство и правоприменительная практика в системе внешнего финансового контроля» (г. Москва, Счетная палата Российской Федерации, октябрь 2011 г.),

- заседание комиссии АККОР по сертификации Контрольно-счетной палаты городского округа город Воронеж (г. Воронеж, ноябрь 2011 г.),

- конференция АККОР по актуальным вопросам развития государственного и муниципального финансового контроля (г. Москва, Счетная палата Российской Федерации, декабрь 2011 г.),

- Всероссийское совещание по вопросам совершенствования государственного контроля (г. Москва, декабрь 2011г.)
- заседании Президиума Союза МКСО (г. Москва, Контрольно-счетная палата Москвы, декабрь 2011г.),
- семинары и конференции Ассоциации контрольно-счетных органов Волгоградской области (в течение 2011 г.).